

**Доклад
о состоянии законодательства
Ленинградской области
в 2023 году**

2024 год

Содержание

| | |
|---|-----------|
| Предисловие | 4 |
| Раздел I. Состояние законодательства Ленинградской области в 2023 году | 5 |
| 1. Законодательство о государственном устройстве, организации государственной власти и местного самоуправления | 9 |
| 1.1. Устав Ленинградской области | 9 |
| 1.2. Система законодательства Ленинградской области | 10 |
| 1.3. Административно-территориальное устройство Ленинградской области | 12 |
| 1.4. Законодательство о выборах и референдумах | 14 |
| 1.5. Органы государственной власти и иные государственные органы Ленинградской области | 22 |
| 1.6. Государственные должности и государственная гражданская служба Ленинградской области. Противодействие коррупции..... | 24 |
| 1.7. Законодательство в системе патриотического воспитания. Награды и почетные звания Ленинградской области | 30 |
| 1.8. Законодательство о местном самоуправлении..... | 32 |
| 1.9. Общественная безопасность и охрана правопорядка | 37 |
| 1.10. Законодательство об административных правонарушениях и административной ответственности | 40 |
| 1.11. Защита прав и свобод человека и гражданина | 43 |
| 2. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе. Налоги | 46 |
| 2.1. Бюджетное устройство и бюджетный процесс | 47 |
| 2.2. Налоги..... | 57 |
| 3. Законодательство в сфере экономики и инвестиций | 62 |
| 3.1. Государственная поддержка инвестиционной деятельности | 62 |
| 3.2. Социально-экономическое развитие Ленинградской области | 66 |
| 3.3. Управление государственным имуществом Ленинградской области | 71 |
| 3.4. Земельное законодательство | 72 |
| 3.5. Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс | 77 |
| 3.6. Транспорт и дорожное хозяйство | 78 |

| | |
|--|-----|
| 4. Законодательство в сферах градостроительной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства | 82 |
| 4.1. Градостроительная деятельность..... | 82 |
| 4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство..... | 86 |
| 5. Законодательство об охране окружающей природной среды, природных ресурсах и обеспечении экологической безопасности | 90 |
| 6. Законодательство в сфере социальной политики | 94 |
| 6.1. Социальная помощь, социальная защита, социальное обеспечение..... | 94 |
| 6.2. Законодательство в сфере здравоохранения..... | 98 |
| 7. Законодательство об образовании | 99 |
| 8. Законодательство в сфере культуры | 104 |
| 9. Законодательство в сфере физкультуры и спорта | 106 |
| Раздел II. Законодательство Ленинградской области и правоприменительная практика | 107 |
| 10. Акты органов юстиции | 107 |
| 11. Меры прокурорского реагирования | 108 |
| 12. Судебные решения | 112 |
| Раздел III. Деятельность Законодательного собрания по совершенствованию законодательства | 114 |
| 13. Участие в формировании федерального законодательства | 114 |
| 14. Мониторинг правоприменения | 118 |
| 15. Проблематика областного законодательства | 122 |
| 16. Приоритетные задачи по совершенствованию законодательства Ленинградской области | 130 |
| Заключение | 136 |
| Приложение | |
| Перечень областных законов, принятых Законодательным собранием Ленинградской области в 2023 году | 138 |

Предисловие

Доклад о состоянии законодательства Ленинградской области в 2023 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 9 областного закона от 21 декабря 2010 года № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области".

Доклад является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Законодательного собрания Ленинградской области (далее также – Законодательное собрание) в 2023 году, отражает основные направления развития законодательства Ленинградской области в отчетном году, систематизирует результаты законотворческой деятельности в указанный период, а также содержит предложения по дальнейшему совершенствованию областного законодательства.

Целями Доклада являются анализ и обобщение результатов законотворческой деятельности Законодательного собрания, а также выработка предложений по совершенствованию областного законодательства.

Основное внимание в 2023 году уделялось реализации важнейших государственных программ, национальных проектов, приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года.

В условиях сложной внешнеполитической и внешнеэкономической обстановки и введения ограничительных мер со стороны недружественных государств приоритетными направлениями законотворческой деятельности стали социальная поддержка граждан, меры поддержки бизнеса, бюджетное и налоговое регулирование, совершенствование регионального законодательства, приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

Доклад является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности, основных результатов проведенного мониторинга, тенденций и перспектив развития областного законодательства и направлен на обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, жителей Ленинградской области систематизированной информацией об актуальных проблемах регионального законодательства и перспективах его развития.

Задачами Доклада являются проведение анализа областных законов, принятых в 2023 году, выявление проблем правового регулирования в отдельных отраслях законодательства и выработка предложений по их устранению.

Доклад состоит из трех разделов:

раздел I "Состояние законодательства Ленинградской области в 2023 году";

раздел II "Законодательство Ленинградской области и правоприменительная практика";

раздел III "Деятельность Законодательного собрания по совершенствованию законодательства".

В разделе I содержится анализ основных законодательных актов Ленинградской области, принятых в 2023 году, по наиболее важным направлениям общественных отношений.

Раздел II содержит информацию о правоприменительной практике – актах органов юстиции, мерах прокурорского реагирования, судебных решениях, предметом рассмотрения которых являлись областные законодательные акты, а также о действиях Законодательного собрания, предпринятых по итогам рассмотрения им актов правоприменительных органов.

В разделе III рассмотрена проблематика областного законодательства и приоритетные задачи по его совершенствованию, отражена деятельность Законодательного собрания, направленная на совершенствование законодательства. Раздел раскрывает участие Законодательного собрания в формировании федерального законодательства, определяет проблемные вопросы развития областного законодательства, намечает приоритеты по его развитию и совершенствованию, а также включает мониторинг правоприменения.

В подготовке Доклада принимали участие постоянные комиссии Законодательного собрания и государственные гражданские служащие аппарата Законодательного собрания. Материалы для Доклада предоставлены органами исполнительной власти Ленинградской области, Избирательной комиссией Ленинградской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, органами местного самоуправления, Советом муниципальных образований Ленинградской области.

Раздел I. Состояние законодательства Ленинградской области в 2023 году

Приоритетные направления деятельности как органов государственной власти Ленинградской области в целом, так и Законодательного собрания в частности определяются с учетом ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, требований федерального законодательства, прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области, инициатив субъектов права законодательной инициативы в Законодательном собрании, предложений органов местного самоуправления. Эти приоритетные направления учитываются в планах законотворческой деятельности Законодательного собрания, подготовленных с учетом представленных предложений по законотворческой деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, прокуратуры Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области.

Приоритетными направлениями законотворческой деятельности в отчетном году стали социальная поддержка граждан, меры поддержки бизнеса, бюджетное и налоговое регулирование, совершенствование регионального законодательства, приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

Особое внимание законодателей в 2023 году было уделено вопросам поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. Создание дополнительных гарантий и возможностей указанным категориям

граждан на федеральном и региональном уровнях станет традицией законотворческой деятельности на ближайшие годы.

В 2023 году проведено 14 заседаний Законодательного собрания, в том числе 4 внеочередных, на которых рассмотрено 532 вопроса.

На рассмотрение Законодательного собрания в 2023 году поступило 204 законопроекта. Законодательным собранием принято 168 областных законов (областной закон "О внесении изменений в областной закон "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области", принятый Законодательным собранием 31 мая 2023 года, отклонен Губернатором Ленинградской области, создана согласительная комиссия для преодоления возникших разногласий), 41 законопроект возвращен инициаторам, в том числе 19 законопроектов отклонено (в 2022 году поступило 194 законопроекта, принято 167 областных законов, 34 законопроекта возвращено инициаторам, в том числе 10 законопроектов отклонено). 145 принятых областных законов о внесении изменений в действующие областные законы и 22 областных закона предусматривают новое правовое регулирование.

Из числа законов, устанавливающих новое правовое регулирование, наиболее значимыми для дальнейшего развития региона являются областные законы:

"О кадетском образовании в Ленинградской области" (данный закон принят в целях формирования системы кадетского образования в Ленинградской области в соответствии с едиными стандартами кадетского образования);

"Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" (данным законом на собственников, иных законных владельцев земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов Ленинградской области, возлагается обязанность по проведению мероприятий, направленных на удаление борщевика Сосновского, а также устанавливается административная ответственность за неисполнение такой обязанности);

"Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области" (данный закон регулирует отношения в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, экологического просвещения).

Продолжена работа над Социальным кодексом Ленинградской области. В целях совершенствования отношений, возникающих в связи с предоставлением мер социальной поддержки на территории Ленинградской области, в 2023 году было принято восемь областных законов о внесении изменений в Социальный кодекс Ленинградской области.

Принят большой блок областных законов, направленных на совершенствование областного законодательства в части бесплатного

предоставления отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Три областных закона направлены на совершенствование действующего областного закона "Об административных правонарушениях".

Ряд областных законов направлен на совершенствование законодательства о государственной гражданской службе Ленинградской области и муниципальной службе в Ленинградской области.

Внесены изменения в административно-территориальное устройство Ленинградской области.

Из 168 принятых областных законов внесены в порядке законодательной инициативы:

Губернатором Ленинградской области – 76 (45,2%);

депутатами Законодательного собрания – 62 (37%);

Правительством Ленинградской области – 13 (7,7%);

прокурором Ленинградской области – 7 (4,1 %);

представительными органами местного самоуправления – 2 (1,2%).

Инициаторами ряда областных законов являются несколько субъектов права законодательной инициативы:

прокурор Ленинградской области, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области – 2 (1,2%);

Избирательная комиссия Ленинградской области, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области – 6 (3,6%).

По сферам правового регулирования принятые законы распределяются следующим образом:

23 областных закона – по вопросам местного самоуправления, административно-территориального устройства, государственной и муниципальной службы;

22 областных закона – по вопросам экономики, собственности, инвестиций, промышленности, развития малого и среднего бизнеса;

22 областных закона – по вопросам бюджетного и налогового регулирования;

18 областных законов – по вопросам государственного устройства, международным, межпарламентским и общественным связям;

13 областных законов – по вопросам обеспечения законности, правопорядка, гражданской обороны, противопожарной безопасности;

13 областных законов – по вопросам социальной политики;

13 областных законов – по вопросам образования, науки, культуры, туризма, спорта и молодежной политики;

12 областных законов – по вопросам строительства, транспорта, связи и дорожного хозяйства;

11 областных законов – по вопросам экологии и природопользования;

7 областных законов – по проблемам жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и газификации;

5 областных законов – по вопросам здравоохранения;

5 областных законов – по вопросам законодательного обеспечения деятельности Законодательного собрания;

3 областных закона по вопросам развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса.

В 2023 году принято 651 постановление Законодательного собрания Ленинградской области.

Ежегодно постановлениями Законодательного собрания Ленинградской области утверждаются планы законотворческой деятельности Законодательного собрания, подготовленные постоянной комиссией по законодательству, международным, региональным и общественным связям. По плану законотворческой деятельности в 2023 году был запланирован к рассмотрению 101 законопроект:

внесено 83 законопроекта (82% от числа запланированных);

принято 59 законов (58% от числа запланированных).

Важное направление деятельности Законодательного собрания – участие в совершенствовании федерального законодательства.

В 2023 году постоянными комиссиями проработано 950 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в 2022 году – 901 проект федерального закона). Поддержано Законодательным собранием 172 проекта федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, не поддержано 3 проекта (в 2022 году поддержан Законодательным собранием 191 проект федерального закона, поступивший из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, не поддержано 4 проекта). Остальные приняты к сведению.

Постоянными комиссиями поддержано 20 инициатив по проектам федеральных законов и 65 обращений, поступивших от субъектов Российской Федерации; отклоненных инициатив и обращений нет (в этот же период 2022 года поддержано 27 инициатив по проектам федеральных законов и 81 обращение, поступившее от субъектов Российской Федерации; 5 инициатив и 1 обращение отклонены).

В 2023 году Законодательным собранием принято 12 законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов и поправок к проектам федеральных законов (в этот же период 2022 года принято 11 законодательных инициатив).

В 2023 году депутатами Законодательного собрания принято 15 обращений в адрес Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и Губернатора Ленинградской области по следующим значимым вопросам:

уменьшение пенсионного возраста на пять лет гражданам из подразделений особого риска, являющимся непосредственными участниками подземных испытаний ядерного оружия, проведения и обеспечения работ по захоронению радиоактивных веществ;

применение нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с заготовкой и сбором гражданами валежника для собственных нужд; внесение изменений в порядок формирования (выдачи) листов нетрудоспособности;

инвентаризация автомобильных дорог общего пользования, постановка на баланс бесхозных дорог и дорог, проходящих по землям лесного фонда, обеспечивающих доступ к садоводческим некоммерческим товариществам, в Ленинградской области;

увеличение административной ответственности за несоблюдение правил использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

ликвидация Волховского и Выборгского филиалов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена".

В 2022 году было принято 15 обращений.

1. Законодательство о государственном устройстве, организации государственной власти и местного самоуправления

1.1. Устав Ленинградской области

С учетом особого статуса Устава Ленинградской области в законотворческой работе Законодательного собрания Ленинградской области отводится особое внимание работе по дальнейшему его совершенствованию. В 2023 году принято четыре областных закона о внесении изменений в основополагающий правовой акт Ленинградской области.

Областным законом от 3 апреля 2023 года № 31-оз "О внесении изменения в областной закон "Устав Ленинградской области" официально закреплён статус Гатчины как столицы Ленинградской области.

Областным законом от 6 апреля 2023 года № 32-оз "О внесении изменения в статью 39 областного закона "Устав Ленинградской области" право подписания правовых актов Правительства Ленинградской области, имеющих ненормативный характер и принимаемых в форме распоряжений, предоставлено члену Правительства Ленинградской области, уполномоченному Правительством Ленинградской области. Ранее такое право было закреплено только за Губернатором Ленинградской области.

Областным законом от 17 июля 2023 года № 82-оз "О внесении изменения в областной закон "Устав Ленинградской области" введены меры ответственности, применяемые к руководителям исполнительных органов Ленинградской области в случае издания нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, областным законам или нормативным правовым актам Ленинградской области.

В частности, Губернатор Ленинградской области вправе вынести предупреждение назначенному им руководителю исполнительного органа Ленинградской области в случае издания исполнительным органом Ленинградской области нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, областным законам или иным нормативным правовым актам Ленинградской области, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а руководитель исполнительного органа Ленинградской области в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), которым не предусмотрен запрет для высшего должностного лица региона на пребывание в этой должности более двух сроков подряд, принят областной закон от 20 декабря 2023 года № 146-оз "О внесении изменения в статью 19 областного закона "Устав Ленинградской области", отменяющий ограничение, согласно которому одному и тому же лицу запрещается занимать пост Губернатора Ленинградской области более двух сроков подряд.

1.2. Система законодательства Ленинградской области

Одним из ключевых законодательных актов в системе законодательства Ленинградской области является областной закон от 11 декабря 2007 года № 174-оз "О правовых актах Ленинградской области" (далее – областной закон № 174-оз). В 2023 году областной закон № 174-оз скорректирован посредством внесения изменений двумя областными законами.

Областным законом от 6 апреля 2023 года № 33-оз "О внесении изменения в статью 6 областного закона "О правовых актах Ленинградской области" уточнено, что датой принятия распоряжения Правительства Ленинградской области считается день его подписания Губернатором Ленинградской области или членом Правительства Ленинградской области, уполномоченным Правительством Ленинградской области. Ранее обязанность подписания правовых актов Правительства Ленинградской области была закреплена исключительно за Губернатором Ленинградской области.

Областной закон от 14 июля 2023 года № 81-оз "О внесении изменений в областной закон "О правовых актах Ленинградской области" принят в целях приведения отдельных положений областного закона № 174-оз в соответствие с действующим законодательством. В частности, в связи с прекращением деятельности сетевого издания "Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области" правовые акты Губернатора Ленинградской области и Правительства Ленинградской области подлежат официальному опубликованию

и размещению на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В целях систематизации, упорядочения и совершенствования областного законодательства в 2023 году приняты следующие областные законы:

от 10 февраля 2023 года № 17-оз "О признании утратившими силу некоторых областных законов";

от 10 апреля 2023 года № 44-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы и признании утратившим силу областного закона "О ставке налога на прибыль организаций для организаций, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков";

от 11 мая 2023 года № 50-оз "О признании утратившим силу областного закона "О прожиточном минимуме в Ленинградской области" и внесении изменения в статью 3 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области";

от 28 ноября 2023 года № 140-оз "О признании утратившими силу некоторых областных законов о мерах государственной поддержки экспорта товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий в Ленинградской области и отдельных положений областных законов";

от 28 ноября 2023 года № 144-оз "Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области".

Признаны утратившими силу 15 областных законов:

от 30 ноября 2001 года № 63-оз "О региональной целевой программе "Создание и развитие системы негосударственного пенсионного обеспечения населения Ленинградской области";

от 18 марта 2002 года № 6-оз "О внесении дополнения в областной закон "О региональной целевой программе "Создание и развитие системы негосударственного пенсионного обеспечения населения Ленинградской области";

от 13 ноября 2003 года № 88-оз "О мерах государственной поддержки экспорта товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий в Ленинградской области";

от 14 декабря 2004 года № 112-оз "О внесении изменений в областной закон "О региональной целевой программе "Создание и развитие системы негосударственного пенсионного обеспечения населения Ленинградской области";

от 7 апреля 2006 года № 19-оз "О прожиточном минимуме в Ленинградской области";

от 12 июля 2006 года № 60-оз "О внесении изменений в областной закон "О региональной целевой программе "Создание и развитие системы негосударственного пенсионного обеспечения населения Ленинградской области";

от 17 ноября 2006 года № 135-оз "О внесении изменения в областной закон "О внесении изменений в областные законы, предоставляющие налоговые льготы по уплате налога на прибыль организаций";

от 20 февраля 2007 года № 28-оз "О внесении изменений в областной закон "О региональной целевой программе "Создание и развитие системы негосударственного пенсионного обеспечения населения Ленинградской области";

от 7 июня 2012 года № 42-оз "О внесении изменений в областной закон "О мерах государственной поддержки экспорта товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий в Ленинградской области";

от 19 июля 2012 года № 64-оз "О ставке налога на прибыль организаций для организаций, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков";

от 21 июня 2013 года № 40-оз "О внесении изменений в областной закон "О мерах государственной поддержки экспорта товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий в Ленинградской области";

от 11 ноября 2013 года № 81-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона "О прожиточном минимуме в Ленинградской области";

от 18 июня 2018 года № 50-оз "О внесении изменения в статью 6 областного закона "О прожиточном минимуме в Ленинградской области";

от 23 декабря 2019 года № 111-оз "О внесении изменений в областной закон "О прожиточном минимуме в Ленинградской области";

от 14 февраля 2022 года № 13-оз "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области".

Деятельность Законодательного собрания по совершенствованию областного законодательства в части выявления областных законодательных актов, утративших свою актуальность или в силу различных причин вошедших в противоречие с системой правового регулирования, установленного федеральным законодательством и областным законодательством, в 2024 году будет продолжена.

1.3. Административно-территориальное устройство Ленинградской области

В соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Основополагающим нормативным актом, устанавливающим административно-территориальное устройство Ленинградской области и порядок его изменения, является областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" (далее – областной закон № 32-оз), в соответствии с которым принимаются новые областные законы в сфере административно-территориального устройства Ленинградской области.

В 2023 году в областной закон № 32-оз внесены изменения пятью областными законами. Два областных закона уточняют границы отдельных

муниципальных образований, входящих в состав муниципальных районов Ленинградской области, и не влекут отнесение территории населенных пунктов к территориям других муниципальных образований, а также изменения перечня населенных пунктов:

областным законом от 26 мая 2023 года № 57-оз "Об изменении границ муниципальных образований Новолодожское городское поселение и Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" изменены границы отдельных муниципальных образований Волховского муниципального района Ленинградской области в целях исключения пересечения с границей земельного участка, принадлежащего федеральному государственному бюджетному учреждению "Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов";

областным законом от 16 октября 2023 года № 103-оз "Об изменении границ муниципальных образований Гатчинского муниципального района Ленинградской области, муниципального образования Лужский муниципальный район Ленинградской области, муниципального образования Мшинское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" изменены границы отдельных муниципальных образований Гатчинского муниципального района Ленинградской области, а также границы муниципального образования Лужский муниципальный район Ленинградской области и муниципального образования Мшинское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области на участке, имеющем общую границу с Гатчинским муниципальным районом Ленинградской области, в целях исключения пересечений границ указанных муниципальных образований с границами земельных участков, в том числе лесного фонда, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, и границами населенных пунктов, отображенных в генеральных планах поселений.

Областным законом от 14 июня 2023 года № 61-оз "Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области в связи с образованием города Колтуши и о внесении изменений в отдельные областные законы" объединены имеющие смежные границы населенные пункты – деревня Колтуши и деревня Старая – в один населенный пункт с сохранением за ним наименования Колтуши. Кроме того, укрупненный населенный пункт Колтуши отнесен к категории "город" и изменен статус Колтушского сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения (Колтушское городское поселение).

Областным законом от 17 ноября 2023 года № 133-оз "Об объединении населенных пунктов – поселка Медянка и поселка при железнодорожной станции Попово Советского городского поселения Выборгского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения

в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" населенные пункты, расположенные на территории Советского городского поселения Выборгского муниципального района Ленинградской области поселок Медянка и поселок при железнодорожной станции Попово объединены в один населенный пункт с сохранением за ним наименования Медянка.

Областным законом от 15 июня 2023 года № 68-оз "О внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" внесены изменения в областной закон № 32-оз в части:

уточнения видов административно-территориальных единиц (введен новый вид – муниципальный округ);

введения вместо обобщенной единицы "поселение" двух конкретизированных – "городское поселение" и "сельское поселение";

уточнения условий объединения населенных пунктов в один населенный пункт (предусмотрена возможность объединения с населенным пунктом, сведения о местоположении границ которого имеются в ЕГРН, с населенным пунктом (пунктами), сведения о границах которого (которых) в реестре отсутствуют).

Кроме того, принятым областным законом уточнено, что включение (исключение) административно-территориальных единиц и населенных пунктов в перечень таковых производится на основании областных законов и актов Правительства Российской Федерации.

1.4. Законодательство о выборах и референдумах

Областные законы, регулирующие вопросы законодательства о выборах и референдумах, принимаются в соответствии с нормами федерального законодательства, которые устанавливают как основные гарантии избирательных прав граждан, так и единые общие стандарты, обеспечивающие единообразие правового регулирования выборов на всей территории Российской Федерации.

