

14 ФЕВ 2017

Председателю № 491-1/14-22-0  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

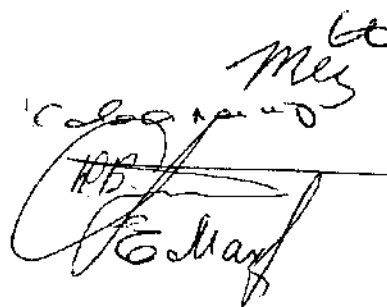
На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» - на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» - на 3 л.
3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» - на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» - на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» - на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области

  
В.С. Петров  
Л.А. Тептина  
В.А. Коваленко  
Н.О. Коваль  
Е.Б. Маханек

Проект  
вносят депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
В.С. Петров  
Л.А. Тептина  
В.А. Коваленко  
Н.О. Коваль  
Е.Б. Маханек

## **ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**«О регулировании отдельных вопросов розничной продажи  
электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской  
области и о внесении изменений в областной закон «Об  
административных правонарушениях»**

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона**

Настоящий областной закон устанавливает ограничения розничной продажи электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН), жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН на территории Ленинградской области в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию.

### **Статья 2. Основные понятия и термины, используемые в настоящем областном законе**

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия и термины:

электронная система доставки никотина - одноразовое или многоразовое электронное устройство, продуцирующее аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);

жидкость для ЭСДН – жидкость с содержанием жидкого никотина в объеме от 0,1 мг/мл, предназначенная для использования в ЭСДН;

безникотиновая жидкость для ЭСДН – жидкость, не содержащая жидкого никотина, предназначенная для использования в ЭСДН.

### **Статья 3. Ограничения в сфере розничной продажи ЭСДН**

На территории Ленинградской области не допускается розничная продажа ЭСДН, а также жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск ЭСДН, жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия, продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий его личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя.

#### **Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего областного закона**

Нарушение требований настоящего областного закона влечет административную ответственность в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

#### **Статья 5. О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в абзаце седьмом части второй статьи 1.9 после слов «3.5» дополнить словами «3.5-1»;

2) дополнить статьей 3.5-1 следующего содержания:

«Статья 3.5-1. Нарушение ограничений в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН), жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним

Нарушение установленных ограничений в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН), жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.».

#### **Статья 6. Вступление в силу настоящего областного закона**

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области  
А.Дрозденко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту областного закона «О регулировании отдельных**  
**вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина**  
**на территории Ленинградской области и о внесении изменений в**  
**областной закон «Об административных правонарушениях»**

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан с целью предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию и учитывает положения Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, которые должны применять к категории электронных систем доставки никотина (далее - ЭСДН). Разработка законопроекта обусловлена ростом популярности использования ЭСДН среди несовершеннолетних.

1. В соответствии с пунктами «д» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и координация вопросов здравоохранения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом правовое регулирование вопросов в сфере реализации и использования ЭСДН федеральным законодателем не осуществлено.

В таких условиях, исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, субъекты Российской Федерации по вопросам совместного ведения обладают правом опережающего законодательства, поскольку по смыслу статей 72, 76 (часть 2) и 77 (часть 1) Конституции Российской Федерации отсутствие соответствующего федерального закона по вопросам совместного ведения само по себе не препятствует органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять собственный нормативный акт, что вытекает из природы совместной компетенции (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 16-П; от 1 февраля 1996 г. № 3-П).

Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

Согласно статье 3 указанного Федерального закона законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской

Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит, в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 Федерального закона № 124-ФЗ).

В силу пункта 2 статьи 5 и пункта 3 статьи 16 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют мероприятия по реализации государственной политики в интересах детей, регулируется законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, из смысла приведенных положений в их системном единстве следует, что субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения, которые и предлагаются настоящим законопроектом.

Законопроект направлен на защиту здоровья несовершеннолетних граждан, проживающих в Ленинградской области.

2. В целях формирования единого подхода к категории ЭСДН законопроект вводит основные понятия и термины. При этом понятия «электронная система доставки никотина» и «жидкость для электронных систем доставки никотина» аналогичны понятиям, определенным статьей 181 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая).