В 2023 году продолжилась работа по совершенствованию областного законодательства о выборах и референдумах. Восемь областных законов разработаны и приняты в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Необходимость принятия областного закона от 26 мая 2023 года № 52-оз "О внесении изменений в областной закон "О референдуме в Ленинградской области" вызвана вступлением в силу федеральных законов от 29 мая 2019 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации", от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и от 28 июня 2022 года № 220-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми внесены изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

В числе основных изменений, внесенных указанным областным законом, следует отметить следующие:

расширение перечня лиц, имеющих право голосовать на референдуме (в указанный перечень включаются граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования возраста 18 лет, не имеющие регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированные по месту пребывания на территории Ленинградской области не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи ими заявлений о включении в список участников референдума по месту нахождения (при использовании механизма "Мобильный избиратель") для голосования в пределах Ленинградской области, где они зарегистрированы по месту пребывания);

установление требования по утверждению образца подписного листа, по собственноручной постановке в подписном листе не только подписи и даты ее внесения избирателем, но и фамилии, имени и отчества, а также ограничение количества подписных листов – в Избирательную комиссию Ленинградской области до 100 листов в сброшюрованном виде;

закрепление возможности составления и ведения списка участников референдума в электронном виде, а также использования электронной графической подписи участника референдума;

возможность применения дистанционного электронного голосования (проводится с использованием ГАС "Выборы", а также иных информационных систем, прошедших сертификацию и соответствующих требованиям, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (далее – ЦИК РФ). При этом предусматривается обязательное прохождение процедур идентификации, аутентификации и подтверждения личности, а также анонимизации результатов волеизъявления, их зашифрование при проведении голосования и расшифрование после его завершения);

уточнение мер по недопущению иностранного влияния на ход и результаты референдума;

уточнение порядка реализации права на участие в референдуме граждан, работающих вахтовым методом (участники референдума, работающие вахтовым методом, не имевшие возможности подать заявление о включении в список участников референдума по месту нахождения, решением участковой комиссии референдума теперь могут быть включены в список участников референдума

на участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования);

исключение положений о члене избирательной комиссии (ниже регионального уровня) с правом совещательного голоса;

уточнение порядка проведения агитации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях.

Необходимость принятия областного закона от 26 мая 2023 года № 53-оз "О внесении изменений в областной закон "О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области" вызвана вступлением в силу федеральных законов от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 4 июня 2021 года № 157-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 4 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 28 июня 2022 года № 220-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми внесены изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ, а также Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Указанным областным законом внесены изменения в областной закон от 1 августа 2006 года № 77-оз "О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области" (далее – областной закон № 77-оз), ограничивающие пассивное избирательное право лиц:

осужденных за совершение преступлений экстремистской направленности, судимость которых снята или погашена, до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости;

осужденных к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных частью второй статьи 133, частью первой статьи 134 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также осужденных к лишению свободы за совершение преступлений, перечисленных в пункте 4 части 6 статьи 4 областного закона № 77-оз, судимость которых снята или погашена, до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.

Кроме того, скорректированы требования к кандидату в депутаты Законодательного собрания, в том числе в отношении кандидата, являющегося иностранным агентом либо кандидатом, аффилированным с иностранным агентом; ужесточены меры по недопущению иностранного влияния на ход и результаты выборов; установлен запрет на внесение пожертвования

в избирательные фонды кандидатов, политических партий (регионального отделения) для всех юридических и физических лиц, являющихся иностранными агентами, а также российских юридических лиц, учрежденных иностранными агентами; исключены положения о члене избирательной комиссии (ниже регионального уровня) с правом совещательного голоса; кандидатов и политические партии обязали заблаговременно представлять в избирком копии распространяемых посредством СМИ агитационных материалов; списки избирателей разрешено формировать в электронном виде; предусмотрена возможность проведения дистанционного электронного голосования.

Необходимость принятия областного закона от 26 мая 2023 года № 55-оз "О внесении изменений в областной закон "О выборах Губернатора Ленинградской области" вызвана вступлением в силу федеральных законов от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 28 июня 2022 года № 220-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми внесены изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ, а также Федерального закона № 414-ФЗ и ряда иных федеральных законов.

Указанным областным законом в том числе:

уточнены требования к кандидату на должность Губернатора Ленинградской области;

предоставлено право проголосовать на выборах Губернатора Ленинградской области россиянам, достигшим на день голосования 18 лет, не имеющим на территории Российской Федерации регистрации по месту жительства, но зарегистрированным в регионе по месту пребывания не менее чем за три месяца до дня голосования, если они подадут заявления о включении в список избирателей;

уточнен порядок реализации права на участие в выборах Губернатора Ленинградской области граждан, работающих вахтовым методом, не имевших возможности подать заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, решением участковой комиссии теперь могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования);

предвыборную агитацию разрешено вести посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вместе с тем контроль станет жестче (в целях недопущения распространения агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства);

голосование на выборах Губернатора Ленинградской области разрешено проводить в течение нескольких (но не более трех) дней подряд;

голосование может быть теперь дистанционным электронным (вместо традиционного с использованием избирательных бюллетеней на бумажном носителе), списки избирателей также разрешено составлять в электронном виде;

уточнены меры по недопущению иностранного влияния на ход и результаты выборов.

Статья 25 областного закона от 29 июня 2012 года № 54-оз "О выборах Губернатора Ленинградской области", посвященная выдвижению кандидата, с учетом большого объема изменений излагается в новой редакции, в которой учитываются изменения федерального законодательства в части:

необходимости указания кандидатом в заявлении о его согласии баллотироваться страхового номера индивидуального лицевого счета, если кандидат является иностранным агентом или кандидатом, аффилированным с иностранным агентом, сведения об этом должны быть указаны в заявлении, подписном листе, в агитационных материалах и избирательном бюллетене;

представления кандидатами, участвующими в выборах, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в которых теперь подлежит отражению информация по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюты, совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

На зарегистрированного кандидата возложена обязанность по представлению в Избирательную комиссию Ленинградской области копий агитационных материалов, предназначенных для размещения на каналах организаций, осуществляющих телерадиовещание, в периодических печатных изданиях, после направления (передачи) агитационного материала в указанную организацию, редакцию периодического печатного издания и до начала его распространения.

В случае если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество в период избирательной кампании либо в течение года до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в избирательном бюллетене указываются его прежние фамилия, или имя, или отчество.

Необходимость принятия областного закона от 26 мая 2023 года № 56-оз "О внесении изменений в областной закон "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области" (далее – областной закон № 56-оз) вызвана вступлением в силу федеральных законов от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми внесены изменения в федеральные законы № 67-ФЗ и № 414-ФЗ, а также областного закона от 6 июля 2022 года № 84-оз "О признании утратившими силу областного

закона "О порядке отзыва Губернатора Ленинградской области" и отдельных положений областных законов" (далее – областной закон № 84-оз).

Основным внесенным изменением является исключение из системы избирательных комиссий, организующих подготовку и проведение выборов депутатов представительного органа муниципального образования, избирательных комиссий муниципальных образований.

Избирательной комиссией, организующей подготовку проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования, согласно положениям Федерального закона от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" является территориальная избирательная комиссия, полномочия которой также определены областным законом № 56-оз.

В связи с принятием областного закона № 84-оз исключаются положения, связанные с отзывом Губернатора Ленинградской области.

Областным законом № 56-оз устанавливается, что порядок проведения первого заседания Избирательной комиссии Ленинградской области, а также отдельные вопросы избрания председателя, заместителя председателя и секретаря Избирательной комиссии Ленинградской области определяются Регламентом Избирательной комиссии Ленинградской области, порядок проведения первого заседания территориальных избирательных комиссий должен быть урегулирован регламентом соответствующей комиссии. Для окружных и участковых комиссий порядок проведения первых заседаний регулируется методическими рекомендациями ЦИК РФ.

Уточняются права, обязанности и срок полномочий члена комиссии с правом совещательного голоса, назначенного в Избирательную комиссию Ленинградской области.

Сведения о новом составе Избирательной комиссии Ленинградской области подлежат опубликованию в сетевом издании "Бюллетень Избирательной комиссии Ленинградской области". Из перечня обязательных изданий для размещения таких сведений исключена газета "Вести".

Необходимость принятия областного закона от 29 мая 2023 года № 58-оз "О внесении изменений в областной закон "О муниципальных выборах в Ленинградской области" вызвана вступлением в силу федеральных законов от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми внесены изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ.

Основным изменением, внесенным указанным областным законом, является исключение из системы избирательных комиссий, организующих подготовку и проведение выборов депутатов представительного органа муниципального образования, избирательных комиссий муниципальных образований.

Избирательной комиссией, организующей подготовку, проведение выборов депутатов представительного органа муниципального образования,

является территориальная избирательная комиссия, полномочия которой определены областным законом от 15 мая 2013 года № 26-оз "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области" (далее – областной закон № 26-оз).

Кроме того, внесены изменения в части:

возможности составления и ведения списка избирателей в электронном виде, а также использования электронной графической подписи избирателя;

применения дистанционного голосования при проведении муниципальных выборов;

исключения отдельных положений, регулирующих статус членов комиссии с правом совещательного голоса;

возможности голосования на выборах в течение нескольких дней подряд (не более трех).

На зарегистрированного кандидата, избирательное объединение возложена обязанность по предоставлению в соответствующую избирательную комиссию копии агитационных материалов, предназначенных для размещения на каналах организаций, осуществляющих телерадиовещание, в периодических печатных изданиях, после направления (передачи) агитационного материала в указанную организацию, редакцию периодического печатного издания и до начала его распространения.

В случае если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество в период избирательной кампании либо в течение года до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в избирательном бюллетене указываются его прежние фамилия, или имя, или отчество.

Необходимость принятия областного закона от 29 мая 2023 года № 60-оз "О внесении изменений в областной закон "О местном референдуме в Ленинградской области" (далее – областной закон № 60-оз) вызвана вступлением в силу федеральных законов от 29 мая 2019 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 28 июня 2022 года № 220-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми внесены изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ.

Основным изменением, внесенным областным законом № 60-оз, является исключение из системы комиссий, организующих подготовку и проведение местных референдумов, избирательных комиссий муниципальных образований.

Комиссией, организующей подготовку и проведение местного референдума, является территориальная комиссия.

Областным законом № 60-оз устанавливаются требования по утверждению образца подписного листа, по собственноручной постановке в подписном листе не только подписи и даты ее внесения избирателем, но и фамилии, имени и отчества, а также ограничено количество подписных листов – в территориальную комиссию представляется до 100 листов в сброшюрованном виде.

Предусматривается возможность составления и ведения списка участников референдума в электронном виде, а также возможность использования электронной графической подписи участника референдума.

Вносятся уточнения, касающиеся правового регулирования вопросов агитации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях.

Устанавливается обязанность кредитной организации перечислить оставшиеся на специальном счете фонда местного референдума неизрасходованные денежные средства в доход бюджета муниципального образования по истечении 60 дней со дня голосования и закрыть этот счет.

Областным законом № 60-оз предусматривается, что Избирательная комиссия Ленинградской области принимает решение о проведении голосования на местном референдуме в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней.

Предусматривается возможность применения дистанционного электронного голосования (ДЭГ) при проведении местного референдума. ДЭГ проводится с использованием ГАС "Выборы", а также иных информационных систем, прошедших сертификацию и соответствующих требованиям, установленным ЦИК РФ. При этом предусматривается обязательное прохождение процедур идентификации, аутентификации и подтверждения личности, а также анонимизации результатов волеизъявления, их зашифрование при проведении голосования и расшифрование после его завершения.

Расширен перечень уважительных причин, в соответствии с которыми участники референдума не могут прибыть в помещение для голосования. Кроме причин по состоянию здоровья, инвалидности, предусмотрены причины в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, и иным уважительным причинам, не позволяющим прибыть в помещение для голосования.

Необходимость принятия областного закона от 17 ноября 2023 года № 127-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов в Ленинградской области, и признании утратившей силу статьи 33¹ областного закона "О местном референдуме в Ленинградской области" обусловлена внесением изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона № 67-ФЗ.

Необходимость принятия областного закона от 20 декабря 2023 года № 152-оз "О внесении изменения в областной закон "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области" вызвана вступлением в силу федеральных законов от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и от 14 ноября 2023 года № 531-ФЗ "О внесении изменений

в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Изменения федерального законодательства предусматривают в частности возможность при проведении выборов в федеральные органы государственной власти выделения из бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета средств на оказание содействия в подготовке и проведении указанных выборов (включая выплаты членам избирательных комиссий), а также в информировании избирателей. Указанным областным законом областной закон № 26-оз дополнен новой статьей, регламентирующей порядок выделения из областного бюджета и местных бюджетов средств на оказание содействия в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти.

1.5. Органы государственной власти и иные государственные органы Ленинградской области

В соответствии с Уставом Ленинградской области систему органов государственной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области составляют:

1) система органов государственной власти Ленинградской области:

Губернатор Ленинградской области;

Законодательное собрание Ленинградской области;

Правительство Ленинградской области;

отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области, входящие в состав Администрации Ленинградской области, являющиеся иными исполнительными органами Ленинградской области;

2) иные государственные органы Ленинградской области:

Избирательная комиссия Ленинградской области;

Контрольно-счетная палата Ленинградской области;

Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области;

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

В 2023 году в сфере государственного управления приняты два областных закона, направленные на совершенствование правового регулирования деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Порядок назначения на должность и досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, его правовое положение, основные задачи и полномочия определены областным законом

от 29 декабря 2012 года № 110-оз "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области".

Областным законом от 18 июля 2023 года № 85-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области" уточнен срок, в течение которого Законодательное собрание осуществляет прием предложений о кандидатах на должность нового Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, установив, что указанные предложения вносятся в Законодательное собрание не позднее чем за 45 дней до окончания срока полномочий ранее назначенного Уполномоченного либо не позднее 45 дней со дня принятия постановления Законодательного собрания о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного.

Кроме того, указанным областным законом установлено, что в случае, если полномочия Законодательного собрания, связанные с назначением на должность нового Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, не могут быть реализованы в установленные сроки (не позднее даты окончания срока полномочий ранее назначенного Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области либо не позднее 60 дней со дня принятия постановления Законодательного собрания о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области) в связи с перерывом в деятельности Законодательного собрания, обусловленным наступлением периода летних каникул, постановление о назначении на должность Уполномоченного принимается на ближайшем заседании Законодательного собрания.

Областным законом от 4 октября 2023 года № 98-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области" установлено, что в случаях, если предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области не поступили в Законодательное собрание либо ни одна из представленных кандидатур не была согласована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Законодательное собрание на ближайшем заседании принимает постановление об установлении дополнительного срока для внесения предложений о кандидатах на должность Уполномоченного.

Необходимость принятия областного закона от 10 февраля 2023 года № 4-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы и признании утратившими силу отдельных положений областных законов" обусловлена принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 270-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и статью 10 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации". В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве принятым областным законом государственным органам Ленинградской области предоставляется право самостоятельно определить способы обеспечения доступа к информации о своей деятельности.

Помимо официальных сайтов, предусмотрена возможность создания официальных страниц в социальных сетях. Сведения о них должны быть указаны на официальном сайте.

Изменениями предусмотрено уточнение терминологии, касающейся размещения информации о деятельности государственных органов Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и создание официальных страниц указанных органов.

1.6. Государственные должности и государственная гражданская служба Ленинградской области. Противодействие коррупции

В 2023 году продолжилось совершенствование нормативных правовых актов, направленных на обеспечение гарантий лицам, замещающим государственные должности, на развитие государственной гражданской службы и на противодействие коррупции в Ленинградской области.

Основным областным законом, регулирующим статус лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, является областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз "О государственных должностях Ленинградской области" (далее – областной закон № 117-оз).

Областным законом от 10 февраля 2023 года № 9-оз "О внесении изменения в статью 8 областного закона "О государственных должностях Ленинградской области" внесены изменения в части ведения личных дел депутатов Законодательного собрания. В связи с тем, что ведение личных дел депутатов имеет ряд особенностей, принятым областным законом определено, что порядок ведения личных дел депутатов Законодательного собрания устанавливается Председателем Законодательного собрания.

В целях приведения областного закона № 117-оз в соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" принят областной закон от 20 июня 2023 года № 70-оз "О внесении изменения в областной закон "О государственных должностях Ленинградской области", которым установлен порядок уведомления органов прокуратуры или других государственных органов лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области, обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Областным законом от 10 февраля 2023 года № 7-оз "О внесении изменений в областной закон "О материальном обеспечении семьи умершего первого вице-губернатора Ленинградской области, вице-губернатора Ленинградской области, члена Правительства Ленинградской области или депутата Законодательного собрания Ленинградской области" и статьи 10 и 10¹ областного закона "О государственных должностях Ленинградской области" изменено наименование областного закона от 2 апреля 2003 года № 25-оз "О материальном обеспечении семьи умершего первого вице-губернатора Ленинградской области, вице-губернатора Ленинградской области, члена Правительства Ленинградской области или депутата Законодательного собрания

Ленинградской области": слово "умершего" заменено словами "в случае их смерти". В соответствии с этим изменением внесены корректирующие изменения в областной закон № 117-оз.

В сфере правового регулирования гражданской службы Ленинградской области основным является областной закон от 25 февраля 2005 года № 12-оз "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области". В 2023 году в него были внесены изменения тремя областными законами:

от 23 мая 2023 года № 51-оз "О внесении изменений в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области" и статью 6 областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" (внесены изменения, в соответствии с которыми заместитель Председателя Законодательного собрания может осуществлять свои полномочия как на профессиональной (постоянной) основе, так и без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе);

от 14 июля 2023 года № 78-оз "О внесении изменения в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области" (скорректирован размер оплаты труда Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области);

от 16 октября 2023 года № 101-оз "О внесении изменений в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области" и статью 6 областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" (внесены изменения, в соответствии с которыми председатели постоянных комиссий Законодательного собрания могут осуществлять свои полномочия как на профессиональной (постоянной) основе, так и без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе).

Областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" (далее – областной закон № 62-оз) является основным областным законом, регулирующим статус

депутата Законодательного собрания. В 2023 году были приняты три областных закона, которыми внесены изменения в областной закон № 62-оз:

от 10 февраля 2023 года № 16-оз "О внесении изменений в статьи 18¹ и 19 областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" (уточнены меры воздействия и основания для их применения в отношении депутатов, исполняющих свои должностные обязанности ненадлежащим образом);

от 10 апреля 2023 года № 46-оз "О внесении изменений в областной закон "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" (в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в порядок декларирования доходов и расходов депутатами Законодательного собрания, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности, и введено еще одно основание для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного собрания – отсутствие на всех заседаниях регионального парламента в течение шести месяцев подряд без уважительных причин);

от 17 ноября 2023 года № 124-оз "О внесении изменений в статью 19 областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" (уточнены меры воздействия, применяемые в отношении депутатов Законодательного собрания в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) ими обязанностей, установлено лишение депутата права выступления на заседаниях Законодательного собрания, права выступления на заседаниях постоянных и временных комиссий Законодательного собрания, депутатских рабочих групп, днях депутата, открытых и закрытых депутатских слушаниях на срок не более трех месяцев).

В 2023 году приняты областные законы от 18 июля 2023 года № 85-оз и от 4 октября 2023 года № 98-оз о внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области", направленные на совершенствование правового регулирования деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области. Эти областные законы рассмотрены ранее в подразделе 1.4 Доклада.

Основным областным законом, которым осуществляется правовое регулирование отношений, связанных с государственной гражданской службой Ленинградской области, является областной закон от 25 февраля 2005 года № 11-оз "О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области" (далее – областной закон № 11-оз).

Областной закон от 10 апреля 2023 года № 47-оз "О внесении изменений в областной закон "О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области" разработан и принят в связи с принятием федеральных законов от 29 декабря 2022 года № 645-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 645-ФЗ) и от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации

в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде" (далее – Федеральный закон № 439-ФЗ).

Федеральным законом № 645-ФЗ исключен квалификационный экзамен и изменена терминология квалификационных требований: вместо понятий "знания и умения", "деловые качества" и "мастерство" предусмотрено понятие "профессиональный уровень".

Федеральным законом № 439-ФЗ введено понятие "сведения о трудовой деятельности", то есть трудовая книжка является основным, но не единственным документом о трудовой деятельности работника.

Эти изменения учтены принятым областным законом: исключены положения областного закона № 11-оз, согласно которым классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена; внесены уточнения о том, что аттестация гражданского служащего включает в себя оценку его профессиональной служебной деятельности и его профессионального уровня; скорректированы некоторые термины и понятия.

В сфере правовых отношений, связанных с муниципальной службой в Ленинградской области, регулирование которых отнесено к ведению субъекта Российской Федерации – Ленинградской области, основным законом является областной закон от 11 марта 2008 года № 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области". В 2023 году в него дважды вносились изменения.

Областным законом от 14 февраля 2023 года № 24-оз "О внесении изменений в областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" и статьи 1 и 3¹ областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством из областных законов исключены избирательные комиссии муниципальных образований.

Областным законом от 16 октября 2023 года № 99-оз "О внесении изменения в областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" внесены изменения, касающиеся формы договора о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования, в связи с тем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 302 установлена новая типовая форма договора о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования, которая содержит изменения в части положений о предмете договора, правах и обязанностях заказчика и гражданина, ответственности сторон договора, требований к характеристикам обучения гражданина, месту осуществления гражданином трудовой деятельности.

Областной закон от 27 декабря 2023 года № 167-оз "О внесении изменений в областной закон "Об исчислении стажа государственной гражданской службы

Ленинградской области и муниципальной службы в Ленинградской области" разработан и принят в целях приведения областного закона в соответствие с федеральным законодательством.

Принятым областным законом уточнен ряд положений, нормы которых устанавливают общий порядок и основания для исчисления стажа государственной гражданской службы Ленинградской области и муниципальной службы в Ленинградской области для установления государственным гражданским служащим и муниципальным служащим в Ленинградской области ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Ленинградской области и муниципальную службу в Ленинградской области, а также назначения пенсии за выслугу лет гражданских и муниципальных служащих.

В частности, актуализированы перечни должностей, периоды занятия которых должны включаться в стаж государственной (муниципальной) службы при исчислении этого стажа для назначения ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу, а также для назначения пенсии за выслугу лет.

В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве в стаж государственной (муниципальной) службы будут зачтены периоды прохождения службы в органах принудительного исполнения, а также на определенных постах в органах власти Крыма, Севастополя и новых регионов (ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей) до вхождения их в состав России.

В сфере противодействия коррупции в Ленинградской области действует областной закон от 20 января 2020 года № 7-оз "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" (далее – областной закон № 7-оз). В 2023 году в него трижды были внесены изменения.

Помимо областного закона от 14 февраля 2023 года № 24-оз "О внесении изменений в областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" и статьи 1 и 3¹ областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности", коррективы в областной закон № 7-оз были внесены областными законами от 15 июня 2023 года № 66-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации

по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" (далее – областной закон № 66-оз) и от 22 декабря 2023 года № 159-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности" (далее – областной закон № 159-оз).

Областным законом № 66-оз в целях приведения в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве скорректированы правила декларирования доходов и расходов муниципальными депутатами.

В соответствии с указанными изменениями депутаты представительных органов муниципальных образований Ленинградской области (всех, а не только сельских поселений), осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лишь в двух случаях:

при избрании депутатом или передаче вакантного депутатского мандата (в течение четырех месяцев со дня избрания/передачи мандата);

при совершении ими или членами их семей крупных сделок (если таковых не было, об их отсутствии сообщается Губернатору Ленинградской области уведомлением по утвержденной форме).

Предусматривается также, что на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" будет размещаться лишь обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности по декларированию доходов и расходов по форме, устанавливаемой Губернатором Ленинградской области.

Областным законом № 159-оз установлена единая отчетная дата, по состоянию на которую представляются сведения об имуществе, принадлежащем на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, избранными в результате выборов.

Кроме того, для размещения обобщенной информации на депутатов представительных органов муниципальных образований возложена обязанность не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представлять в соответствующие органы местного самоуправления копии справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и (или) уведомления с отметкой о приеме. Также установлена форма правового акта о проведении проверки достоверности и полноты сведений.

1.7. Законодательство в системе патриотического воспитания. Награды и почетные звания Ленинградской области

Высшим знаком общественной признательности Ленинградской области является звание "Почетный гражданин Ленинградской области", утвержденное областным законом от 20 марта 2009 года № 21-оз "О звании "Почетный гражданин Ленинградской области" (далее – областной закон № 21-оз). В 2023 году указанный областной закон не корректировался.

В 2023 году в соответствии с областным законом № 21-оз звание "Почетный гражданин Ленинградской области" присвоено Боровских Любове Константиновне – учителю русского языка и литературы муниципального общеобразовательного учреждения "Гимназия" города Кириши (постановление Законодательного собрания от 28 июня 2023 года № 362).

Областным законом от 20 июня 2023 года № 73-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области" установлены правовые и организационные основы учреждения и присвоения нового почетного звания Ленинградской области.

Указанное почетное звание присваивается высокопрофессиональным работникам предприятий, учреждений и организаций жилищно-коммунального хозяйства, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, за выдающиеся заслуги перед Ленинградской областью и ее жителями:

в области подготовки специалистов и квалифицированных рабочих кадров для жилищно-коммунального хозяйства;

в разработке, внедрении и применении современных проектов и технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

в оказании качественных жилищно-коммунальных услуг населению;

в строительстве и (или) реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства;

в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан;

в реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов;

в реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды;

в обеспечении надежной безопасной эксплуатации объектов и оборудования на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства;

в реализации значимых проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

в сфере управления многоквартирными домами.

Субъектам Российской Федерации предоставлена возможность регулирования на уровне регионального законодательства порядка определения праздничных и памятных дат. Законодательным собранием принят областной закон от 27 марта 2015 года № 22-оз "О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области". В отчетном году в указанный областной закон дважды вносились изменения в части установления новых памятных дат.

Областным законом от 20 июня 2023 года № 71-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области" установлена памятная дата Ленинградской области – День разгрома немецкой флотилии на Ладожском озере в сражении за остров Сухо – 22 октября.

Областным законом от 22 декабря 2023 года № 162-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области" установлен праздничный день Ленинградской области – День поисковика Ленинградской области – 15 марта.

В целях увековечения памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов на территории Ленинградской области областным законом от 15 декабря 2016 года № 95-оз "О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести", "Рубеж воинской доблести" учреждены почетные звания "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести" и "Рубеж воинской доблести" и установлены правовые основы присвоения населенным пунктам Ленинградской области почетных званий Ленинградской области.

Основанием для принятия областного закона от 21 декабря 2023 года № 154-оз "О присвоении городу Любани почетного звания Ленинградской области "Город воинской доблести" стали доблесть, патриотизм, мужество и стойкость жителей города Любань, проявившиеся при защите Отечества от немецко-фашистских захватчиков в годы Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, воинская доблесть частей и соединений Красной Армии, защищавших и освобождавших Любань в годы Ленинградской битвы 1941 – 1944 годов в период наступательных операций Красной Армии по прорыву блокады Ленинграда, а также многогранная деятельность в течение десятилетий органов государственной власти региона, органов местного самоуправления, организаций и трудовых коллективов по сохранению исторической памяти о героях-земляках и освободителях города Любани.

В целях проявления глубокого уважения и сохранения памяти о погибших при защите Отечества и их великом подвиге, воспитания уважения к отечественной истории, формирования гражданственности и патриотизма, укрепления духовно-нравственных основ российского общества на территории Ленинградской области разработан и принят областной закон от 18 октября 2023 года № 110-оз "О регулировании на территории Ленинградской области отдельных вопросов в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества". Принятым областным законом, помимо определенных статьей 2 Закона Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, предусмотрена возможность осуществления на территории Ленинградской области других мероприятий такой направленности, в частности таких как:

ведение Книги Памяти Ленинградской области, книг памяти населенных пунктов и муниципальных образований Ленинградской области;

содействие деятельности поисковых объединений и историко-краеведческих организаций;

содействие в реализации общественно значимых инициатив организаций и граждан по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

Проведение этих мероприятий осуществляется по решению органов государственной власти региона, органов местного самоуправления, общественно-государственных объединений, общественных объединений. Финансирование производится за счет средств областного бюджета, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, принятым областным законом определены и разграничены полномочия органов государственной власти Ленинградской области по указанным вопросам.

1.8. Законодательство о местном самоуправлении

Законодательство о местном самоуправлении в Ленинградской области, представляющее собой одну из основных отраслей регионального законодательства, в отчетном году корректировалось на основании изменений федерального законодательства, затрагивающих вопросы организации органов местного самоуправления, полномочий муниципальных образований и муниципально-территориального устройства.

Одним из первых областных законов в этой сфере, принятым в 2023 году и связанным с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и перераспределением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, был областной закон от 13 июля 2023 года № 77-оз "О внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния".

Принятым областным законом предусмотрена возможность предоставления органам местного самоуправления дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области на реализацию отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния наряду с денежными средствами, предоставляемыми в виде субвенций из федерального бюджета.

Областным законом от 18 октября 2023 года № 116-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием

имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми" органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области наделены государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми.

Областной закон от 17 ноября 2023 года № 122-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и статью 5 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" разработан и принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством наименования отдельных государственных полномочий Ленинградской области, которыми наделены органы местного самоуправления Ленинградской области, в сфере опеки и попечительства, социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, органы местного самоуправления дополнительно наделены отдельным государственным полномочием Ленинградской области по оказанию содействия опекунам (попечителям) при осуществлении ими своих прав и обязанностей в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение).

Областным законом от 28 ноября 2023 года № 139-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по проведению информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности на территории Ленинградской области" органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области наделаются отдельным государственным полномочием Ленинградской области по проведению информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности на территории Ленинградской области, а также регулируются отношения, связанные с передачей, осуществлением, контролем за осуществлением, условиями и порядком прекращения передаваемого государственного полномочия на территории Ленинградской области.

Данным законом установлены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственного полномочия, а также

права и обязанности органов государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия. Уполномоченный орган осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия, а также за целевым использованием предоставленных на эти цели финансовых средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

В сфере перераспределения полномочий между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области принят областной закон от 17 ноября 2023 года № 130-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области". Принятым областным законом Кузьмолотовское городское поселение исключено из числа городских поселений Всеволожского района Ленинградской области, чьи полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения закреплены за Правительством Ленинградской области или уполномоченными им органами исполнительной власти.

Областным законом от 20 декабря 2023 года № 150-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" и статью 2 областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" в целях приведения в соответствие с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено перераспределение двух полномочий органов местного самоуправления на региональный уровень: утверждение единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа и согласование архитектурно-градостроительного облика объектов капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также предусмотрен возврат органам местного самоуправления Ленинградской области полномочия по принятию решений о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков – ведение огородничества. Кроме того, в статье 2 областного закона от 13 февраля 2023 года № 19-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления

Ленинградской области" уточнена дата начала действия документа – 1 января 2025 года вместо 1 января 2024 года.

Областным законом от 29 мая 2023 года № 59-оз "О внесении изменений в областной закон "О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области" процедурные основы проведения опроса граждан дополнены опросом посредством Интернета.

Так, принятым областным законом устанавливается, что для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", при этом идентификация участников опроса может осуществляться с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

Кроме того, уточняется, что в опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители муниципального образования или его части (в которых предлагается реализовать инициативный проект), достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Областным законом от 20 июля 2023 года № 96-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления на территории Ленинградской области" внесены изменения в областные законы от 15 января 2018 года № 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области" (далее – областной закон "Об инициативных комиссиях в административных центрах и городских поселках") и от 28 декабря 2018 года № 147-оз "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области" (далее – областной закон "О старостах сельских населенных пунктов и общественных советах"), которыми в частности предусматривается:

исключение требований к количественному составу инициативной комиссии/общественного совета (нечетность);

установление гарантий сохранения статуса члена инициативной комиссии/общественного совета в период прохождения им военной службы (предусмотрена возможность приостановления деятельности члена инициативной комиссии или члена общественного совета на период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в случае призыва этого лица на военную службу по мобилизации или заключения им контракта о прохождении военной службы. Полностью в указанный период эта деятельность может быть прекращена лишь в случае

истечения срока полномочий (досрочного прекращения полномочий) общественного совета;

возможность избрания членом инициативной комиссии/общественного совета депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе.

Областным законом от 17 ноября 2023 года № 120-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" за органами местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области закреплены вопросы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), предусмотренные пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", а именно: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО; организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО.

Областным законом от 17 ноября 2023 года № 129-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления на территории Ленинградской области" по аналогии с федеральным законодательством уточнен и дополнен ряд положений областных законов "Об инициативных комиссиях в административных центрах и городских поселках" и "О старостах сельских населенных пунктов и общественных советах", касающихся некоторых вопросов формирования инициативных комиссий, общественных советов, а также оснований для прекращения деятельности членов инициативных комиссий, общественных советов.

Областным законом от 21 декабря 2023 года № 156-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" отдельные положения некоторых областных законов приведены в соответствие с федеральным и областным законодательством в части дополнения новым видом – муниципальным образованием со статусом муниципального округа.

Иные областные законы, регулирующие вопросы организации местного самоуправления и определяющие полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований, рассмотрены в соответствующих разделах Доклада.

Так, областной закон от 21 декабря 2023 года № 155-оз "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и статьи 2 и 6 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений" рассмотрен в подразделе 1.9 Доклада.

1.9. Общественная безопасность и охрана правопорядка

Обеспечение законности и безопасности в Ленинградской области включает такие направления, как укрепление правопорядка, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, профилактика безнадзорности и правонарушений, защита прав несовершеннолетних и другие направления, гарантирующие соблюдение прав и свобод граждан, охрану их собственности; вопросы гражданской обороны и пожарной безопасности; защита населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; противодействие терроризму, экстремизму и борьба с преступностью.

В сфере общественной безопасности и охраны правопорядка в 2023 году Законодательным собранием принято пять областных законов.

Областной закон от 10 апреля 2023 года № 37-оз "О внесении изменений в статью 16 областного закона "О пожарной безопасности Ленинградской области" принят в целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством областного закона от 25 декабря 2006 года № 169-оз "О пожарной безопасности Ленинградской области" в части разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по тушению пожаров в населенных пунктах и направлены на совершенствование законодательной базы в части определения подходов по оптимальному распределению сил и средств Государственной противопожарной службы для тушения пожаров в населенных пунктах.

Принятым областным законом скорректировано одно из полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области пожарной безопасности – осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств областного бюджета.

Кроме того, дополнен перечень территорий, организация тушения пожаров на которых не входит в компетенцию органов государственной власти региона. К числу таковых отнесены закрытые административно-территориальные образования и федеральные территории, перечень которых утверждает Правительство Российской Федерации.

Областной закон от 16 октября 2023 года № 100-оз "О внесении изменений в статью 7 областного закона "О пожарной безопасности Ленинградской области" и областной закон "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области" разработан в целях совершенствования законодательства Ленинградской области в сфере оказания первой помощи. Принятым областным законом перечень основных задач противопожарной службы Ленинградской области дополнен задачей по оказанию народными дружинниками первой помощи гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью.

В целях приведения областных законов от 13 ноября 2003 года № 93-оз "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и от 22 декабря 2017 года № 86-оз "О гражданской обороне в Ленинградской области" в соответствие с федеральным законодательством принят областной закон от 10 февраля 2023 года № 6-оз "О внесении изменений в областной закон "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 7 областного закона "О гражданской обороне в Ленинградской области".

Принятым областным законом в частности установлено, что в сфере защиты населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера иностранные граждане и лица без гражданства имеют такие же права и несут такие же обязанности, что и граждане Российской Федерации.

Кроме того, уточняется содержание нормы, определяющей обязанности организаций по созданию и поддержанию в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях.

Также вносятся изменения, направленные на уточнение некоторых полномочий Правительства Ленинградской области в сфере гражданской обороны, а именно:

полномочие по созданию, реконструированию и поддержанию в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

полномочие по обеспечению и осуществлению своевременного оповещения населения.

Областной закон от 16 октября 2023 года № 107-оз "О внесении изменений в областной закон "О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области" разработан и принят в целях приведения областного закона в соответствие с актуальной редакцией областного закона от 15 июня 2010 года № 32-оз "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения", которым перечень видов административно-территориальных единиц в Ленинградской области дополнен новым видом – муниципальным образованием со статусом муниципального округа.

Областной закон от 27 декабря 2023 года № 166-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 166-оз) принят в целях приведения некоторых областных законов в сфере обращения с животными на территории Ленинградской области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 24 июля 2023 года № 377-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федерации" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочием по установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определению перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Принятым областным законом органы исполнительной власти Ленинградской области наделяются полномочиями по установлению порядка осуществления деятельности по обращению с безнадзорными животными.

Следующее важное изменение касается введения понятия "пункт временного содержания животных". Если раньше все манипуляции с отловленными животными должны были проводиться в приютах, то сейчас право определять, кто этим будет заниматься, предоставляется субъектам Российской Федерации, которые могут наделить соответствующими полномочиями в том числе и пункты временного содержания.

Кроме того, перечень полномочий Правительства Ленинградской области дополнен полномочием по установлению порядка регистрации домашних животных.

Обязательная регистрация домашних животных необходима в целях определения принадлежности домашних животных их владельцам. Данный фактор, а также риск привлечения к административной ответственности за неисполнение требования об обязательной регистрации домашнего животного (в случае, если введение указанной административной ответственности будет признано целесообразным) могут положительным образом повлиять на модель поведения граждан и способствовать формированию ответственного отношения к домашним животным.

Областным законом № 166-оз также уточнена обязанность владельцев домашних животных по недопущению нахождения домашних животных за пределами места их содержания без присмотра, в том числе исключение возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

В целом принятый областной закон направлен на совершенствование общественных отношений, связанных с обращением с животными без владельцев и содержанием домашних животных, и обеспечение безопасности жизни и здоровья людей при одновременном соблюдении принципа гуманного обращения с животными.

1.10. Законодательство об административных правонарушениях и административной ответственности

В механизме обеспечения законности и правопорядка важное место занимает административно-правовая охрана общественных отношений. Этим определяется актуальность областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" (далее – областной закон № 47-оз). Изменения, вносимые в областной закон № 47-оз в 2023 году, связаны с необходимостью приведения его в соответствие с положениями федерального законодательства.

В сфере административных правонарушений и административной ответственности в отчетном году Законодательным собранием принято пять областных законов:

областной закон от 10 февраля 2023 года № 1-оз "О внесении изменения в статью 2.2 областного закона "Об административных правонарушениях" (установлена административная ответственность за натравливание животных на людей или других животных);

областной закон от 27 июня 2023 года № 76-оз "Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" (на собственников или иных законных владельцев земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов, возложена обязанность по проведению мероприятий, направленных на удаление борщевика Сосновского, а также установлена административная ответственность за неисполнение данной обязанности);

областной закон от 17 ноября 2023 года № 121-оз "О внесении изменений в статью 5.12 областного закона "Об административных правонарушениях" (в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве меры административной ответственности, предусмотренные ранее за причинение вреда краснокнижным животным и растениям, решено распространить в отношении других исчезающих организмов);

областной закон от 21 декабря 2023 года № 155-оз "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и статьи 2 и 6 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений" (уточнены правила образования муниципальных административных комиссий: из-за существенного роста нагрузки на муниципальные административные комиссии предусмотрена возможность образования в крупных муниципальных образованиях (с численностью населения свыше двухсот тысяч человек) до двух дополнительных административных комиссий, а в муниципальных образованиях с численностью населения свыше пятидесяти тысяч человек – учреждения в составе комиссии еще одной должности секретаря);

областной закон от 21 декабря 2023 года № 158-оз "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" (внесены изменения в норму, определяющую меры ответственности за нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к содержанию и выгулу домашних животных, исключены положения об ответственности за несоблюдение общих требований к содержанию животных, жестокое обращение с животными, нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, которая предусмотрена теперь на федеральном уровне).

Также уточнены положения, предусматривающие ответственность за выгул домашних животных вне мест, разрешенных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области для выгула животных.

В целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов и регулирования отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области областным законом от 19 февраля 2021 года № 10-оз "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов" (далее – областной закон № 10-оз) установлена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к транспортированию (перемещению) отходов на территории Ленинградской области. В 2023 году указанный закон корректировался дважды.

В соответствии с федеральным законодательством областным законом от 10 февраля 2023 года № 5-оз "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов" установлено, что требование о необходимости получения специального разрешения на перемещение отходов по территории Ленинградской области, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, распространяется только на случаи транспортирования строительных отходов (ранее разрешение выдавалось на транспортирование любых отходов, в том числе строительных и твердых коммунальных).

Уточнен перечень лиц, которым может быть выдано разрешение на перемещение отходов по территории Ленинградской области. В указанный перечень включены индивидуальные предприниматели и физические лица, поставленные на учет в налоговом органе в качестве плательщиков налога

на профессиональный доход (ранее разрешение выдавалось юридическим и физическим лицам).

Областной закон от 17 ноября 2023 года № 125-оз "О внесении изменения в статью 4 областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов" направлен на приведение областного закона № 10-оз в соответствие с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" и дополняет полномочия Правительства Ленинградской области полномочием по определению способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Областной закон от 20 марта 2018 года № 26-оз "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области" является основным (базовым) нормативным актом Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений, определяющим функции органов государственной власти Ленинградской области, в том числе в рамках форм профилактического воздействия, установленных Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации".

В отчетном году был принят областной закон от 18 июля 2023 года № 87-оз "О внесении изменения в статью 4 областного закона "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области", которым установлено, что одной из дополнительных мер, направленных на реализацию основных направлений профилактики правонарушений в Ленинградской области, является организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в соответствии с областным законом "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области", предусматривающим создание специализированных организаций для оказания помощи таким лицам (негосударственные организации социального обслуживания (их структурные подразделения), включаемые в реестр поставщиков социальных услуг).

В целях приведения ряда областных законов в соответствие с федеральным законодательством был разработан и принят областной закон от 18 июля 2023 года № 92-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы". Изменения внесены в части указания актуальных ссылок на федеральные и областные законы, а также уточнения понятия законодательного органа субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

1.11. Защита прав и свобод человека и гражданина

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина осуществляется в результате деятельности всех субъектов власти, а также физических и юридических лиц в соответствии с принципами невмешательства, лояльности (толерантности), согласия и уважения.

В соответствии с Уставом Ленинградской области на территории Ленинградской области учреждены:

в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами – Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области;

в целях эффективной защиты прав и интересов ребенка в Ленинградской области, их соблюдения и уважения органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления и должностными лицами – Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области;

в целях эффективной защиты прав и интересов предпринимателей в Ленинградской области, их соблюдения и уважения органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления и должностными лицами – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Порядок назначения на должность и досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, его правовое положение, основные задачи и полномочия определены областным законом от 29 декабря 2012 года № 110-оз "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области".

В 2023 году приняты два областных закона, направленных на совершенствование правового регулирования деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области:

областной закон от 18 июля 2023 года № 85-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области";

областной закон от 4 октября 2023 года № 98-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области". Оба они рассмотрены ранее в подразделе 1.4 Доклада.

На территории Ленинградской области областным законом от 18 апреля 2012 года № 29-оз "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 29-оз) гарантируется оказание всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

В 2023 году тремя областными законами в него были внесены изменения.

Областным законом от 11 мая 2023 года № 50-оз "О признании утратившим силу областного закона "О прожиточном минимуме в Ленинградской области"

и внесении изменения в статью 3 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" признан утратившим силу областной закон от 7 апреля 2006 года № 19-оз "О прожиточном минимуме в Ленинградской области" и в соответствии с этими изменениями из областного закона № 29-оз исключена соответствующая отсылочная норма.

Областным законом от 20 июня 2023 года № 72-оз "О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" уточняется категория граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Бесплатная юридическая помощь по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов своего ребенка (своих детей), а также по вопросам лишения родительских прав теперь полагается любому из родителей (приемных родителей, усыновителей), имеющих ребенка (детей) в возрасте до трех лет на дату обращения, а не только женщинам, как это было определено ранее.

Кроме того, устанавливаются новые категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Бесплатную юридическую помощь будут оказывать ветеранам боевых действий и членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, за исключением споров в сфере предпринимательской деятельности.

Областной закон от 20 декабря 2023 года № 149-оз "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 149-оз) разработан и принят в целях приведения областного закона № 29-оз в соответствие с федеральным законодательством, а также с учетом результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 29-оз, утвержденных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 31 мая 2023 года № 286.

Областным законом № 149-оз уточнены правила оказания бесплатной юридической помощи, в частности:

уточнено, что бесплатная юридическая помощь полагается не только усыновителям, но и удочерителям детей;

дополнен перечень вопросов, по которым бесплатную юридическую помощь оказывают Государственное юридическое бюро и адвокаты, участвующие в государственной системе бесплатной юридической помощи (в перечень вопросов включены обращения пострадавших участников долевого строительства по вопросам защиты своих прав; обращения по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов, предусмотренных трудовым законодательством);

добавлено указание на документы, подтверждающие статус лиц, представляемые обращающимися за бесплатной юридической помощью

участниками СВО и членами их семей (действие этой нормы распространено на правоотношения, возникшие с момента вступления в силу Федерального закона от 13 июня 2023 года № 225-ФЗ "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации");

скорректированы отдельные формулировки.

Ключевым институтом гражданского общества на территории Ленинградской области, обеспечивающим эффективное взаимодействие граждан и организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области, является Общественная палата Ленинградской области (далее – Общественная палата). Деятельность Общественной палаты регулируется областным законом от 10 марта 2017 года № 5-оз "Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов" (далее также – областной закон № 5-оз). Областным законом № 5-оз определены цели, задачи и принципы деятельности Общественной палаты, состав и порядок ее формирования, требования, предъявляемые к ее членам, и основания прекращения и приостановления их полномочий, состав и компетенция органов Общественной палаты.

В отчетном году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством был принят областной закон от 14 июля 2023 года № 80-оз "О внесении изменения в статью 8 областного закона "Об Общественной палате Ленинградской области", которым уточнены правила определения третьей трети состава Общественной палаты.

Согласно внесенным изменениям аппарат Общественной палаты участвует в определении третьей трети нового состава палаты в части осуществления предварительного рассмотрения документов кандидатур, представленных местными общественными объединениями, и проверки их на соответствие предъявляемым требованиям.

Областным законом от 16 октября 2023 года № 102-оз "О внесении изменений в областной закон "Об общественном контроле в Ленинградской области" (далее – областной закон № 102-оз), разработанным по итогам проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 13 ноября 2015 года № 114-оз "Об общественном контроле в Ленинградской области", результаты которого утверждены постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 9 ноября 2022 года № 557, уточнены полномочия Законодательного собрания в сфере организации и осуществления общественного контроля.