Законопроект распространяется на ЭСДН, в которых используется как никотиносодержащая, так и безникотиновая жидкость. Это обусловлено следующими факторами:

1) исключение безникотиновых жидкостей из сферы регулирования может помешать достижению целей, поставленных законопроектом, и затруднить формирование правоприменительной практики, так как крайне сложно идентифицировать факт наличия или отсутствия никотина в применяемой жидкости;

2) использование ЭСДН как с никотиносодержащей, так и с безникотиновой жидкостью, может косвенно повлиять на формирование привычки потребления сигарет несовершеннолетними, так как имитирует процесс курения.

Законопроект устанавливает ограничение, заключающееся в недопущении розничной продажи ЭСДН, а также жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним.

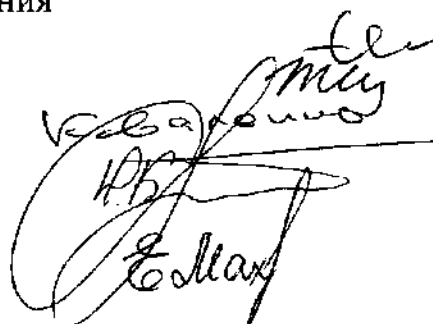
3. В настоящее время уже имеются медицинские исследования европейских и американских специалистов, доказывающих сильнейшее воздействие вдыхаемого пара при парении различных ароматизированных жидкостей на бронхо-лёгочную систему, которое приводит к аллергизации и развитию астматических симптомов. Эти исследования находятся в открытом доступе и используются другими исследовательскими центрами для проведения дальнейших научно-исследовательских работ: Hazardous chemicals discovered in flavored e-cigarette vapor ; Hidden Formaldehyde in E-Cigarette Aerosol <http://www.nejm.org/doi/pdf/10.1056/NEJMc1413069>

В соответствии с законопроектом областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» дополняется статьей 3.5-1, предусматривающей административную ответственность за нарушение ограничений в сфере розничной продажи ЭСДН в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Принятие данного законопроекта позволит предотвратить распространение ЭСДН среди несовершеннолетних.

Законопроект нуждается в проведении его оценки регулирующего воздействия.


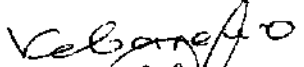



Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области

  
В.С. Петров  
Л.А. Тептина  
В.А. Коваленко  
Н.О. Коваль  
Е.Б. Маханек

**Предложения о разработке нормативных правовых актов,  
принятие которых необходимо для реализации областного закона  
«О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи  
электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской  
области и о внесении изменений в областной закон «Об административных  
правонарушениях»**

Для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребуется разработка и принятие нормативных актов Правительства Ленинградской области

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области

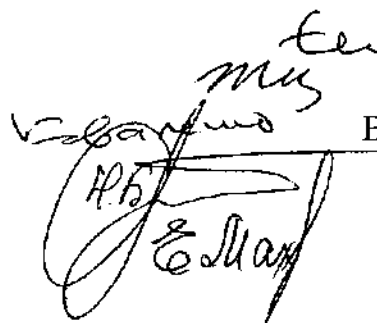
В.С. Петров  
Л.А. Тептина  
В.А. Коваленко  
Н.О. Коваль  
Е.Б. Маханек



**Перечень областных законов и иных действующих на территории  
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,  
изменения или дополнения которых потребует принятие  
областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере  
розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории  
Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об  
административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области

  
В.С. Петров  
Л.А. Тептина  
В.А. Коваленко  
Н.О. Коваль  
Е.Б. Маханек



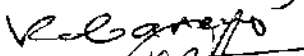
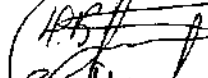

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

В соответствии со статьей 6 областного закона от 13.10.2006 N 116-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений" объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, не зависит от количества составленных протоколов об административных правонарушениях.



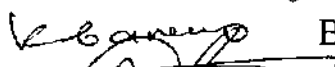
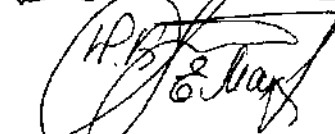
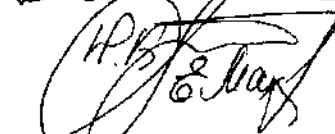
Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области

 В.С. Петров  
 Л.А. Тептина  
 В.А. Коваленко  
 Н.О. Коваль  
 Е.Б. Маханек

## Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака;
2. Конституция Российской Федерации;
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая);
4. Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;
4. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области

 В.С. Петров  
 Л.А. Тептина  
 В.А. Коваленко  
 Н.О. Коваль  
 Е.Б. Маханек