Принятым областным законом также уточняется, что порядки формирования Общественной палаты и Общественного совета при Законодательном собрании устанавливаются областными законами "Об Общественной палате Ленинградской области" и "Об общественном контроле в Ленинградской области" соответственно.

Общественный совет при Законодательном собрании создается на срок полномочий регионального парламента очередного созыва.

Кроме того, областным законом № 102-оз уточняется перечень лиц, которые не могут входить в состав Общественного совета при Законодательном собрании и общественных советов при органах исполнительной власти Ленинградской области, посредством корректировки отсылочной нормы.

В связи с изменением отсылочной нормы и перечня указанных лиц областным законом № 102-оз также корректируется один из случаев досрочного прекращения полномочий членов указанных общественных советов, связанный с невозможностью быть членом указанных советов: выявление обстоятельств, предусмотренных нормами Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" и нормами областного закона от 10 марта 2017 года № 5-оз "Об Общественной палате Ленинградской области".

2. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе. Налоги

Исходя из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" и направленных на сохранение населения, здоровье и благополучие людей, комфортную и безопасную среду для жизни, достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию, бюджетная и налоговая политика Ленинградской области в 2023 году была ориентирована на решение следующих задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности областного бюджета;
- создание благоприятной налоговой среды для стимулирования развития отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание благоприятного налогового режима для отдельных категорий граждан, нуждающихся в государственной поддержке;
- соблюдение условий соглашений, заключенных Правительством Ленинградской области с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного замещения долговых обязательств Ленинградской области с учетом дополнительных соглашений по реструктуризации долговых обязательств в части поэтапного снижения государственного долга и объема рыночных заимствований;
- сохранение социальной направленности консолидированного бюджета Ленинградской области;
- эффективное управление государственным долгом Ленинградской области и сохранение его объема на экономически безопасном уровне.

В результате грамотного осуществления в 2023 году бюджетной и налоговой политики удалось решить основные задачи по обеспечению расходных обязательств областного бюджета и обеспечению его сбалансированности. Все условия соглашений с Министерством финансов Российской Федерации

по реструктуризации бюджетных кредитов выполнены. Реализация указов Президента Российской Федерации была обеспечена финансовыми ресурсами в необходимом объеме.

2.1. Бюджетное устройство и бюджетный процесс

В 2023 году законотворческой деятельности в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса Ленинградской области, как и раньше, уделялось значительное внимание. 29 областных законов из числа принятых регулируют вопросы бюджетного и налогового законодательства.

Основные направления реализации бюджетной и налоговой политики в Ленинградской области в 2023 году определялись Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года (далее – Послание Президента), прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области до 2035 года.

Бюджетные правоотношения в Ленинградской области регулируются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, областными законами от 26 сентября 2002 года № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области" и от 14 октября 2019 года № 75-оз "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области".

Основным областным законом в сфере бюджетных правоотношений является областной закон от 26 сентября 2002 года № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области" (далее – областной закон № 36-оз).

Совершенствование бюджетного процесса на федеральном уровне находит отражение в корректировке бюджетного процесса в Ленинградской области. В 2023 году изменения в областной закон № 36-оз внесены двумя областными законами.

В целях приведения областных законов в соответствие с требованиями федерального законодательства принят областной закон от 14 марта 2023 года № 27-оз "О признании утратившими силу отдельного положения статьи 16¹ областного закона "О бюджетном процессе в Ленинградской области" и отдельного положения статьи 7 областного закона "О стратегическом планировании в Ленинградской области". В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году" исключено требование о представлении бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных (муниципальных)

программ) в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о соответствующем бюджете.

Областной закон от 18 июля 2023 года № 91-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области" и областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" также принят в целях приведения областного закона № 36-оз в соответствие с требованиями федерального законодательства и дополняет основания возникновения расходных обязательств Ленинградской области новым основанием – заключение Ленинградской областью соглашений о межрегиональном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, предусматривающих возможность предоставления из областного бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.

В случае софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства Ленинградской области по предоставлению иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в целях оказания финансовой поддержки соглашения в этом случае заключаются по типовой форме, утверждаемой Минфином Российской Федерации.

В областной закон от 14 октября 2019 года № 75-оз "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" были внесены изменения областным законом от 16 октября 2023 года № 105-оз "О внесении изменений в областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" (далее – областной закон № 105-оз).

Областной закон № 105-оз разработан и принят в целях совершенствования областного законодательства, внесения изменений в Методику расчета и распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и Порядок расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В соответствии со статьей 36 областного закона № 36-оз Правительство Ленинградской области ежегодно не позднее 1 июня текущего года представляет в Законодательное собрание годовой отчет об исполнении областного бюджета.

По результатам рассмотрения годового отчета и заключения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области Законодательное собрание принимает одно из следующих решений: об утверждении закона об исполнении областного бюджета или об отклонении закона об исполнении областного бюджета.

Областной закон от 18 июля 2023 года № 84-оз "Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год" принят Законодательным собранием 28 июня 2023 года.

За 2022 год по данным годового отчета в областной бюджет поступило доходов в сумме 192,24 млрд рублей, в том числе:

налоговых и неналоговых доходов 165,592 млрд рублей,

безвозмездных поступлений 26,647 млрд рублей.

Основными доходными источниками областного бюджета за 2022 год являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций и акцизы. Эти четыре налога сформировали около 92,6% поступлений по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.

Расходная часть областного бюджета за 2022 год исполнена в сумме 196,774 млрд рублей, из них:

по разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" 2,991 млрд рублей;

по разделу "Национальная экономика" 41,274 млрд рублей;

по разделу "Образование" 40,318 млрд рублей;

по разделу "Культура, кинематография" 4,186 млрд рублей;

по разделу "Здравоохранение" 23,324 млрд рублей;

по разделу "Социальная политика" 42,768 млрд рублей;

по разделу "Физическая культура и спорт" 3,189 млрд рублей;

по разделу "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации" 7,387 млрд рублей.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Ленинградской области, в том числе грамотного бюджетного планирования, является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области. Так, в 2011 году было девять уточнений областного бюджета, в 2012 году – восемь, в 2013 году – семь, в 2014 и 2015 годах – пять, в 2016 году – четыре, в 2017 и 2018 годах их количество снизилось до трех, в 2019 году – четыре, в 2020 – 2022 годах – по три, в 2023 году – два.

Регулярная корректировка областного закона об областном бюджете, как правило, связана с необходимостью перераспределения финансовых средств, направляемых из федерального бюджета, изменением доходной и расходной частей областного бюджета. Областной закон от 19 декабря 2022 года № 151-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – областной закон № 151-оз) не стал исключением.

В 2023 году изменяющаяся политическая, экономическая и социальная обстановка требовала внесения корректировок в областной закон № 151-оз. В указанный закон вносились поправки в том числе в целях поддержки экономики в условиях санкций. Приняты два областных закона по корректировке областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов: от 10 апреля 2023 года № 34-оз и от 3 ноября 2023 года № 118-оз.

Согласно внесенным изменениям утвержденные на 2023 год основные показатели областного бюджета составили:

доходы – 220,7 млрд рублей;

расходы – 223,6 млрд рублей;

дефицит – 2,9 млрд рублей.

На заседании Законодательного собрания 4 декабря 2023 года был принят областной закон от 19 декабря 2023 года № 145-оз "Об областном бюджете

Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" (далее – областной закон об областном бюджете).

Проект областного закона об областном бюджете был внесен в Законодательное собрание 19 октября 2023 года.

На основании предварительного заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям статьи 16¹ областного закона № 36-оз, подготовленного профильной комиссией, проект областного закона об областном бюджете был принят к рассмотрению Законодательным собранием.

В 2023 году продолжилась практика открытого обсуждения бюджета с участием всех заинтересованных лиц: депутатов, представителей исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественности.

Проект областного закона об областном бюджете рассматривался в соответствии с графиком рассмотрения проекта областного закона, разработанным профильной комиссией и утвержденным Советом Законодательного собрания. Профильная комиссия организовывала и координировала процесс рассмотрения проекта областного закона об областном бюджете в постоянных комиссиях Законодательного собрания.

Принятым областным законом об областном бюджете утверждены следующие основные характеристики областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета:

на 2024 год – в сумме 215,7 млрд рублей,

на 2025 год – в сумме 218,7 млрд рублей,

на 2026 год – в сумме 213,9 млрд рублей;

общий объем расходов областного бюджета:

на 2024 год – в сумме 222,6 млрд рублей,

на 2025 год – в сумме 220,1 млрд рублей,

на 2026 год – в сумме 214,6 млрд рублей;

дефицит областного бюджета:

на 2024 год – в сумме 6,9 млрд рублей,

на 2025 год – в сумме 1,4 млрд рублей,

на 2026 год – в сумме 0,8 млрд рублей.

Областной закон об областном бюджете предусматривает значительные бюджетные ассигнования на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, реализацию указов Президента Российской Федерации, формирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с законодательством и с учетом критериев нуждаемости при определении мер социальной поддержки. Областной закон об областном бюджете представлен в сети "Интернет" на сайте "Открытый бюджет Ленинградской области" <https://budget.lenobl.ru/>.

В 2015 – 2017 годах из федерального бюджета были получены пять бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области (далее – бюджетный кредит). В 2023 году период

погашения реструктуризированных обязательств (задолженности) продлен, между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Ленинградской области было подписано дополнительное соглашение № 10/9/8/8/8 от 15 ноября 2022 года к соглашениям от 22 июля 2015 года № 01-01-06/06-110, от 15 октября 2015 года № 01-01-06/06-179, от 4 марта 2016 года № 01-01-06/06-49, от 2 ноября 2016 года № 01-01-06/06-243, от 11 мая 2017 года № 01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области.

Одним из условий проведения реструктуризации бюджетных кредитов является утверждение областным законом дополнительных соглашений о реструктуризации, а также дополнительных соглашений, которые вносят изменения в уже утвержденные областным законом дополнительные соглашения.

Подписанное дополнительное соглашение утверждено областным законом от 10 февраля 2023 года № 2-оз "Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области".

В соответствии со статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 13 областного закона от 14 октября 2019 года № 75-оз "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" областным законом от 18 июля 2023 года № 90-оз "О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, расположенных полностью или частично на приграничных территориях Российской Федерации, на оказание мер поддержки гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации в составе добровольных народных дружин" устанавливается случай предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области, расположенных полностью или частично на приграничных территориях Российской Федерации, по оказанию мер поддержки гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации в составе добровольных народных дружин, согласно статье 41 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации".

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся составление и рассмотрение проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждение и исполнение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов. В соответствии с этим требованием вместе с областным законом об областном бюджете

Законодательное собрание утверждает бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд), а также отчет о его исполнении за истекший финансовый период.

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2022 год утвержден областным законом от 20 июля 2023 года № 95-оз "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2022 год".

По доходам бюджет Фонда за 2022 год в целом составил 35 047 329,9 тыс. рублей, по расходам – 35 061 856,5 тыс. рублей с дефицитом в сумме 14 526,6 тыс. рублей.

Областным законом от 22 декабря 2022 года № 165-оз "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – областной закон № 165-оз) были утверждены основные характеристики бюджета Фонда на 2023 год:

общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 36 800 284,1 тыс. рублей;
общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 36 800 284,1 тыс. рублей.

В результате корректировок, внесенных областными законами от 19 апреля 2023 года № 48-оз и от 26 декабря 2023 года № 164-оз в областной закон № 165-оз, основные характеристики бюджета Фонда на 2023 год составили:

общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 37 537 816,6 тыс. рублей;
общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 37 553 528,9 тыс. рублей;
дефицит бюджета Фонда в сумме 15 712,3 тыс. рублей.

Областным законом от 26 декабря 2023 года № 165-оз "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" утверждены следующие основные характеристики бюджета Фонда:

общая сумма доходов бюджета Фонда:

в 2024 году – 39 344 244,4 тыс. рублей,

в 2025 году – 41 793 204,4 тыс. рублей,

в 2026 году – 44 066 747,0 тыс. рублей;

общая сумма расходов бюджета Фонда:

в 2024 году – 39 344 244,4 тыс. рублей,

в 2025 году – 41 793 204,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 217,7 тыс. рублей,

в 2026 году – 44 066 747,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 552,1 тыс. рублей.

Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2024 год в сумме 11 616 245,4 тыс. рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов 12 278 675,0 тыс. рублей и 12 467 943,0 тыс. рублей соответственно. Размер средств нормированного страхового запаса Фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2024 год не должен превышать

2 520 727,1 тыс. рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов 2 682 937,4 тыс. рублей и 2 872 204,7 тыс. рублей соответственно.

Дорожный фонд Ленинградской области – внебюджетный фонд, созданный для финансирования затрат, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительством автомобильных дорог общего пользования, часть средств областного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования в Ленинградской области (за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального значения и частных автомобильных дорог), а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации правовые основы формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области установлены областным законом от 16 декабря 2011 года № 111-оз "О дорожном фонде Ленинградской области" (далее – областной закон № 111-оз).

В соответствии с областным законом № 111-оз объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области утверждается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Областным законом от 20 декабря 2023 года № 153-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "О дорожном фонде Ленинградской области" из источников формирования дорожного фонда Ленинградской области исключена государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в связи с тем, что указанная пошлина с 1 января 2023 года платится в федеральный бюджет.

Кроме того, принятым областным законом приведены в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации наименования источников доходов дорожного фонда Ленинградской области в виде штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства и платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами.

В соответствии со статьей 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях формирования резервов для исполнения расходных обязательств Ленинградской области в случае недостаточности доходов для финансового обеспечения расходных обязательств был принят областной закон от 13 июня 2012 года № 45-оз "О резервном фонде Ленинградской области" (далее – областной закон № 45-оз).

Начиная с 2013 года предельный объем резервного фонда Ленинградской области утверждался областным законом об областном бюджете Ленинградской области на текущий финансовый год и на плановый период.

В 2020 году Ленинградская область осуществила реструктуризацию бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, сроком до 2029 года включительно. Одним из основных условий проведения реструктуризации является сдерживание государственного долга на уровне 9% от собственных доходов.

В целях соблюдения указанных обязательств, недопущения роста долговой нагрузки и исполнения расходных обязательств Ленинградской области возникла необходимость задействовать остатки средств на едином счете областного бюджета на начало года в полном объеме. Однако, учитывая положения областного закона № 45-оз, часть остатков средств необходимо направлять в резервный фонд Ленинградской области, что с учетом геополитической ситуации является сдерживающим фактором для надлежащего исполнения расходных обязательств Ленинградской области.

В связи с изложенным в отчетном году был принят областной закон от 4 октября 2023 года № 97-оз "О приостановлении действия областного закона "О резервном фонде Ленинградской области", которым до 1 января 2030 года приостановлено действие областного закона № 45-оз.

Полномочия Законодательного собрания в сфере образования в части принятия областных законов об установлении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), определены областным законом от 24 февраля 2014 года № 6-оз "Об образовании в Ленинградской области".

В целях осуществления указанных полномочий в отчетном году принят областной закон от 26 декабря 2023 года № 163-оз "О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2024 год".

Областным законом об областном бюджете установлен размер индексации расчетной величины для расчета должностных окладов работников государственных учреждений Ленинградской области с 1 января 2024 года

в 1,046 раза (12 265 рублей), в связи с чем расчеты нормативов произведены исходя из:

установления размера расчетной величины с 1 января 2024 года в сумме 12 265,0 рублей;

целевого уровня заработной платы педагогов общего образования (без начислений) 58 450,34 рублей в месяц на одного педагогического работника из расчета планового среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Ленинградской области в 2024 году 52 840,0 рублей;

целевого уровня заработной платы педагогов дошкольного образования (без начислений) 56 688,70 рублей в месяц на одного педагогического работника.

Областным законом от 15 февраля 2022 года № 19-оз "О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство" (далее – областной закон № 19-оз) определены правила распределения субвенций из бюджета Ленинградской области местным бюджетам на финансирование образовательной деятельности.

Областной закон № 19-оз устанавливает порядок определения общего объема субвенций бюджетам муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2022 года № 2082 "Об утверждении Правил предоставления в 2022 году субсидий из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации

Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, и Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по финансовому обеспечению мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях" предусматривается выделение субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по финансовому обеспечению мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

В Ленинградской области этот вопрос урегулирован областным законом от 10 февраля 2023 года № 14-оз "О внесении изменений в областной закон "О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство", в частности, областной закон № 19-оз дополнен приложением, которым утверждена методика определения общего объема субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников по воспитанию.

В силу изменений Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочия по установлению порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, и их формирования и реализации, а также утверждению таких программ (подпрограмм) с 1 января 2009 года отнесены к компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, на основании изменений, внесенных Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса", с 2014 года долгосрочные целевые программы

как отдельный элемент структуры расходной части бюджета исключены, и осуществлен переход к государственным (муниципальным) программам, которые предполагают системность и согласованность всех показателей и документов, составляемых на их основе.

На основании изложенного областным законом от 10 февраля 2023 года № 17-оз "О признании утратившими силу некоторых областных законов" признаны утратившими силу областной закон от 30 ноября 2001 года № 63-оз "О региональной целевой программе "Создание и развитие системы негосударственного пенсионного обеспечения населения Ленинградской области" и изменения, внесенные в указанный областной закон, с учетом положений бюджетного законодательства.

2.2. Налоги

Увеличение доходной базы областного бюджета невозможно без совершенствования налоговой политики. Несмотря на то что правовое регулирование в налоговой сфере продолжает оставаться достаточно динамичным, в целом система областного законодательства о налогах является относительно стабильной. В целях осуществления правового регулирования в сфере налогового законодательства в 2023 году было принято одиннадцать законов.

На территории Ленинградской области с 1 января 2004 года введен налог на имущество организаций. В 2023 году в областной закон от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций" были внесены изменения шестью областными законами.

Областным законом от 14 марта 2023 года № 28-оз "О внесении изменений в статью 31 областного закона "О налоге на имущество организаций" от уплаты налога на имущество на пять лет освобождены инвесторы, осуществившие на территориях туристско-рекреационных зон регионального значения вложения в размере не менее 300 млн рублей в имущество, предназначенное для оказания услуг в сфере туризма, спорта, отдыха и развлечений, занятий физкультурой и спортом. Принятым областным законом определено, что вновь получить такую льготу (в виде полного освобождения от этого налога) на такой же срок (5 лет) инвесторы смогут в случае осуществления новых вложений в таких же размерах (не менее 300 млн рублей).

Если новые вложения составят менее 300 млн рублей, но будут превышать 2,2% среднегодовой стоимости указанного имущества, от уплаты налога освободят еще на год. Если новые вложения в сумме менее 300 млн рублей будут превышать 1,1% среднегодовой стоимости имущества, сумму налога за один налоговый период уменьшат наполовину.

Областным законом от 18 июля 2023 года № 89-оз "О внесении изменений в областной закон "О налоге на имущество организаций" от уплаты налога на имущество организаций освобождены организации здравоохранения, ведущие основную деятельность, относящуюся к коду 86 Общероссийского

классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (за исключением кода 86.90.1 "Деятельность организаций санитарно-эпидемиологической службы", кода 86.90.2 "Деятельность организаций судебно-медицинской экспертизы", кода 86.90.3 "Деятельность массажных салонов" и кода 86.90.4 "Деятельность санаторно-курортных организаций"), и осуществившие вложения в приобретение, создание, реконструкцию объектов основных средств в отношении имущества, приобретенного, созданного, реконструированного в результате таких вложений, в течение следующего количества последовательных кварталов в зависимости от объема вложений:

при объеме вложений от 300 млн рублей до 500 млн рублей – на 16 последовательных кварталов;

при объеме вложений от 500 млн рублей до 3000 млн рублей – на 20 последовательных кварталов;

при объеме вложений свыше 3000 млн рублей – на 24 последовательных квартала.

Областным законом от 18 октября 2023 года № 115-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О налоге на имущество организаций" снижена ставка налога на имущество организаций торговым центрам. На 2023 год ставка налога на имущество организаций в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 кв. м и помещений в них, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении жилых помещений установлена в размере 1,5%. До 2% ставка налога на имущество организаций поднимется с 2024 года.

Областным законом от 17 ноября 2023 года № 119-оз "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" организациям, осуществляющим производство нефтепродуктов, предоставлено право уплаты налога на имущество организаций в размере 5% от исчисленной суммы налога по установленной налоговой ставке в размере 2,2%. Действие налоговой льготы установлено на один год с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

Значительную роль в формировании доходной части областного бюджета занимает транспортный налог. Денежные средства от поступлений транспортного налога субъекты Российской Федерации могут тратить на любые расходные статьи своего бюджета: управление, образование, медицину, промышленность, социальную сферу и т.д. Если ранее на ремонт дорог субъекту выделялись средства из территориального дорожного фонда, то теперь денежные средства напрямую поступают в бюджет субъекта Российской Федерации.

В отчетном году областной закон от 22 ноября 2002 года № 51-оз "О транспортном налоге" (далее – областной закон № 51-оз) корректировался трижды:

областным законом от 10 апреля 2023 года № 35-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О транспортном налоге" выделены в отдельную

льготную категорию Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств, инвалиды боевых действий, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также граждане пребывающие в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, участвующими в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, не имеющими статуса ветерана боевых действий. Указанные лица принятым областным законом освобождены от уплаты транспортного налога за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан указанной категории (легковой автомобиль с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно, мотоцикл, мотороллер, катер, моторная лодка или другое водное транспортное средство);

областным законом от 20 июня 2023 года № 74-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О транспортном налоге" для родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет, увеличивается мощность двигателя легкового автомобиля со 150 до 200 лошадиных сил, в отношении которого они освобождены от уплаты транспортного налога;

областным законом от 20 декабря 2023 года № 148-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О транспортном налоге" с 1 января 2023 года понижены налоговые ставки транспортного налога для гидроциклов с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил с 250 рублей до 100 рублей, с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил с 500 рублей до 200 рублей.

Областной закон от 10 апреля 2023 года № 44-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы и признании утратившим силу областного закона "О ставке налога на прибыль организаций для организаций, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков" разработан и принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" принятые до 3 сентября 2018 года договоры о создании консолидированных групп налогоплательщиков с 1 января 2023 года прекращают свое действие.

В связи с этим принятым областным законом признаются утратившими силу областной закон от 19 июля 2012 года № 64-оз "О ставке налога на прибыль организаций для организаций, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков" и отдельные положения областных законов от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций" и от 29 декабря 2012 года № 113-оз "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории

Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области".

Областной закон от 17 ноября 2023 года № 134-оз "О внесении изменений в областной закон "О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" принят в целях предоставления налоговых преференций организациям, осуществляющим поддержку образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы среднего профессионального образования (далее – образовательные организации).

Право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций предоставлено организациям, оказывающим поддержку образовательным организациям.

Под поддержкой подразумевается безвозмездная передача образовательным организациям движимого имущества (включая денежные средства).

Право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется при условии, что образовательная организация, которой безвозмездно передано движимое имущество, реализует одну основную образовательную программу или более из числа укрупненных групп профессий и специальностей среднего профессионального образования и осуществляет обучение по кодам профессий 08.00.00 – 29.00.00, 31.00.00, 32.00.00, 34.00.00, 35.00.00, 36.00.00, 43.00.00 согласно перечням профессий и специальностей среднего профессионального образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 года № 1199.

Размер инвестиционного налогового вычета – 50% суммы вложений, но не более оговоренной предельной величины инвестиционного налогового вычета, определяемой в соответствии с пунктом 2.1 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Областным законом от 28 ноября 2023 года № 137-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" продлено до 1 января 2031 года применение пониженных до 1% и 3% налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих определенные виды экономической деятельности, которое заканчивается 31 декабря 2023 года. Кроме того, принятым областным законом внесены изменения в областной закон от 7 ноября 2012 года № 80-оз "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области", предусматривающие объединение некоторых видов предпринимательской деятельности, приведение наименований видов деятельности в соответствие с их наименованиями, используемыми в нормативных правовых актах, дополнение видами предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, снижение потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности.

Кроме рассмотренных областных законов в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным был разработан и принят областной закон от 10 февраля 2023 года № 15-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" (далее – областной закон № 15-оз).

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 271-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ) с 11 января 2023 года территории опережающего социально-экономического развития переименовываються в территории опережающего развития (посредством исключения слова "социально-экономического") в целях устранения часто встречающегося на практике смешения понятий "территории опережающего социально-экономического развития" и "особые экономические зоны", и их правовых режимов. В рамках реализации Федерального закона № 271-ФЗ областным законом № 15-оз предусмотрено исключение слова "социально-экономического" из употребляемых в ряде областных законов наименования Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и терминологии, касающейся территорий опережающего социально-экономического развития. Изменения внесены в областные законы от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций", от 29 декабря 2012 года № 113-оз "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области", от 11 февраля 2016 года № 1-оз "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов" и от 19 марта 2018 года № 23-оз "Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода)".

В целях осуществления мер по увеличению поступлений налоговых доходов в областной бюджет работа по правовому регулированию в сфере налогового законодательства будет продолжена в 2024 году.

3. Законодательство в сфере экономики и инвестиций

3.1. Государственная поддержка инвестиционной деятельности

Поддержка бизнеса как основы роста экономической активности сегодня является одним из основных приоритетов государственной политики Российской Федерации. Совершенствование областного законодательства в сфере экономической политики в отчетном году было направлено на организацию дополнительной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, а также на приведение в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Ленинградской области.

В 2023 году продолжено правовое регулирование инвестиционной деятельности, направленное на улучшение условий инвестирования и развитие институтов и инструментов поддержки инвестиционной деятельности.

В Ленинградской области в указанной сфере действует областной закон от 29 декабря 2012 года № 113-оз "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области", который направлен на стимулирование организаций к осуществлению инвестиционной деятельности на территории Ленинградской области, привлечение инвестиций в экономику Ленинградской области и поддержку организаций, реализующих (реализовавших) инвестиционные проекты на территории Ленинградской области.

Меры государственной поддержки организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории Ленинградской области в рамках специального инвестиционного контракта, установлены областным законом № 44-оз от 12 апреля 2021 года "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области".

Во исполнение норм, установленных Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 57-ФЗ "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" в части регулирования специальных инвестиционных контрактов", в отчетном году был разработан и принят областной закон от 14 марта 2023 года № 26-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области".

Принятым областным законом устанавливаются нормы, предусматривающие реализацию на территории Ленинградской области специальных инвестиционных контрактов, заключаемых в соответствии со статьей 16 и главой 2.1 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ).

В частности, определено, что заключение в целях реализации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных нормативными правовыми актами Ленинградской области, специального инвестиционного контракта, предусмотренного статьей 16 Федерального закона № 488-ФЗ, осуществляется в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Ленинградской области. Указанный контракт может быть заключен на срок до десяти лет.

Также введены дополнительные условия предоставления мер стимулирования. Уточнено, что получить их смогут организации, отвечающие одновременно следующим дополнительным условиям:

организация не осуществляет деятельность по схеме переработки давальческого сырья и материалов;

организация реализует на территории области инвестиционный проект, предусматривающий объем вложений в размере не менее 50 млрд рублей.

В целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных статьей 286¹ Налогового кодекса Российской Федерации, и в целях повышения инвестиционной привлекательности Ленинградской области, обеспечения притока инвестиций в экономику региона областным законом от 17 ноября 2023 года № 134-оз "О внесении изменений в областной закон "О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" предоставлено право на инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций налогоплательщикам, безвозмездно передавшим имущество (за исключением денежных средств) организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования.

Указанный областной закон рассмотрен в подразделе 2.2 Доклада.

В целях улучшения инвестиционного климата и привлекательности экономики Ленинградской области, повышения уровня защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской и иной инвестиционной деятельности в Ленинградской области принят областной закон от 16 февраля 2015 года № 5-оз "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области" (далее – областной закон № 5-оз).

Областной закон от 10 апреля 2023 года № 38-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области" разработан и принят в целях приведения областного закона № 5-оз в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 519-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Указанным Федеральным законом уточнены категории проектов нормативных

правовых актов субъектов Российской Федерации, которые подлежат оценке регулирующего воздействия и в отношении которых такая оценка не проводится, в частности:

проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций, заменены на проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подлежащие принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации или разрабатываемые в целях реализации мер, принимаемых в рамках особых режимов, вводимых в целях реализации положений Федерального конституционного закона от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ "О военном положении", на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

Областной закон от 14 марта 2023 года № 25-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов" разработан и принят в целях уточнения одного из критериев масштабных инвестиционных проектов, для реализации которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов.

Принятым областным законом уточняется, что предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта осуществляется в случае, если виды экономической деятельности являются основными.

Областной закон от 15 июня 2023 года № 64-оз "Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области" регулирует отдельные вопросы установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Положения нормативных правовых актов Ленинградской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу с 1 марта либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации.

Срок действия таких актов не должен превышать шести лет со дня их вступления в силу, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Правительству Ленинградской области поручено определить порядок оценки применения вводимых такими актами обязательных требований, а также фактического воздействия этих актов.

По результатам оценки применения может быть принято решение о продлении срока действия такого нормативного правового акта, но не более чем на шесть лет.

В целях развития рыночной инфраструктуры в Ленинградской области принят областной закон от 8 апреля 2002 года № 10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 10-оз), которым введены понятия "трейдер", "трейдерская деятельность", а также определены меры государственной поддержки трейдерской деятельности и порядок их применения.

Анализ существующего регионального законодательства в рамках проведенного в 2022 году мониторинга правоприменения областного закона № 10-оз показал, что Ленинградская область является единственным регионом России, в котором в настоящее время предусмотрено правовое регулирование вопросов, связанных с государственной поддержкой трейдерской деятельности.

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 10-оз, а также уточнения и приведения в соответствие с федеральным законодательством его отдельных положений с учетом результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 10-оз, утвержденных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 25 января 2023 года № 51, в отчетном году был принят областной закон от 18 октября 2023 года № 113-оз "О внесении изменений в областной закон "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области".

Принятым областным законом помимо изменений в части терминологии уточнено, что субсидии из бюджета Ленинградской области предоставляются отвечающим установленным требованиям трейдерам в целях возмещения затрат в связи с реализацией отдельных видов товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, сахаросодержащих напитков, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации).

Указанные субсидии предоставляются в случаях, предусмотренных областным законом об областном бюджете, и в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области или актами уполномоченных им органов исполнительной власти, за исключением

случаев, указанных в пункте 2.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Случаи, в которых действие договора об осуществлении трейдерской деятельности может быть прекращено Ленинградской областью досрочно в одностороннем порядке, областным законом № 10-оз теперь не конкретизируются, так как они определены Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами или иными правовыми актами, а также прописываются в договоре об осуществлении трейдерской деятельности.

В настоящее время компаниям, реализующим инвестиционные проекты и осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, создаются все необходимые условия для успешного ведения бизнеса. В 2024 году будет продолжена работа по усовершенствованию правового регулирования инвестиционной деятельности, направленного на улучшение условий инвестирования и развитие институтов и инструментов поддержки инвестиционной деятельности.

3.2. Социально-экономическое развитие Ленинградской области

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе и одним из крупнейших промышленных центров России. Благодаря уникальному географическому положению и диверсифицированной экономике Ленинградская область неуклонно наращивает объемы отгруженной продукции промышленного производства.

В Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года одним из самых важных приоритетов стало индустриальное лидерство. Чтобы войти в десятку самых промышленно развитых регионов страны, Ленинградская область создает индустриальные парки для размещения новых предприятий, предоставляет налоговые льготы и преференции для производителей.

Основу экономики Ленинградской области составляют промышленное производство и сельское хозяйство. Ведущие отрасли промышленности – топливно-энергетическая, пищевая, химическая и нефтехимическая, машиностроительная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная.

Темпы роста промышленного производства в Ленинградской области в 2023 году соответствовали средним значениям по Северо-Западному Федеральному округу и России. Ленинградская область по-прежнему демонстрирует устойчивость в социально-экономическом развитии. По итогам 2023 года Регион 47 вошел в ТОП-10 субъектов РФ – лидеров устойчивого развития по версии платформы "ИНФРАГРИН". А Минпромторг России включил в 2023 году Ленинградскую область в ТОП-20 регионов с наиболее эффективной реализацией промышленной политики.

В 2023 году по Ленинградской области объем промышленного производства, продукции сельского хозяйства, объем услуг по транспортировке

и хранению, объем работ по виду деятельности "строительство", оборот розничной торговли и общественного питания, объем платных услуг населению, ввод в действие жилых домов, оборот оптовой торговли превысили уровень 2022 года. Снижение было допущено только по объему услуг в сфере телекоммуникаций. Полностью и в срок выплачивались пенсии и детские пособия. На 1 января 2024 года просроченная задолженность по выплате заработной платы снизилась по отношению к прошлому месяцу.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха за январь-декабрь 2023 года составил 200,7 млрд рублей или 100,0% к январю-декабрю 2022 года в действующих ценах. Индекс промышленного производства составил 95,0%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений за январь-декабрь 2023 года составил 29,6 млрд рублей или 103,4% к январю-декабрю 2022 года в действующих ценах. Индекс промышленного производства составил 98,6%.

Объем производства продукции сельского хозяйства в Ленинградской области в январе-декабре 2023 года составил 129,1 млрд рублей, что на 0,7% выше уровня января-декабря 2022 года. В сельскохозяйственных организациях объем производства увеличился на 1,3% и составил 105,1 млрд рублей.

Объем услуг по транспортировке и хранению, оказанных организациями Ленинградской области (без субъектов малого предпринимательства), в январе-декабре 2023 года составил 319,9 млрд рублей и в действующих ценах увеличился по сравнению с январем-декабрем 2022 года на 20,9%. Объем перевозок пассажирскими автопредприятиями области в январе-декабре 2023 года (включая субъекты малого предпринимательства) составил 71,3 млн человек (111,7%), при пассажирообороте 1082,4 млн пасс-км (115,5%).

Объем перегрузки грузов в морских портах, расположенных в Ленинградской области, в январе-декабре 2023 года составил 189 742,2 тыс. тонн или 95,6% к январю-декабрю предыдущего года.

Объем телекоммуникационных услуг, оказанных организациями Ленинградской области (без субъектов малого предпринимательства), в январе-декабре 2023 года составил 2,1 млрд рублей и в действующих ценах уменьшился по сравнению с январем-декабрем 2022 года на 17,7%.

По виду деятельности "строительство" в январе-декабре 2023 года объем работ составил 268,1 млрд рублей, индекс физического объема к январю-декабрю 2022 года – 111,6%. Организациями различных видов деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в январе-декабре 2023 года выполнено хозяйственным способом строительно-монтажных работ на 517,4 млн рублей, индекс физического объема к январю-декабрю 2022 года составил 44,0%.

В январе-декабре 2023 года организациями различных форм собственности введено в действие 60 884 квартиры общей площадью 4186,4 тыс. кв. м (что на 5,5% больше, чем в январе-декабре 2022 года),

в том числе за счет собственных средств граждан и с помощью кредитов банков – 18 812 квартир, или 2 493,0 тыс. кв. м.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в январе–сентябре 2023 года составил 421,5 млрд рублей, что составляет 112,9% по отношению к аналогичному периоду 2022 года.

В январе-ноябре 2023 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций Ленинградской области сложился в сумме 445,4 млрд рублей, что на 13,4% больше, чем за соответствующий период 2022 года. В январе-ноябре 2023 года прибыль крупных и средних прибыльных организаций составила 476,0 млрд рублей, что на 9,6% выше уровня января-ноября 2022 года.

Кредиторская задолженность на 1 декабря 2023 года составила 1348,7 млрд рублей, из нее просроченная – 13,8 млрд рублей или 1,0%. Дебиторская задолженность на 1 декабря 2023 года составила 1087,2 млрд рублей, из нее просроченная – 23,5 млрд рублей или 2,2%. Превышение кредиторской задолженности над дебиторской на 1 декабря 2023 года – 261,0 млрд рублей.

За январь-декабрь 2023 года консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 306 088,0 млн рублей, что составляет 113,6% к плану года и на 28,0% больше уровня января-декабря 2022 года (за январь-декабрь 2022 года доходы поступили в сумме 239 233,2 млн рублей, или 106,6% к плану года). Расходная часть консолидированного бюджета Ленинградской области за январь-декабрь 2023 года исполнена в сумме 265 048,0 млн рублей, что составляет 95,3% к плану года и на 10,1% больше, чем за январь-декабрь 2022 года (за январь-декабрь 2022 года расходы составляли 240 768,4 млн рублей, или 96,1% к плану года).

Наиболее значимыми областными законами в сфере социально-экономического развития региона являются областной закон от 27 июля 2015 года № 82-оз "О стратегическом планировании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 82-оз) и областной закон от 8 августа 2016 года № 76-оз "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года" (далее – областной закон № 76-оз).

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области (далее – Стратегия) позволяет осуществлять качественное региональное управление, обеспечивающее достойные условия жизни граждан, комплексное развитие территорий и повышение конкурентоспособности экономики Ленинградской области.

В соответствии со статьей 9 областного закона № 82-оз на основе положений Стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации разрабатывается План мероприятий по реализации Стратегии, содержание которого определяется Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании

в Российской Федерации" и нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

Корректировка плана мероприятий по реализации Стратегии осуществляется по решению Правительства Ленинградской области. В 2023 году в соответствии с областным законом № 82-оз было принято постановление Правительства Ленинградской области от 19 июля 2023 года № 507 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 сентября 2017 года № 388 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года".

Кроме того, на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, разрабатывается каждые шесть лет прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период. Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период утверждается Правительством Ленинградской области. Корректировка прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период осуществляется в соответствии с решением Правительства Ленинградской области с учетом прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

В 2023 году изменения в прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период были внесены постановлением Правительства Ленинградской области от 20 февраля 2023 года № 112 "О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 18 марта 2019 года № 100 "Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 18 сентября 2015 года № 360".

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в целях обеспечения условий для реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области принят областной закон от 10 ноября 2011 года № 88-оз "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 88-оз).

В 2023 году областным законом от 15 июня 2023 года № 65-оз "О внесении изменения в статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации

полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области" в областной закон № 88-оз были внесены изменения в части уточнения дат, когда не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Правовые, организационные и экономические основы присвоения статуса индустриального (промышленного) парка и его функционирования на территории Ленинградской области регулируются областным законом от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области" (далее – областной закон № 52-оз).

В 2023 году областным законом от 10 февраля 2023 года № 3-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области" уточнены отдельные положения областного закона № 52-оз с учетом изменений, внесенных в постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 794 "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков".

Согласно указанным изменениям к числу индустриальных (промышленных) парков отнесены экопромышленные парки, под которыми понимаются индустриальные (промышленные) парки, объекты промышленной инфраструктуры которых используются для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства, в том числе осуществления деятельности по утилизации отходов, и (или) обработке, и (или) обезвреживанию отходов, и (или) вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья при производстве промышленной продукции и выполнении работ.

Принятым областным законом уточнено понятие индустриального (промышленного) парка в Ленинградской области путем включения в него экопромышленных парков. В связи с тем, что экопромышленный парк является разновидностью индустриального (промышленного) парка, областным законом предусматривается, что Правительством Ленинградской области принимается решение о присвоении статуса экопромышленного парка и статуса его управляющей компании.

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации при исчислении суммы налога на доходы физических лиц, который потребуется уплатить иностранным гражданам, осуществляющим в Ленинградской области трудовую деятельность по найму на основании патента, применяется коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Для сохранения стабильности миграционной ситуации и развития экономики областным законом от 28 ноября 2023 года № 136-оз "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2024 год" установлен коэффициент, отражающий

региональные особенности рынка труда Ленинградской области на 2024 год в размере 1,597223 (на 2023 год указанный коэффициент был установлен в размере 1,615272). Размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму, составит в 2024 году 4 600 рублей (в 2023 году – 4 400 рублей).

В целях достижения согласованности действий Санкт-Петербурга и Ленинградской области в регулировании процессов налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, а также в целях недопущения потерь бюджетов регионов от недоплаты платежей по указанному налогу фиксированный авансовый платеж устанавливается в размере, едином для Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Совершенствование законодательства, регулирующего вопросы создания субъектам инвестиционной деятельности благоприятной для инвестиций среды, а также предоставление разноплановых мер поддержки инвесторам с целью повышения инвестиционной привлекательности региона продолжится и в 2024 году.

3.3. Управление государственным имуществом Ленинградской области

В сфере управления государственным имуществом в 2023 году был принят областной закон от 14 июля 2023 года № 79-оз "О внесении изменений в областной закон "Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ленинградской области, при реализации преимущественного права на его приобретение" (далее – областной закон № 79-оз).

Областной закон № 79-оз разработан и принят в целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 605-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 605-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 605-ФЗ с 1 марта 2023 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), в части предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства преимущественного права выкупа арендуемого ими движимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Согласно положениям части 1 статьи 5 Федерального закона № 159-ФЗ (в редакции Федерального закона № 605-ФЗ) оплата арендуемого имущества,

находящегося в государственной или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества, осуществляется единовременно или в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях. Срок рассрочки оплаты такого имущества при реализации преимущественного права на его приобретение устанавливается соответственно нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом, но не должен составлять менее пяти лет для недвижимого имущества и менее трех лет для движимого имущества.

Областным законом № 79-оз устанавливается срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества при реализации преимущественного права на его приобретение: семь лет для недвижимого имущества и пять лет для движимого имущества.

Указанные изменения направлены на имущественную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, позволяют расширить возможности реализации преимущественного права на приобретение субъектами малого и среднего предпринимательства арендованного движимого имущества, находящегося в государственной собственности Ленинградской области, и предоставляют дополнительные гарантии стабильности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в регионе.

В целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством принят областной закон от 18 июля 2023 года № 83-оз "О внесении изменений в статьи 8 и 10 областного закона "Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах". Принятым областным законом уточняется формулировка в части прекращения полномочий представителя на общем собрании (исключаются в частности слова "могут быть", позволяющие расширительно толковать полномочия уполномоченного органа).

3.4. Земельное законодательство

Правовое регулирование в сфере земельных отношений требует своевременного и оперативного реагирования на изменения федерального законодательства и на проблемы, возникающие в данной сфере на уровне региона.

Основным областным законом, регулирующим вопросы бесплатного предоставления земельных участков на территории Ленинградской области, является областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 105-оз).

В 2023 году приняты десять областных законов, которыми внесены изменения в областной закон № 105-оз.

Областным законом от 10 февраля 2023 года № 10-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 2 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" право на бесплатное получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство в первоочередном порядке, было предоставлено членам семей погибших ветеранов боевых действий, которые до момента гибели (смерти) постоянно проживали на территории Ленинградской области не менее пяти лет.

Областным законом от 10 февраля 2023 года № 11-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" уточнены правила предоставления многодетным семьям земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и для ведения личного подсобного хозяйства.

Претендовать на предоставление земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства либо садоводства для собственных нужд (из числа находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена), смогут теперь многодетные семьи (с тремя и более детьми), в которых один из супругов может и не иметь российского гражданства.

Принятым областным законом предусмотрены некоторые ограничения.

В случае смерти получателя земельного сертификата до реализации им права на земельный капитал реализовать это право супруг (супруга)-иностранец не сможет.

Также супруг (супруга)-иностранец не сможет переоформить очередь на себя в случае смерти супруга, состоящего на учете (для россиян предусмотрена возможность переоформления очереди на другого супруга в случае смерти принятого на учет, причем с сохранением прежней очередности).

Областным законом от 14 июня 2023 года № 62-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 62-оз) земельные участки из состава земель населенных пунктов,

находящиеся в государственной или муниципальной собственности, теперь предоставляются в общую долевую собственность всех членов многодетной семьи, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством, в равных долях.

В случае, если предоставляемый многодетной семье земельный участок находится на приграничной территории, он предоставляется в общую долевую собственность членов многодетной семьи, являющихся гражданами Российской Федерации.

Уточнены предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность, для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома) либо для ведения садоводства для собственных нужд. Для всей территории области они теперь установлены в едином размере и составляют 0,06 и 0,15 га (минимум и максимум соответственно). Ранее по максимуму допускались 0,25 га, а в границах сельского поселения не менее 0,10 га (в городском поселении – не менее 0,06 га).

Срок принятия решения о постановке соискателей на учет сокращен до 10 рабочих дней (ранее – 30 календарных).

Принятым областным законом уточнено, что земельный сертификат выдается на имя одного из родителей (иного законного представителя), состоящего на учете в качестве имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Кроме того, областным законом № 62-оз скорректированы правила включения в состав многодетной семьи обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения в возрасте до 23 лет; разъяснен порядок реализации права на обеспечение земельным участком детьми в случае, если они со временем станут многодетными родителями.

Областным законом от 15 июня 2023 года № 63-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" установлена возможность бесплатного предоставления земельных участков для ведения садоводства для собственных нужд в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения ветеранам боевых действий и членам семей погибших ветеранов боевых действий (погибших Героев Российской Федерации, которым звание было присвоено посмертно).

Областным законом от 16 июня 2023 года № 69-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 69-оз) расширен перечень льготных категорий граждан. В этот перечень включены граждане Российской Федерации, заключившие контракт на прохождение военной службы в соответствии с пунктом 7 статьи 38

Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", либо заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции, при условии постоянного проживания на территории Ленинградской области.

Областным законом № 69-оз закреплено, что членам семей погибших граждан Российской Федерации, указанных выше, в случае гибели таких граждан до реализации ими права на получение земельного участка предусмотрена выдача земельного сертификата с целью последующего получения земельного участка во внеочередном порядке.

Кроме того, исключено требование постоянного проживания на территории Ленинградской области в течение 5 лет для категорий, являющихся ветеранами боевых действий, членами семей погибших Героев Российской Федерации и ветеранов боевых действий, а также гражданами, заключившими указанные выше контракты.

Областным законом от 16 октября 2023 года № 104-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" уточнены меры поддержки участников специальной военной операции и их семей.

Принятым областным законом мера поддержки участников специальной военной операции и членов семей погибших ветеранов боевых действий (в виде права на бесплатное получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство или для ведения садоводства для собственных нужд в первоочередном порядке), установленная областным законом № 105-оз, полагается всем проживающим в области ветеранам боевых действий, в том числе имеющим временную регистрацию. Кроме того, отменено ограничение, позволявшее предоставлять земельные участки таким гражданам лишь в границах поселений (городских округов), где они проживают.

Областной закон от 16 октября 2023 года № 106-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" принят в целях совершенствования порядка предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно путем установления экстерриториального принципа предоставления указанных земельных участков на всей территории Ленинградской области, без привязки к месту жительства таких граждан.

Для осуществления механизма обеспечения многодетных семей земельными участками необходимо сформировать сводные реестры очередников (граждан, принятых на учет в качестве лиц, имеющих право

на предоставление земельных участков в собственность бесплатно) и предназначенных для предоставления им земельных участков.

Ведение указанных реестров, а также организация процедуры выбора очередником земельного участка поручены Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом.

Ведение сводного реестра граждан осуществляет Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом. на основании сведений, предоставляемых органами учета в порядке, предусмотренном Правительством Ленинградской области.

Сведения о гражданах, имеющих право на первоочередное приобретение земельных участков в собственность бесплатно, включаются Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом в отдельный раздел сводного реестра граждан.

В целях информирования граждан о наличии земельных участков, предназначенных для предоставления, Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" актуальный сводный реестр земельных участков не позднее одного рабочего дня после дня включения в него или исключения из него земельных участков в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Областным законом от 28 ноября 2023 года № 135-оз "О внесении изменений в статью 1¹ областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" исключена отсылочная норма на пункт 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", что позволило распространить внеочередной порядок предоставления земельных участков на граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы независимо от срока заключения контракта в ходе проведения специальной военной операции, а также на членов семей погибших таких граждан.

Областным законом от 28 ноября 2023 года № 138-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" установлен первоочередной порядок предоставления земельных участков медицинским работникам, работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Ленинградской области, имеющим стаж работы в указанных медицинских организациях не менее пяти лет.

Также в целях создания условий для устранения острого кадрового дефицита медицинских работников в Ленинградской области, установления дополнительных мер поддержки предусматривается предоставление медицинским работникам земельных участков не только для индивидуального жилищного строительства, но и для ведения садоводства.

В соответствии с принятым областным законом учет медицинских работников и предоставление им земельных участков будет осуществляться

по месту расположения медицинских организаций, в которых они работают, а не по месту проживания, как предусмотрено в отношении иных категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков в собственность.

Областной закон от 22 декабря 2023 года № 160-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" предоставляет гражданам, имеющим трех и более детей, получившим сертификат "Земельный капитал в Ленинградской области" до даты вступления в силу рассматриваемого областного закона (до 25 июня 2023 года), право выбора между приобретением земельного участка в общую долевую собственность членов многодетной семьи и приобретением земельного участка в собственность владельца указанного сертификата.

3.5. Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс

В 2023 году дальнейшее развитие получило правовое регулирование вопросов, связанных с совершенствованием областного законодательства, регулирующего вопросы развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства.

Отдельные вопросы оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области регулируются областным законом от 2 декабря 2005 года № 107-оз "Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 107-оз).

В целях приведения областного закона № 107-оз в соответствие с изменениями федерального законодательства в 2023 году принят областной закон от 17 ноября 2023 года № 128-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области".

В целях реализации положений федеральных законов от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и от 13 июня 2023 года № 228-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" принятым областным законом внесены изменения в областной закон № 107-оз в части терминологии и уточнения видов административно-территориальных единиц (введен новый вид – муниципальный округ).

Правовые основы отношений между собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков и органами государственной власти Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, полномочия органов государственной власти Ленинградской области по регулированию указанной деятельности регулируются областным законом от 12 июля 1999 года № 41-оз "О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области" (далее – областной закон № 41-оз).

Областной закон от 18 октября 2023 года № 112-оз "О внесении изменения в областной закон "О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области" разработан и принят в связи с принятием Федерального закона от 13 июня 2023 года № 244-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым уточнены виды земель, на которые не распространяется действие Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения".

В соответствии с изменившимся федеральным законодательством принятым областным законом внесены изменения в областной закон № 41-оз в части замены слов "мелиоративными защитными лесными насаждениями" словами "агролесомелиоративными насаждениями, графитомелиоративными насаждениями".

В целях реализации положений Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в 2023 году разработан и принят областной закон от 10 апреля 2023 года № 45-оз "О регулировании отдельных отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области", которым регулируются отдельные правоотношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области.

В частности, принятым областным законом определяются и разграничиваются полномочия Законодательного собрания и Правительства Ленинградской области в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области.

3.6. Транспорт и дорожное хозяйство

В сфере транспорта и дорожного хозяйства в 2023 году приняты четыре областных закона.

Основным областным законом в сфере организации дорожного движения в Ленинградской области является областной закон от 3 декабря 2018 года № 129-оз "Об организации дорожного движения в Ленинградской области" (далее – областной закон № 129-оз).

Субъекты Российской Федерации наделены Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" правом установления категорий пользователей платной парковки и категорий транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного пользования платной парковкой.

Областным законом № 129-оз право бесплатного пользования платной парковкой предусмотрено в отношении участников и инвалидов Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, и владельцев электромобилей.

Областной закон от 10 апреля 2023 года № 36-оз "О внесении изменения в статью 6¹ областного закона "Об организации дорожного движения в Ленинградской области" дополнительно к указанным категориям граждан предоставил право бесплатного пользования платной парковкой на территории Ленинградской области одному из членов многодетных семей и многодетных приемных семей, которым присвоен статус многодетных (многодетных приемных) семей Ленинградской области в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, в отношении управляемых ими транспортных средств.

Другим значимым областным законом в сфере дорожного хозяйства является областной закон от 26 октября 2020 года № 110-оз "О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 110-оз), регулирующий правоотношения, возникающие в связи с реализацией органами государственной власти Ленинградской области государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В целях приведения областного закона № 110-оз в соответствие с федеральным законодательством был принят областной закон от 17 ноября 2023 года № 123-оз "О признании утратившим силу отдельного положения статьи 5 областного закона "О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Ленинградской области".

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 20 июля 2020 года № 239-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств" с 1 января 2023 года у органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации отсутствуют полномочия по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства,

и, соответственно, полномочия по установлению перечня постоянных маршрутов тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств.

В связи с этим принятым областным законом признается утратившим силу пункт 7 статьи 5 областного закона № 110-оз, предусматривающий указанное полномочие по установлению перечня постоянных маршрутов тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств.

Правовые отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также некоторые вопросы организации таких перевозок по муниципальным маршрутам и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в Ленинградской области урегулированы областным законом от 28 декабря 2015 года № 145-оз "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области" (далее – областной закон № 145-оз).

В отчетном году в него внесены изменения областными законами от 10 апреля 2023 года № 43-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области" и статью 2 областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области" и от 18 июля 2023 года № 93-оз "О внесении изменений в областной закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области".

Областным законом от 10 апреля 2023 года № 43-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области" уточнены полномочия исполнительных органов Ленинградской области в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и терминология в части наименования органов публичной власти (с учетом положений федерального законодательства).

Областной закон от 18 июля 2023 года № 93-оз "О внесении изменений в областной закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области" принят в целях приведения областного закона № 145-оз в соответствие с принятым Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ "Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Принятым областным законом уточнены полномочия исполнительных органов Ленинградской области в сфере организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, в том числе легковым такси. Право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси решено предоставлять на пять лет. Кроме того, установлены требования к цветовой

гамме кузова, используемого в качестве легкового такси (белый с желтой светоотражающей полосой шириной от 10 до 15 см, размещенной по всей длине боковых поверхностей не ниже 10 см от нижних границ рамок боковых окон).

Установлено, что в случае если разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси было предоставлено ранее дня вступления в силу указанного областного закона, требования, установленные к цветовой гамме кузова легкового такси, не применяются до окончания срока действия указанного разрешения.

Кроме этого, в целях регулирования отдельных отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области в отчетном году был принят областной закон от 14 марта 2023 года № 22-оз "О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области".

Принятым областным законом установлено, что предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями:

1) требований, установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016), принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114, – к безопасности аттракционов;

2) обязательных требований, установленных Правительством Российской Федерации, – к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов.

В Ленинградской области с 1 января 2004 года действует областной закон от 13 ноября 2003 года № 88-оз "О мерах государственной поддержки экспорта товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий в Ленинградской области" (далее – областной закон № 88-оз), направленный в том числе на стимулирование предприятий и организаций Ленинградской области к увеличению экспорта товаров, работ и услуг на основе внедрения передовой техники и технологий, а также на дополнительное привлечение отечественных и иностранных материальных и финансовых ресурсов в целях организации расширенного воспроизводства товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий.

Ввиду того, что областным законом № 88-оз предусмотрен экспорт информационных технологий, которые особенно необходимы для обеспечения развития отечественного программного и аппаратного обеспечения, следует констатировать, что указанный областной закон не учитывает изменения государственной политики Российской Федерации в сфере информационных технологий.

По сведениям, представленным комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, государственная

поддержка экспорта информационных технологий в рамках областного закона № 88-оз начиная с 2018 года и по настоящее время является не востребовавшей.

В целях обеспечения технологического суверенитета в сфере информационных технологий и в связи с неактуальностью областного закона № 88-оз в отчетном году был принят областной закон от 28 ноября 2023 года № 140-оз "О признании утратившими силу некоторых областных законов о мерах государственной поддержки экспорта товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий в Ленинградской области и отдельных положений областных законов".

4. Законодательство в сферах градостроительной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства

4.1. Градостроительная деятельность

В сфере градостроительной деятельности в 2023 году принято шесть областных законов.

Одним из основных областных законов, регулирующих вопросы градостроительной деятельности региона, является областной закон от 14 декабря 2011 года № 108-оз "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 108-оз). В 2023 году областной закон № 108-оз трижды приводился в соответствие с федеральным законодательством.

Областной закон от 10 апреля 2023 года № 42-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области" и статью 4 областного закона "Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области" (далее – областной закон № 42-оз) разработан и принят в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 612-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 612-ФЗ).

Изменениями Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность определения нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительного перечня объектов капитального строительства, согласование архитектурно-градостроительного облика которых не требуется. Эта норма действует с 1 марта 2023 года. В соответствии с указанными изменениями областной закон № 108-оз дополнен новой статьей, устанавливающей полномочия Правительства Ленинградской области по вопросу определения

перечня объектов, в отношении которых на территории Ленинградской области согласование архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства не требуется.

Кроме того, областным законом № 42-оз внесены изменения в областной закон от 20 февраля 2018 года № 20-оз "Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области" в части уменьшения срока рассмотрения документации по планировке территории на соответствие требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации с 20 рабочих дней до 15 рабочих дней.

В целях приведения областных законов в сфере градостроительной деятельности в соответствие с федеральным законодательством был разработан и принят областной закон от 17 ноября 2023 года № 132-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в области градостроительной деятельности", которым правоотношения в области градостроительной деятельности, регулируемые областным законом № 108-оз и областным законом от 7 июля 2014 года № 45-оз "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области", распространены на новый вид административно-территориальной единицы – муниципальное образование со статусом муниципального округа.

Областным законом от 20 декабря 2023 года № 147-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области" вносятся изменения в областной закон № 108-оз в части корректировки перечня объектов регионального значения, подлежащих отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области.

Принятым областным законом в схемах территориального планирования Ленинградской области предписано отображать территории, на которых планируется разместить промышленные объекты, предусмотренные документами стратегического планирования в классе "Функциональные зоны" со значениями "производственные зоны", "коммунально-складская зона", "научно-производственная зона". Такой объект, как "зоны преимущественного сельскохозяйственного использования", решено исключить. В схеме территориального планирования в области энергетики предписано отображать предусмотренные региональными программами газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций переемы между газопроводами-отводами и газораспределительными станциями.

В 2023 году трижды вносились изменения в положения областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" (далее – областной закон № 45-оз).

Областной закон от 13 февраля 2023 года № 19-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" (далее – областной закон № 19-оз) принят в целях совершенствования распределения полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области.

Принятым областным законом предусмотрена передача с 1 января 2024 года органам государственной власти Ленинградской области полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области по предоставлению сведений, документов и материалов, содержащихся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области на территории Ленинградской области, за исключением Всеволожского, Гатчинского, Кингисеппского, Тосненского муниципальных районов и Сосновоборского городского округа.

Областным законом от 20 декабря 2023 года № 150-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" и статью 2 областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" (далее – областной закон № 150-оз) предусмотрено перераспределение двух полномочий органов местного самоуправления на региональный уровень:

утверждение единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа;

согласование архитектурно-градостроительного облика объектов капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Учитывая, что областным законом № 45-оз полномочие по принятию решений о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства "для индивидуального жилищного строительства", "для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)" и "ведение садоводства" возвращены на муниципальный уровень, принятым областным законом предусматривается аналогичное решение в отношении вида разрешенного использования "для ведения огородничества", что также соответствует уровню социальной значимости содержания полномочия и необходимостью оперативного решения данных вопросов на уровне органов местного самоуправления.

Кроме того, областным законом № 150-оз внесены изменения в областной закон № 19-оз в части изменения даты начала действия областного закона с 1 января 2024 года на 1 января 2025 года.

Областной закон от 26 мая 2023 года № 54-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области" и статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" (далее – областной закон № 54-оз) был разработан и принят в целях приведения областных законов в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 541-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 181 Федерального закона "О защите конкуренции".

Согласно указанному Федеральному закону с 1 сентября 2023 года изменяется порядок передачи сведений о разрешениях на строительство и разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию в государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности.

До указанной даты орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, в течение пяти рабочих дней со дня выдачи такого разрешения обеспечивают (в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия) передачу в уполномоченные на размещение в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов соответствующих сведений, документов, материалов.

С 1 сентября 2023 года уполномоченные на выдачу разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления до выдачи разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующего заявления обеспечивают включение сведений о таком разрешении в государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если документы, необходимые для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, содержат сведения, составляющие государственную тайну.

В соответствии с указанными изменениями федерального законодательства областным законом № 54-оз уточняется срок передачи и перечень документов, которые застройщик при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства безвозмездно передает

уполномоченному органу исполнительной власти Ленинградской области для размещения в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области, и с 1 января 2024 года полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области дополняются полномочием по обеспечению включения сведений о разрешениях на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию в государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области.

4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

В отчетном году продолжилась работа по совершенствованию регионального законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Правовое регулирование вопросов организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, осуществляется областным законом от 29 ноября 2013 года № 82-оз "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 82-оз).

В 2023 году дважды вносились изменения в положения областного закона № 82-оз.

Областной закон от 10 апреля 2023 года № 40-оз "О внесении изменения в статью 20 областного закона "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области" принят с целью изменения объема средств, которые региональный оператор вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта (объем средств, предоставляемых за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных собственниками помещений в многоквартирных домах, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту в будущем периоде), с 90% до 97% прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году с учетом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде.

Областной закон от 17 ноября 2023 года № 131-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области" разработан и принят с целью увеличения срока действия региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области (далее – региональная программа капитального ремонта), дополнения перечня оснований для актуализации региональной программы капитального ремонта, а также в связи

с необходимостью приведения областного закона № 82-оз в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Принятым областным законом перечень оснований для актуализации региональной программы капитального ремонта дополнен следующими основаниями:

выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

наличие разработанной проектной (сметной) документации в предыдущих периодах региональной программы капитального ремонта;

изменение способа формирования фонда капитального ремонта;

изменение статуса многоквартирного дома (присвоение многоквартирному дому статуса объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия либо исключение многоквартирного дома из реестра объектов культурного наследия).

Областным законом от 13 октября 2014 года № 62-оз "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" устанавливаются меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области: инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, супругам погибших (умерших) инвалидов или участников Великой Отечественной войны, не вступившим в повторный брак, лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", бывшим несовершеннолетним узниками фашизма и труженикам тыла.

Областным законом от 20 декабря 2023 года № 151-оз "О внесении изменений в областной закон "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" и статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений" установленный перечень льготных категорий граждан расширен. Принятым областным законом дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов установлена членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

Членами семей погибших (умерших) участников специальной военной операции признаются:

а) родители (не лишенные родительских прав) погибшего (умершего) участника специальной военной операции;

б) супруга (супруг) погибшего (умершего) участника специальной военной операции, не вступившая (не вступивший) в повторный брак;

в) дети (пасынки и падчерицы) погибшего (умершего) участника специальной военной операции в возрасте до 18 лет;

г) дети (пасынки и падчерицы) погибшего (умершего) участника специальной военной операции в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательной организации по очной форме обучения, – до окончания ими такого обучения.

В целях уточнения порядка ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, утвержденного областным законом от 26 октября 2005 года № 89-оз "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма" разработан и принят областной закон от 14 февраля 2023 года № 23-оз "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма" (далее – областной закон № 23-оз).

Согласно ЖК РФ граждане, намеренно ухудшившие свои жилищные условия с целью приобретения права состоять на жилищном учете, должны приниматься на таковой не ранее чем через пять лет со дня совершения таких действий. Областным законом № 23-оз установлен перечень действий, которые классифицируются как повлекшие намеренное ухудшение гражданами своих жилищных условий, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях. К таковым действиям отнесены:

раздел или обмен жилого помещения большей общей площади на жилое помещение меньшей общей площади;

определение долей, выдел доли, в том числе в натуре, либо изменение долей собственниками жилых помещений, повлекшее установление иного порядка пользования;

вселение в занимаемое гражданами жилое помещение иных граждан (за исключением супругов и их несовершеннолетних детей, совершеннолетних нетрудоспособных детей, нуждающихся в уходе родителей, нетрудоспособных родителей, родителей несовершеннолетних детей);

отчуждение жилого помещения либо доли жилого помещения, принадлежавшей гражданину или членам его семьи на праве собственности;

невыполнение условий договора социального найма, повлекшее выселение гражданина в судебном порядке;

расторжение договора социального найма по инициативе гражданина;

перевод пригодного для проживания жилого помещения или части жилого помещения в нежилое помещение;

умышленная порча, уничтожение жилого помещения, подтвержденные вступившим в силу судебным постановлением, в результате которых жилое помещение признано непригодным для проживания;

иные действия, признанные в судебном порядке повлекшими ухудшение жилищных условий.

Кроме того, принятым областным законом устанавливается требование к малоимущим гражданам и членам их семей при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях о соблюдении пятилетнего срока проживания на территории Ленинградской области (ценз оседлости) и исключение из указанного требования – его нераспространение на детей в возрасте до 5 лет.

Областной закон от 10 февраля 2023 года № 12-оз "О внесении изменений в областной закон "О некоторых вопросах установления предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности" и областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма" направлен на приведение терминологии указанных областных законов в соответствие с федеральным законодательством в части замены ранее употребляемых терминов "ведение садоводства, огородничества", "ведение садоводства, животноводства, огородничества" на термины "ведение гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд", "ведение животноводства, садоводства или огородничества для собственных нужд" соответственно.

Областным законом от 18 октября 2023 года № 114-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях" и статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений" действие областного закона от 2 марта 2010 года № 5-оз "Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях" (далее – областной закон № 5-оз) распространяется на лиц, награжденных знаком "Житель осажденного Сталинграда".

Кроме того, принятый областной закон предусматривает наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем лиц, награжденных знаком "Житель осажденного Сталинграда" и вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории Ленинградской области, в порядке, установленном областным законом № 5-оз.

Областной закон от 20 июня 2023 года № 73-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области" устанавливает правовые и организационные основы учреждения и присвоения нового почетного звания Ленинградской области "Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области" и рассмотрен в подразделе 1.7 Доклада.

Областным законом от 17 ноября 2023 года № 130-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области", рассмотренным в подразделе 1.8 Доклада, Кузьмолдовское городское поселение исключается из числа городских поселений Всеволожского района Ленинградской области, чьи полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения закреплены за Правительством Ленинградской области или уполномоченными им органами исполнительной власти.

5. Законодательство об охране окружающей природной среды, природных ресурсах и обеспечении экологической безопасности

В отчетном году в результате проведенной работы по совершенствованию правового регулирования в сфере охраны окружающей природной среды, природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности принято восемь областных законов.

В 2023 году принят областной закон с новым правовым регулированием в сфере особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. В целях приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством областным законом от 28 ноября 2023 года № 144-оз "Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области" (далее – областной закон № 144-оз) урегулированы отдельные вопросы, связанные с охраной и использованием, в том числе созданием, на территории Ленинградской области особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. Под особо охраняемыми природными территориями регионального и местного значения понимаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, полностью или частично изъяты из хозяйственного использования решениями органов государственной власти Ленинградской области или органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, для которых установлен режим особой охраны.

Областным законом № 144-оз предусматривается возможность создания особо охраняемых природных территорий регионального значения таких категорий, как:

- государственные природные заказники;
- природные парки;
- памятники природы;

дендрологические парки и ботанические сады.

С учетом особенностей режима особой охраны и целей создания особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области дополнительно устанавливаются следующие категории особо охраняемых природных территорий местного значения:

охраняемый природный ландшафт;

охраняемый природный объект.

Для каждой особо охраняемой природной территории регионального и местного значения утверждается положение, а для памятников природы регионального значения утверждается паспорт памятника природы в соответствии с положениями принятого областного закона.

Кроме того, областным законом № 144-оз установлены принципы создания и функционирования таких природных территорий, основные правила финансирования соответствующих расходов, а также определены и разграничены полномочия органов государственной власти и муниципалитетов по указанным вопросам.

В сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области основным областным законом является областной закон от 16 мая 2022 года № 54-оз "Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 54-оз). В 2023 году в целях приведения областного закона № 54-оз в соответствие с Федеральным законом от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (далее – Федеральный закон "О недрах"), изменениями в который введен упрощенный порядок предоставления в пользование участков недр для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях строительства реконструкции и капитального ремонта объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, был разработан и принят областной закон от 10 апреля 2023 года № 39-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 39-оз). Областным законом № 39-оз к компетенции Правительства Ленинградской области отнесено принятие решения о предоставлении без проведения аукциона права пользования таковыми для разведки и добычи названных ископаемых, необходимых для выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ.

Также в целях приведения в соответствие с Федеральным законом "О недрах" был разработан и принят областной закон от 14 марта 2023 года № 20-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 2 областного закона "О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области". В соответствии с принятыми изменениями право пользования

участками недр местного значения предоставляется теперь только по результатам аукциона (проведение с этой целью конкурсов федеральным законодательством больше не предусмотрено).

Принятым областным законом устанавливается, что без проведения аукциона предоставляется право пользования участками недр местного значения по основаниям, предусмотренным пунктом 7 части первой статьи 10.1 Федерального закона "О недрах".

Также уточнено, что уполномоченный орган (комитет по природным ресурсам Ленинградской области) принимает решения о проведении аукциона на право пользования участками недр местного значения.

Областной закон от 15 июня 2023 года № 67-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области" направлен на приведение областного закона от 23 октября 2020 года № 96-оз "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области" в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 600-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" и предусматривает уточнение отдельных полномочий Правительства Ленинградской области в сфере лесных отношений, в частности предлагается исключить проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов, расположенных на землях лесного фонда, в отношении лесных участков, предоставленных для реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса.

К компетенции Правительства Ленинградской области в сфере лесных отношений, помимо прочего, отнесены такие вопросы, как:

осуществление лесной охраны в лесах, расположенных на землях лесного фонда;

установление перечня должностных лиц, осуществляющих лесную охрану.

Принятым областным законом скорректирована отдельная отсылочная норма, касающаяся правил установления коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Областным законом от 18 июля 2023 года № 86-оз "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области" органам государственной власти Ленинградской области предоставлено право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления делегированных им отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений. В частности, установлен порядок использования средств областного бюджета, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации.

Федерации в области водных отношений (финансирование осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета), в котором отражено, что средства направляются на реализацию соответствующих мероприятий областных госпрограмм; объем утверждается в составе ведомственной структуры расходов областного бюджета; соответствующие бюджетные полномочия реализует уполномоченный в указанной сфере орган исполнительной власти Ленинградской области.

Областной закон от 22 декабря 2023 года № 161-оз "О внесении изменений в областной закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области" подготовлен в целях приведения областного законодательства в соответствие с положениями Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов".

Принятыми изменениями полномочия уполномоченного органа в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов дополняются полномочием по осуществлению страхования жизни и здоровья государственных охотничьих инспекторов, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения. Кроме того, предлагается признать утратившими силу положения, касающиеся осуществления внутривладельческого охотустройства, поскольку соответствующая норма ранее была исключена из Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов".

Областным законом от 18 июля 2023 года № 88-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области" установлен отдельный норматив заготовки ликвидной древесины для собственных нужд в отношении такой категории граждан, как ветераны и инвалиды боевых действий (указанные лица могут получить на эти цели до 150 куб.м. древесины однократно).

К числу наиболее значимых областных законов в сфере охраны окружающей природной среды, природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности следует отнести областной закон от 22 декабря 2017 года № 85-оз "Об утверждении Соглашения о взаимодействии между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом по вопросу обращения с отходами производства и потребления" (далее – областной закон № 85-оз).

Вопросы обращения с отходами находятся под постоянным контролем Губернатора Ленинградской области и депутатов Законодательного собрания. От решения этой проблемы зависит повышение качества жизни в регионе, экологическая безопасность населения, состояние окружающей среды.

1 июня 2017 года между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом заключено Соглашение о взаимодействии между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом по вопросу обращения с отходами производства и потребления (далее – Соглашение).

Соглашение определяет основные принципы взаимодействия сторон при реализации полномочий в области обращения с отходами по следующим направлениям:

по вопросу регулирования деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

по организации деятельности по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, поступающих в Ленинградскую область с территории Санкт-Петербурга;

при разработке и утверждении территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Областной закон от 16 октября 2023 года № 108-оз "Об утверждении Дополнительного соглашения к Соглашению о взаимодействии между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом по вопросу обращения с отходами производства и потребления" направлен на приведение отдельных положений Соглашения в соответствие с действующим законодательством (в части, касающейся используемых терминов), предусматривает отказ от использования реквизитов нормативных правовых актов, которыми утверждаются территориальные схемы обращения с отходами Ленинградской области и Санкт-Петербурга (ввиду того, что указанные схемы могут корректироваться, а нормативные правовые акты – признаваться утратившими силу). Кроме того, Дополнительным соглашением предусматривается обязанность сторон Соглашения принимать меры, направленные на обеспечение создания объектов, предназначенных для утилизации отходов.

Принятый областной закон направлен на дальнейшее сотрудничество двух регионов по вопросам обращения с отходами производства и потребления, на повышение качества жизни в регионах, улучшение экологической безопасности населения и состояния окружающей среды.

6. Законодательство в сфере социальной политики

6.1. Социальная помощь, социальная защита, социальное обеспечение

Вопросы социальной помощи, социальной защиты и социального обеспечения населения Ленинградской области являются одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Ленинградской области.

Основным законом в сфере социальной политики является областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (далее – Социальный кодекс), принятый в 2017 году. Одной из задач Социального кодекса является предоставление возможности гражданам быстро и просто разобраться в мерах социальной поддержки при помощи одного документа. В Социальном кодексе обозначены категории граждан и меры социальной поддержки, на которые они могут рассчитывать, и условия возникновения права на социальную поддержку у таких категорий граждан.

Социальный кодекс вступил в действие с 1 января 2018 года. В ходе реализации Социального кодекса на территории Ленинградской области в 2023 году принято 8 областных законов, которыми внесены изменения, позволяющие увеличивать адресную поддержку семей с детьми и детьми-инвалидами, ветеранов ВОВ, ветеранов труда, тружеников тыла и других категорий граждан Ленинградской области:

областным законом от 13 февраля 2023 года № 18-оз "О внесении изменения в статью 10.1 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" предусматривается мера социальной поддержки для пенсионеров, имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, в возрасте 65 лет и старше в виде бесплатного посещения государственных музеев Ленинградской области;

областным законом от 14 марта 2023 года № 21-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" предусматривается предоставление многодетным семьям дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации в размере 50 % стоимости обучения детей из этих семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе. Право на компенсацию предоставляется на каждого ребенка, обучающегося по указанным образовательным программам по очной форме обучения в образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, на основании договора об оказании платных образовательных услуг одному из родителей (законному представителю) ребенка либо совершеннолетнему ребенку в возрасте до 23 лет, заключившему договор об оказании платных образовательных услуг;

областным законом от 14 марта 2023 года № 30-оз "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" предусматривается право многодетной семьи распорядиться средствами "регионального" материнского капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией;

областным законом от 10 апреля 2023 года № 41-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об образовании в Ленинградской области" и статью 2.10 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" уточняется условие, при наличии которого не выплачивается ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, которому не выдано направление в указанную муниципальную образовательную организацию в связи с отсутствием мест, в случае, если размер родительской платы

за присмотр и уход за ребенком в указанной организации не превышает пяти тысяч пятисот рублей в месяц;

областным законом от 16 октября 2023 года № 109-оз "О внесении изменений в статьи 1.7 и 11.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" устанавливается критерий нуждаемости в размере 100% величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, для получения ежемесячной денежной выплаты инвалидами боевых действий, членами семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий, сотрудников органов внутренних дел;

областным законом от 28 ноября 2023 года № 141-оз "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" предусматривается возможность направления средств материнского капитала на получение ребенком (детьми) физкультурно-оздоровительных и (или) спортивных услуг, оказываемых физкультурно-спортивными организациями или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, в том числе оказывающими физкультурно-оздоровительные услуги.

Кроме того, уточняется, что средства материнского капитала могут быть направлены на получение образования (образовательных услуг) и услуг по присмотру и уходу за детьми, как родными, так и усыновленными, в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми.

Также уточняется категория получателей средств материнского капитала по направлению "приобретение санаторно-курортных путевок по медицинским показаниям и проезд к месту лечения и обратно в пределах Российской Федерации";

областной закон от 28 ноября 2023 года № 142-оз "О внесении изменения в статью 11.6 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" направлен на синхронизацию законодательства Санкт-Петербурга и Ленинградской области в части предоставления единовременной выплаты юбилярам супружеской жизни, а также уточнение условий получения такой выплаты. Согласно внесенным изменениям с 1 января 2024 года право на единовременную выплату к юбилею совместной жизни предоставляется супружеским парам, отметившим 50-летний, 60-летний, 70-летний или 75-летний юбилей совместной жизни, в которых оба супруга являются гражданами Российской Федерации и имеют место жительства на территории Ленинградской области либо один из супругов имеет место жительства на территории Ленинградской области, а второй из супругов имеет место жительства в Санкт-Петербурге. Право на единовременную выплату к юбилею совместной жизни предоставляется супружеским парам, отметившим 50-летний, 60-летний, 70-летний или 75-летний юбилей совместной жизни, в которых оба супруга являются гражданами Российской Федерации и имеют место жительства на территории Ленинградской области либо один из супругов имеет место

жительства на территории Ленинградской области, а второй из супругов имеет место жительства в Санкт-Петербурге.

Размер единовременной выплаты в зависимости от юбилейной даты устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

В случае если одним из супругов является гражданин, имеющий место жительства на территории Ленинградской области, а второй из супругов является гражданином, имеющим место жительства в Санкт-Петербурге, единовременная выплата производится гражданину, имеющему место жительства на территории Ленинградской области, в размере 50% установленного, в зависимости от юбилейной даты, размера единовременной выплаты;

областным законом от 28 ноября 2023 года № 143-оз "О внесении изменения в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" предусматривается возможность направления средств материнского капитала на получение платных офтальмологических медицинских услуг матерью, родившей третьего ребенка и последующих детей после 1 июля 2011 года (включительно), или отцом, являющимся единственным усыновителем третьего ребенка и последующих детей в возрасте до шести месяцев, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу после 1 июля 2011 года.

Социальное обслуживание граждан в Ленинградской области в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" регулируется областным законом от 30 октября 2014 года № 72-оз "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области".

В отчетном году принят областной закон от 11 мая 2023 года № 49-оз "О признании утратившими силу отдельных положений статьи 5 областного закона "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области", которым уточняется перечень категорий граждан, которым бесплатно предоставляются социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания в Ленинградской области.

Из регионального перечня исключаются такие категории граждан, как: участники и инвалиды Великой Отечественной войны, признанные нуждающимися в социальном обслуживании, и лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда", признанные нуждающимися в социальном обслуживании, в связи с расширением федерального перечня.

Областным законом от 10 февраля 2023 года № 17-оз "О признании утратившими силу некоторых областных законов" признаны утратившими силу областной закон от 30 ноября 2001 года № 63-оз "О региональной целевой программе "Создание и развитие системы негосударственного пенсионного обеспечения населения Ленинградской области" и изменения, внесенные в указанный областной закон, с учетом положений действующего бюджетного

законодательства. Рассмотрен указанный областной закон в подразделе 2.1 Доклада.

Анализ принятых в течение 2023 года областных законов показывает, что сфера социального законодательства продолжает оставаться в центре внимания депутатов Законодательного собрания. Изменениями, внесенными в областные законы в социальной сфере в 2023 году, установлены дополнительные или расширены действующие меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, увеличен круг получателей мер поддержки, областное законодательство приведено в соответствие с требованиями федерального законодательства, урегулированы отдельные проблемы, выявленные в процессе правоприменения. В 2024 году сохранится социальная направленность областного бюджета, расходы которого будут связаны с исполнением социальных обязательств, реализацией мероприятий по оказанию финансовой поддержки семьям с детьми, повышением качества жизни граждан, обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другими мероприятиями.

6.2. Законодательство в сфере здравоохранения

Основным нормативным актом, регулирующим правоотношения в сфере здравоохранения на территории Ленинградской области, которым урегулированы основные вопросы охраны здоровья населения в Ленинградской области и оказания гражданам Ленинградской области квалифицированной медицинской помощи, является областной закон от 27 декабря 2013 года № 106-оз "Об охране здоровья населения Ленинградской области". В 2023 году областной закон № 106-оз был скорректирован областным законом от 10 февраля 2023 года № 8-оз "О внесении изменения в статью 7 областного закона "Об охране здоровья населения Ленинградской области" (далее – областной закон № 8-оз).

В целях реализации положений Федерального закона от 4 ноября 2022 года № 429-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" областным законом № 8-оз к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено осуществление мер по санитарно-гигиеническому просвещению населения Ленинградской области.

Осуществление мер по санитарно-гигиеническому просвещению населения Ленинградской области проводится посредством распространения знаний, необходимых для формирования здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, профилактики заболеваний, сохранения и укрепления здоровья, знаний по иным вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе с использованием средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", печатной продукции (памяток, буклетов, плакатов и другой), социальной рекламы, а также при проведении

мероприятий в организованных коллективах, индивидуальных консультаций граждан.

В круг субъектов санитарно-гигиенического просвещения населения входят органы и организации, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, медицинские организации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Кроме этого, санитарно-гигиеническому просвещению населения содействуют социально ориентированные некоммерческие организации и добровольческие (волонтерские) организации, осуществляющие в соответствии с учредительными документами деятельность в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни.

Принятый областной закон направлен на улучшение качества жизни и здоровья граждан Ленинградской области.

7. Законодательство об образовании

К числу наиболее важных законов в сфере образования следует отнести областной закон от 24 февраля 2014 года № 6-оз "Об образовании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 6-оз), в который в отчетном году трижды вносились изменения.

Областным законом № 6-оз определены особенности реализации в Ленинградской области некоторых видов образовательных программ и получения образования отдельными категориями обучающихся. В перечень особенностей по организации профессионального образования, дополнительного профессионального образования, а также профессионального обучения в Ленинградской области включено создание специальных условий для профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих в отношении лиц, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года.

Областным законом от 14 марта 2023 года № 29-оз "О внесении изменения в статью 21 областного закона "Об образовании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 29-оз) норма о создании специальных условий для профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих распространена в отношении лиц, принимавших участие в боевых действиях на территориях Республики Дагестан, Республики Таджикистан, Республики Южная Осетия, Республики Абхазия, Чеченской Республики, Сирийской Арабской Республики, а также на военнослужащих органов федеральной службы безопасности, в том числе

уволенных в запас (отставку), ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года. Областной закон № 29-оз был разработан для того, чтобы граждане, защищающие интересы Российской Федерации и участвовавшие в боевых действиях, имели возможность реабилитации, получения новой специальности и участия в общественной жизни общества.

Областной закон от 10 апреля 2023 года № 41-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об образовании в Ленинградской области" и статью 2.10 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" полномочия Правительства Ленинградской области в сфере образования, установленные областным законом № 6-оз, дополняются полномочиями по предоставлению финансовой помощи юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми.

Областным законом от 18 октября 2023 года № 117-оз "О внесении изменения в статью 21 областного закона "Об образовании в Ленинградской области" расширен перечень лиц, которым создаются специальные условия для профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих, за счет включения в него лиц, отнесенных Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 148-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" к категории инвалидов боевых действий, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач, обеспечении выполнения задач, оказании содействия в выполнении задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, а также принимавших участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с участием в указанных боевых действиях.

Вопросы в сфере опеки и попечительства в Ленинградской области регулируются областными законами от 17 июня 2011 года № 47-оз "О наделении

органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – областной закон № 47-оз) и от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" (далее – областной закон № 65-оз). В отчетном году они также были скорректированы.

Областным законом от 17 ноября 2023 года № 122-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и статью 5 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" приведены в соответствие с федеральным законодательством наименования отдельных государственных полномочий Ленинградской области, которыми наделены органы местного самоуправления Ленинградской области в сфере опеки и попечительства, социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Областной закон от 18 октября 2023 года № 111-оз "О внесении изменений в статьи 2¹ и 3 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" принят в целях совершенствования законодательства Ленинградской области о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части установления дополнительных гарантий для лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

Установленные областным законом № 65-оз меры социальной поддержки для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распространены на школьников, осиротевших (потерявших обоих или единственного родителя) в период обучения.

Согласно федеральному законодательству такие дети подлежат зачислению на полное государственное обеспечение до завершения обучения в школе. Им полагаются, в частности, бесплатное питание, бесплатный комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря либо компенсация стоимости таковых, а также бесплатный проезд общественным транспортом.

Областной закон от 17 ноября 2023 года № 126-оз "О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" направлен на приведение областного закона № 65-оз в соответствие с федеральным законодательством. В частности, принятым областным законом установлены дополнительные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья права на получение образования, определено преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Областным законом от 21 декабря 2023 года № 157-оз "О внесении изменений в областной закон "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" установлено, что:

в порядке, утвержденном Правительством Ленинградской области, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов, обеспечиваются по нормам за счет средств организаций, в которых они обучались, содержались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием;

размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), устанавливается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области.

Областной закон от 18 июля 2023 года № 94-оз "О кадетском образовании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 94-оз) принят в целях развития и поддержки в Ленинградской области кадетского образования.

Принятым областным законом установлены понятия в сфере кадетского образования, цель, задачи и принципы кадетского образования в Ленинградской области, регулируются вопросы, связанные с организацией деятельности кадетских классов в образовательных организациях, образовательных организациях кадетской направленности, а также вопросы, связанные с реализацией образовательных программ в сфере кадетского образования,

обеспечением питанием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся.

Кроме того, областным законом № 94-оз определены полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере кадетского образования. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в сфере кадетского образования отнесены:

законодательное регулирование в сфере развития и поддержки кадетского образования в Ленинградской области;

осуществление контроля за соблюдением и исполнением областных законов, принимаемых в указанной сфере правового регулирования;

осуществление иных полномочий в сфере развития и поддержки кадетского образования, установленных областным законодательством и федеральным законодательством.

К полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере кадетского образования отнесены:

утверждение государственных программ Ленинградской области в сфере развития и поддержки кадетского образования;

формирование реестра данных об образовательных организациях, осуществляющих кадетское образование;

содействие информационному обеспечению развития и поддержки кадетского образования;

организация профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов (учителей, педагогов) образовательных организаций кадетской направленности;

развитие материально-технической базы образовательных организаций кадетской направленности;

осуществление иных полномочий в сфере развития и поддержки кадетского образования, установленных федеральными законами, Уставом Ленинградской области, настоящим областным законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Осуществляться кадетское образование может как на базе кадетских классов, которые создаются по инициативе руководителей образовательных организаций в качестве структурного подразделения образовательной организации, обеспечивающего осуществление образовательной деятельности, так и на базе образовательных организаций кадетской направленности.

Организация и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации, имеющей кадетские классы и реализующей образовательные программы кадетской направленности, осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время в Ленинградской области действуют 98 кадетских классов, специализированных кадетских школ пока нет.

Финансовое обеспечение деятельности образовательных организаций кадетской направленности осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области.

Областной закон № 94-оз направлен на повышение уровня образования в Ленинградской области, на воспитание и обучение несовершеннолетних граждан для подготовки к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества, на основе общечеловеческих ценностей, духовно-нравственного наследия отечественной истории, культуры и искусства, гражданских и военно-патриотических традиций.

Областной закон от 20 июня 2023 года № 75-оз "О внесении изменений в областной закон "Об обязательном экземпляре документов Ленинградской области" принят в целях приведения областного закона в соответствие с действующими положениями Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов". Изменения направлены на снижение организационной нагрузки на редакции отдельных видов печатных изданий при доставке обязательного экземпляра документов. Принятый областной закон рассмотрен в разделе 8 Доклада.

Областной закон от 26 декабря 2023 года № 163-оз "О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2024 год" рассмотрен в подразделе 2.1 Доклада.

8. Законодательство в сфере культуры

Одним из системообразующих элементов сферы культуры являются библиотеки. При этом одним из важнейших видов деятельности библиотек выступают комплектование, обеспечение сохранности и использование обязательного экземпляра документов – экземпляра различных видов тиражированных документов, подлежащего передаче его производителем в библиографирующие учреждения, крупные библиотеки и информационные центры в порядке, установленном законодательством.

На основе этой системы ведется библиографический учет издаваемой продукции и происходит пополнение фондов крупнейших библиотек в стране.

В Ленинградской области принят областной закон от 30 декабря 2009 года № 116-оз "Об обязательном экземпляре документов Ленинградской области" (далее – областной закон № 116-оз), которым определены виды документов, входящих в состав обязательного экземпляра документов Ленинградской области (далее – обязательный экземпляр), обязанности получателя обязательного экземпляра, а также урегулированы отдельные вопросы доставки обязательного экземпляра его получателю.

Областным законом от 20 июня 2023 года № 75-оз "О внесении изменений в областной закон "Об обязательном экземпляре документов Ленинградской области" (далее – областной закон № 75-оз) отдельные положения областного закона № 116-оз приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 25 февраля 2022 года № 26-ФЗ "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "Об обязательном экземпляре документов" (далее – Федеральный закон № 26-ФЗ) закреплён дифференцированный подход к установлению срока доставки обязательного экземпляра в зависимости от вида издания и вида обязательного экземпляра (либо день выхода в свет первой партии тиража, либо в течение семи дней со дня выхода в свет первой партии тиража).

В частности, в отношении обязательных экземпляров субъекта Российской Федерации всех видов печатных изданий указанным Федеральным законом установлено требование о доставке производителями документов в библиотеки субъектов Российской Федерации:

наиболее социально значимых в отношении оперативности поступления информации печатных изданий – газет субъектов Российской Федерации на русском языке, многотиражных газет муниципальных образований и рекламных изданий на русском языке, газет на языках народов Российской Федерации (за исключением русского) и на иностранных языках – в день выхода в свет первой партии тиража;

книг и брошюр, журналов и продолжающихся изданий на русском языке, изоизданий, нотных изданий, географических карт и атласов на русском языке, книг и брошюр, журналов и продолжающихся изданий, изоизданий, географических карт и атласов на языках народов Российской Федерации (за исключением русского) и на иностранных языках, текстовых листовых изданий, авторефератов диссертаций и диссертаций в виде научных докладов и стандартов – в течение семи дней со дня выхода в свет первой партии тиража.

Кроме того, Федеральным законом № 26-ФЗ определено, что доставку обязательного экземпляра всех видов печатных изданий производитель документов осуществляет самостоятельно, через полиграфические организации, с использованием услуг почтовой связи или иным доступным способом. Сроки доставки обязательного экземпляра всех видов печатных изданий исчисляются в календарных днях. В срок доставки обязательного экземпляра всех видов печатных изданий не входят выходные и нерабочие праздничные дни.

Согласно указанным изменениям в федеральном законодательстве областным законом № 75-оз установлено, что в день выхода в свет первой партии тиража в центральную государственную библиотеку Ленинградской области должны доставляться обязательные экземпляры лишь:

газет Ленинградской области на русском языке;

многотиражных газет муниципальных образований и рекламных изданий на русском языке;

газет на языках народов Российской Федерации (за исключением русского) и на иностранных языках.

В течение семи дней со дня выхода в свет первой партии тиража доставляются обязательные экземпляры:

книг и брошюр, журналов и продолжающихся изданий на русском языке;

изоизданий, нотных изданий, географических карт и атласов на русском языке;

книг и брошюр, журналов и продолжающихся изданий, изоизданий, географических карт и атласов на языках народов Российской Федерации (за исключением русского) и на иностранных языках;

текстовых листовых изданий.

Осуществлять доставку (через полиграфические организации, с использованием услуг почтовой связи или иными доступными им способами) производители документов должны самостоятельно.

Кроме того, принятым областным законом уточнены обязанности центральной государственной библиотеки Ленинградской области в части издания библиографических указателей, в том числе электронных, содержащих информацию о документах, поступивших в качестве обязательного экземпляра, обеспечения открытого доступа к ним, в том числе через информационно-телекоммуникационные сети.

9. Законодательство в сфере физкультуры и спорта

Основным нормативным правовым актом в сфере физической культуры и спорта является областной закон от 30 декабря 2009 года № 118-оз "О физической культуре и спорте в Ленинградской области" (далее – областной закон № 118-оз), который определяет систему организации управления физической культурой и спортом и устанавливает дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий граждан в Ленинградской области.

В отчетном году в областной закон № 118-оз были внесены изменения областным законом от 10 февраля 2023 года № 13-оз "О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона "О физической культуре и спорте в Ленинградской области".

Внесенными изменениями региональный комитет по физической культуре и спорту наделяется полномочиями по утверждению программ развития видов спорта и установлению порядка их разработки и представления. Одновременно данное полномочие исключается из компетенции Правительства Ленинградской области.

Кроме того, принятым областным законом устраняется внутреннее противоречие между положениями статей 3 и 8 областного закона № 118-оз в части, касающейся полномочия по установлению порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий Ленинградской области (таким полномочием наделено Правительство Ленинградской области).

Раздел II. Законодательство Ленинградской области и правоприменительная практика

В 2023 году Законодательное собрание осуществляло законотворческую деятельность в тесном взаимодействии с федеральными органами государственной власти, осуществляющими контроль и надзор за состоянием законодательства, – Министерством юстиции Российской Федерации, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, прокуратурой Ленинградской области.

Обеспечение соответствия нормативных правовых актов Ленинградской области Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству в отчетном году осуществлялось по следующим направлениям:

проведение текущего мониторинга федерального законодательства с целью выявления несоответствия нормативных правовых актов Ленинградской области федеральному законодательству и принятие мер по устранению данного несоответствия;

участие в рассмотрении судебных дел по оспариванию областных законов и в случае признания недействующими отдельных положений областных законов – внесение соответствующих изменений в областные законы;

анализ судебных актов Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по оспариванию нормативных правовых актов федерального законодательства, законодательства других субъектов Российской Федерации на предмет наличия в законодательстве Ленинградской области аналогичных, признанных недействующими норм законов;

совершенствование областных законов по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования, анализа решений Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума.

10. Акты органов юстиции

В соответствии с приказом Министерства юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) от 27 октября 2021 года № 201 о реорганизации Управления по Ленинградской области в форме присоединения с 1 января 2022 года к Главному управлению Минюста России по Санкт-Петербургу создано Главное управление Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Главное управление). 30 марта 2022 года состоялась церемония подписания Соглашения о взаимодействии Законодательного собрания Ленинградской области с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 30 марта 2022 года № 148.

Законодательное собрание в 2023 году в рамках указанного Соглашения направляло в Главное управление некоторые проекты областных законов для

того, чтобы при подготовке своих заключений учитывать мнение указанного государственного органа.

Также Минюст России направляет в Законодательное собрание письма, требующие предоставления аналитической информации по различным направлениям деятельности Законодательного собрания. В отчетном году правовое управление подготовило по запросу Минюста России информацию о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2022 год, осуществленного в соответствии с Планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2022 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 года № 2387-р.

В соответствии с возложенными полномочиями Главным управлением постоянно проводится контроль за состоянием законодательства Ленинградской области и применением областных законов в соответствующей сфере правоотношений, в ходе которого осуществляется анализ федерального законодательства и областного законодательства, полномочий Российской Федерации и Ленинградской области, изучается наличие пробелов в правовом регулировании.

В 2023 году от Главного управления в Законодательное собрание поступило одно экспертное заключение по результатам проведения правовой экспертизы на проект закона Ленинградской области "О внесении изменений в областной закон "О звании Почетный гражданин Ленинградской области", также проведена антикоррупционная экспертиза проекта областного закона в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения. В представленном проекте коррупциогенные факторы не выявлены.

В отчетном году от Главного управления не поступали иные заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на областные законы и проекты областных законов, что указывает на соответствие областных законов требованиям антикоррупционного законодательства.

Взаимодействие с Главным управлением в сфере формирования правовой базы и издания областных законов направлено на обеспечение единого правового пространства на территории Ленинградской области.

11. Меры прокурорского реагирования

Прокуратура Ленинградской области на постоянной основе осуществляет анализ состояния законности во всех сферах общественных отношений, правопорядка, особенно в социально значимых сферах. Также прокуратура Ленинградской области осуществляет надзор за исполнением принимаемых Законодательным собранием областных законов и реагирует на факты их нарушения. В рамках надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением федеральных законов прокуратура Ленинградской области (далее – прокуратура) принимает участие в принятии областных законов на протяжении всех стадий законодательного процесса – с момента внесения

законопроектов в Законодательное собрание и до момента их принятия и обнародования.

Участие прокуратуры осуществляется в форме проведения правовой экспертизы вносимых в Законодательное собрание законопроектов, присутствия на заседаниях Законодательного собрания и профильных постоянных комиссий, разработки и внесения законопроектов и поправок к проектам областных законов в порядке законодательной инициативы.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии в правотворческой деятельности и обеспечении единства правового пространства между прокуратурой Ленинградской области и Законодательным собранием Ленинградской области от 25 июля 2022 года, одобренным постановлением Законодательного собрания от 26 апреля 2022 года № 205, законопроекты, которые вносятся в Законодательное собрание, направляются в прокуратуру.

За отчетный год в адрес прокуратуры для участия в проведении правовой экспертизы направлено 204 законопроекта.

В свою очередь, прокуратура направляет в Законодательное собрание заключения и результаты ревизий на законопроекты в целях их приведения в соответствие с федеральным законодательством.

В 2023 году в Законодательное собрание поступило 16 результатов ревизий прокуратуры. С учетом высказанных прокуратурой замечаний Законодательным собранием принято семь областных законов, три законопроекта отозваны, пять – возвращены инициаторам в связи с отклонением их Законодательным собранием, один законопроект находится на рассмотрении в первом чтении.

Законодательное собрание тесно взаимодействует с прокуратурой по вопросам принятия областных законов, в частности на предмет соблюдения требований федерального законодательства, а также исполнения федеральных законов и соблюдения прав и свобод человека и гражданина во всех сферах общественных отношений.

В целях обеспечения взаимодействия и сотрудничества по вопросам регионального и муниципального нормотворчества, обеспечения законности нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, координации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в указанных сферах прокуратурой создана межведомственная рабочая группа по вопросам формирования нормативной базы, а также обеспечения законности региональных и муниципальных правовых актов, в которую включены в том числе представители Законодательного собрания.

Прокуратура ежегодно использует право законодательной инициативы и вносит в Законодательное собрание проекты областных законов, направленные на совершенствование областного законодательства и его актуализацию.

В 2023 году в порядке законодательной инициативы прокуратурой в Законодательное собрание внесено девять законопроектов, из них по результатам рассмотрения восьми законопроектов приняты следующие областные законы:

от 17 июля 2023 года № 82-оз "О внесении изменения в областной закон "Устав Ленинградской области";

от 18 июля 2023 года № 87-оз "О внесении изменения в статью 4 областного закона "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области";

от 18 июля 2023 года № 88-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области";

от 20 июля 2023 года № 96-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления на территории Ленинградской области";

от 16 октября 2023 года № 99-оз "О внесении изменения в областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области";

от 18 октября 2023 года № 117-оз "О внесении изменения в статью 21 областного закона "Об образовании в Ленинградской области";

от 17 ноября 2023 года № 120-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

В 2023 году рассмотрен и принят в первом чтении законопроект прокуратуры "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации" (31 января 2024 года принят во втором и третьем чтениях).

Проект областного закона "О внесении изменения в статью 18¹ областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" отозван инициатором 22 марта 2023 года.

Кроме того, в отчетном году от прокуратуры поступила информация об обнаружении в проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "О звании "Почетный гражданин Ленинградской области" коррупциогенного фактора. По результатам рассмотрения данной информации, заключения правового управления указанный законопроект 29 марта 2023 года был отклонен (постановление Законодательного собрания Ленинградской области № 132).

К трем проектам областных законов прокуратурой были поданы поправки: к проекту областного закона "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области" (с учетом поданных поправок принят областной закон от 20 июня 2023 года № 73-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области");

к проекту областного закона "О внесении изменений в статью 21 областного закона "Об образовании в Ленинградской области" (с учетом поданных поправок принят областной закон от 14 марта 2023 года № 29-оз "О внесении изменения в статью 21 областного закона "Об образовании в Ленинградской области");

к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" (с учетом поданных поправок законопроект принят Законодательным собранием в первом чтении 4 декабря 2023 года).

В текущем году из прокуратуры в Законодательное собрание поступили предложения:

по совершенствованию действующего законодательства в части разработки дополнительных мер к организациям, которым предоставлен земельный участок для эксплуатации полигонов по размещению твердых бытовых отходов, с целью исполнения ими принятых на себя обязательств по рекультивации указанных земельных участков;

о предоставлении дополнительного выходного дня супругам участников специальной военной операции во время предоставляемых краткосрочных отпусков путем внесения соответствующих изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Указанные предложения прокуратуры находятся в стадии согласования.

В отчетном году в прокуратуру правовым управлением направлялась информация по мониторингу федерального законодательства на предмет приведения областных законов в соответствие с изменениями федерального законодательства, внесенными в 2023 году.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы", повышения эффективности противодействия коррупции постановлением Законодательного собрания от 7 декабря 2021 года № 184 утвержден План противодействия коррупции в Законодательном собрании Ленинградской области на 2021 – 2024 годы (далее – План). Планом предусматриваются мероприятия, направленные на противодействие коррупции, определены ответственные исполнители, срок исполнения предусмотренных мероприятий и ожидаемый результат реализации мероприятий Плана, также запланированы мероприятия по взаимодействию с прокуратурой в сфере противодействия коррупции.

В соответствии с Планом Законодательным собранием осуществляется информационное взаимодействие с прокуратурой по вопросам нарушений депутатами Законодательного собрания и государственными гражданскими служащими норм антикоррупционного законодательства.

Также в отчетном году Законодательное собрание взаимодействовало с прокуратурой в связи с обращениями граждан. По инициативе депутатов Законодательного собрания значительное число обращений, поступивших в Законодательное собрание, направлены в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования при нарушении прав и свобод граждан. В отчетном году из прокуратуры поступило 296 ответов по результатам проведенной проверки обращений граждан и депутатов и о принятых мерах прокурорского реагирования.

12. Судебные решения

В 2023 году судами при участии Законодательного собрания рассматривались административные дела по двум искам:

1. С административным иском в Ленинградский областной суд обратилась Н.Р. Анисимова (дело № 3а-98/2023) с требованием о признании недействующими и несоответствующими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству пунктов 1, 2, 4 части 1 статьи 1, подпунктов "а", "б", "г", "и", "к" пункта 1 части 2 статьи 1, части 1 статьи 3 областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" (далее – областной закон № 45-оз) и постановления Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2018 года № 518 "Об утверждении Генерального плана муниципального образования "Первомайское сельское поселение" Выборгского района Ленинградской области" (далее – постановление № 518).

Ответчиками по делу выступают Губернатор Ленинградской области, Правительство Ленинградской области и Законодательное собрание Ленинградской области.

В обоснование заявленных требований административный истец указывал, что областной закон № 45 и постановление № 518 приняты с нарушением федерального законодательства и нарушают права, свободы и законные интересы административного истца, поскольку, по мнению истца, исходя из требований, предусмотренных статьями 83 – 85 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 8, 23, 24, 30 и 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", субъект Российской Федерации не вправе утверждать Генеральный план и устанавливать границы, а также определять функциональные зоны населенных пунктов, входящих в состав муниципальных образований.

Определением Ленинградского областного суда от 19 июля 2023 года в части требований о признании недействующими отдельных положений областного закона № 45-оз суд прекратил производство по делу, указав, что согласно пункту 3 части 1 статьи 128, части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации административный истец не является субъектом отношений, регулируемых областным законом № 45-оз, оспариваемые положения областного закона № 45-оз не применялись к административному истцу. Вопросы непосредственного установления, изменения границ населенных пунктов и состава земель населенных пунктов не относятся к сфере регулирования областного закона № 45-оз. В части признания недействительным постановления № 518 в части иной территории МО "Первомайское сельское поселение", не связанной с земельным участком,

принадлежащем административному истцу, судом производство по делу также прекращено.

В части нахождения земельного участка, принадлежащего истцу, вне границ населенного пункта на землях сельскохозяйственного назначения и вне зоны жилой застройки территориальной зоны для коллективного садоводства ТЖ-4 решением Ленинградского областного суда от 19 июля 2023 года истцу отказано, поскольку положения Генерального плана не препятствуют административному истцу использовать земельный участок в соответствии с видом разрешенного использования – "для ведения дачного хозяйства".

Апелляционным определением судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 19 октября 2023 года (дело № 66а-989/2023) определение Ленинградского областного суда от 19 июля 2023 года оставлено без изменения, а частная жалоба Н.Р. Анисимовой без удовлетворения.

Административный истец указанные судебные акты обжаловал в Третий кассационный суд общей юрисдикции. 24 января 2024 года Третий кассационный суд общей юрисдикции жалобу Н.Р. Анисимовой не удовлетворил.

2. В судебном процессе по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью "Яблоневское охотхозяйство" к комитету по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (далее – Комитет) о признании недействующим приказа Комитета от 8 апреля 2022 года № 2 "О регулировании численности охотничьих ресурсов" (далее – Приказ) Законодательное собрание Ленинградской области с 2022 года участвует в административном деле (№ 3а-17/2023) в качестве заинтересованного лица.

Административный истец считает, что Приказ не соответствует статьям 38, 43 и 48 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", приказу Минприроды России от 25 ноября 2020 года № 965, пунктам 5.1 и 9 Порядка принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды России от 13 января 2022 года № 1.

Решением Ленинградского областного суда от 23 января 2023 года в удовлетворении административного искового заявления административному истцу отказано.

Апелляционным определением от 13 декабря 2023 года судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции (дело № 66а-1090/2023) решение Ленинградского областного суда от 23 января 2023 года оставлено без изменения, апелляционная жалоба административного истца – без удовлетворения.

Раздел III. Деятельность Законодательного собрания по совершенствованию законодательства

13. Участие в формировании федерального законодательства

Одной из форм деятельности Законодательного собрания как субъекта законодательной инициативы в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации является внесение проектов федеральных законов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума).

В 2023 году разработано 13 законодательных инициатив:

"О предложениях и замечаниях Законодательного собрания Ленинградской области к проекту федерального закона № 241812-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постановление Законодательного собрания от 25 января 2023 года № 60);

"О внесении изменения в статью 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации" (постановление Законодательного собрания от 25 января 2023 года № 63);

"О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" (постановление Законодательного собрания от 22 февраля 2023 года № 101);

"О внесении изменений в статьи 3.5 и 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (постановление Законодательного собрания от 29 марта 2023 года № 162);

"О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (постановление Законодательного собрания от 29 марта 2023 года № 163);

"О внесении изменения в статью 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постановление Законодательного собрания от 4 мая 2023 года № 236);

"О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (постановление Законодательного собрания от 31 мая 2023 года № 290);

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (постановление Законодательного собрания от 28 июня 2023 года № 375);

"О внесении изменений в Федеральный закон "О ведомственной охране" (постановление Законодательного собрания от 27 сентября 2023 года № 462);

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 25 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (постановление Законодательного собрания от 27 сентября 2023 года № 464);

"О внесении поправок к проекту федерального закона № 416487-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и иные законодательные акты Российской Федерации" (постановление Законодательного собрания от 25 октября 2023 года № 521);

"О внесении изменений в проект федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года" (постановление Законодательного собрания от 9 ноября 2023 года № 559; законопроект № 496994-8 в Государственной Думе);

"О внесении изменений в статью 23¹ Федерального закона "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (постановление Законодательного собрания от 4 декабря 2023 года № 638; законопроект № 550589-8 в Государственной Думе).

Кроме того, в 2023 году Законодательным собранием в Государственную Думу были направлены предложения к следующим проектам федеральных законов:

№ 241812-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Предлагалось отнести к числу полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации регулирование численности животных без владельцев, находящихся за пределами населенных пунктов, при этом порядок регулирования их численности должен быть определен федеральными органами исполнительной власти;

№ 307880-8 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации". Предлагалось разрешить лицам, вырубаящим леса на основании требований статей 43 – 45 Лесного кодекса Российской Федерации, или их подрядным организациям, с которыми заключены договоры на вырубку древесины, приобретать древесину на основании договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого с уполномоченным органом государственной власти субъекта, при условии, что будет выкуплен весь объем вырубленной древесины.

В отношении проектов федеральных законов, разработанных Законодательным собранием в 2022 году и внесенных в Государственную Думу в 2023 году, Государственной Думой были приняты следующие решения:

об отклонении проекта федерального закона № 350655-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам) (постановление Государственной Думы от 14 ноября 2023 года);

о снятии с рассмотрения в связи с отзывом субъектом права проектов федеральных законов № 328038-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации"

Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за рекламу, распространяемую по сетям электросвязи" (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 28 июня 2023 года № 374 об отзыве внесенного законопроекта) и № 315256-8 "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации" (о предоставлении одному из родителей (опекуну, попечителю) четырех дополнительных оплачиваемых выходных дней в месяц для ухода за инвалидами с детства I и II групп до достижения ими возраста 23 лет) (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 31 мая 2023 года № 288 об отзыве внесенного законопроекта).

В отношении законодательных инициатив Законодательного собрания, внесенных в Государственную Думу в 2021–2022 годах, в 2023 году Государственной Думой были приняты решения об отклонении проектов федеральных законов:

№ 1184073-7 "О внесении изменения в статью 328 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации" (о полномочиях суда апелляционной инстанции) (постановление Государственной Думы от 14 марта 2023 года);

№ 1137487-7 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части организации приютов для животных) (постановление Государственной Думы от 20 июня 2023 года);

№ 1041683-7 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (об увеличении численности мировых судей в Ленинградской области) (постановление Государственной Думы от 14 марта 2023 года);

№ 219742-8 "О внесении изменений в статью 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" (в части начисления размера платы за коммунальные услуги) (постановление Государственной Думы от 9 февраля 2023 года);

№ 219700-8 "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О страховании вкладов в банках Российской Федерации" (в части увеличения предельного размера страхового возмещения по вкладам в банке) (постановление Государственной Думы от 31 января 2024 года);

№ 133813-8 "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" (об упрощении порядка получения российского гражданства проживающим за рубежом ребенком, один из родителей которого – гражданин Российской Федерации) (постановление Государственной Думы от 18 мая 2023 года);

№ 110693-8 "О внесении изменений в статьи 82 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации" (в целях устранения противоречий между отдельными положениями) (постановление Государственной Думы от 27 сентября 2023 года);

№ 108177-8 "О внесении изменений в статьи 62² и 62⁴ Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в целях приведения к единообразию терминологии отдельных положений закона) (постановление Государственной Думы от 27 сентября 2023 года);

№ 107555-8 "О внесении изменений в статьи 39⁶ и 39⁷ Земельного кодекса Российской Федерации" (в части предоставления без торгов дополнительного земельного участка лицу, принявшему обязательство завершить строительство многоквартирного дома) (постановление Государственной Думы от 11 апреля 2023 года);

№ 72496-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг" (постановление Государственной Думы от 30 января 2024 года);

№ 451232-8 "О внесении изменения в статью 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части установления особенностей формирования конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации в дотационных поселениях, внутригородских районах) (постановление Государственной Думы от 12 марта 2024 года).

Кроме того, было принято решение о возвращении инициатору законодательной инициативы проекта федерального закона № 72652-8 "О внесении изменения в пункт 2 статьи 47 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (о регистрации браков многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг) (пункт 96 протокола № 81 заседания Совета Государственной Думы от 6 февраля 2023 года).

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находятся две законодательные инициативы Законодательного собрания:

проект федерального закона № 496994-8 "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года" (направлен на оказание финансовой помощи одному из родителей (усыновителю, опеку, попечителю) в процессе сбора детей в школу);

проект федерального закона № 550589-8 "О внесении изменений в статью 23¹ Федерального закона "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (направлен на расширение механизмов реализации мероприятий по восстановлению прав пострадавших граждан – участников долевого строительства).

В 2024 году работа по развитию федерального законодательства будет продолжена.

14. Мониторинг правоприменения

В целях осуществления оценки эффективности правового регулирования применяется мониторинг правоприменения, который представляет собой комплексную и плановую деятельность по наблюдению, анализу и оценке состояния нормативных правовых актов и практики их применения.

Осуществление мониторинга правоприменения позволяет рассмотреть полную и объективную картину происходящих правовых процессов во всех областях правовой жизни общества.

Кроме того, мониторинг правоприменения представляет собой правотворческий механизм, который является средством систематизации нормативных правовых актов и иных правовых актов и нацелен на решение конституционно значимых задач, защиту прав и свобод человека, повышение эффективности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и т.п.

Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области осуществляется в соответствии с областным законом от 21 декабря 2010 года № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области" (далее – областной закон № 81-оз) и представляет собой комплексную и плановую деятельность, осуществляемую органами государственной власти Ленинградской области в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о реализации нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области для обеспечения их изменения или признания утратившими силу (отмены), а также принятия (издания) новых нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области.

Мониторинг правоприменения областных законов осуществляется Законодательным собранием в соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения в Законодательном собрании Ленинградской области (приложение 8 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) (далее – Положение о мониторинге).

В целях совершенствования системы нормативных правовых актов Ленинградской области и оценки эффективности их правоприменения в соответствии с Планом мониторинга правоприменения областных законов в Законодательном собрании Ленинградской области на 2023 год (далее – План), утвержденным постановлением Законодательного собрания от 5 декабря 2022 года № 600, по предложениям постоянных профильных комиссий Законодательного собрания проведен мониторинг правоприменения следующих областных законов:

от 18 апреля 2012 года № 29-оз "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 29-оз);

от 7 ноября 2012 года № 80-оз "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 80-оз);

от 26 октября 2020 года № 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области" (далее – областной закон от 26 октября 2020 года № 109-оз);

от 23 декабря 2019 года № 109-оз "Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области" (далее – областной закон от 23 декабря 2019 года № 109-оз).

По результатам анализа информации о реализации областных законов, включенных в План, юридической службой Законодательного собрания подготовлены четыре заключения.

По результатам мониторинга постоянными комиссиями исследовалась информация о выявленных проблемах правового регулирования областных законов, на основании которой в ряде случаев были подготовлены предложения о необходимости принятия, изменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, о мерах по повышению эффективности правоприменения областных законов.

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 29-оз рекомендовано устранить проблемы правового характера, изложенные в пунктах 1.3 и 1.4 результатов мониторинга правоприменения, касающиеся приведения норм областного закона в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и устранения в нем внутренней несогласованности и правовой неопределенности.

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 80-оз рекомендовано:

- 1) принять информацию о реализации областного закона № 80-оз к сведению;
- 2) рассмотреть вопрос об уточнении его положений с учетом замечаний, изложенных в пунктах 1.3 и 1.4 результатов мониторинга правоприменения, в том числе по расширению перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения на территории Ленинградской области.

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз рекомендовано:

- 1) внести в областной закон от 26 октября 2020 года № 109-оз изменения в части, касающейся внедрения института обязательной регистрации домашних животных, в частности собак, в качестве дополнительного требования к содержанию домашних животных на территории Ленинградской области; отдельные положения областного закона привести в соответствие с федеральным законодательством;

- 2) рассмотреть вопрос о признании утратившими силу статьи 8 областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз и, как следствие, статьи 2.3 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях", предусматривающей административную ответственность на региональном уровне за жестокое обращение с животными;

- 3) рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки и направления в Правительство Российской Федерации, профильные комитеты

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращений Законодательного собрания Ленинградской области, содержащих предложения:

об определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обращения с непродуктивными домашними животными (собаками и кошками), в том числе в части разработки и утверждения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами требования при обращении с непродуктивными домашними животными;

о разработке проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ в целях урегулирования отношений, связанных с деятельностью зоогостиниц, пунктов передержки домашних животных;

4) рассмотреть вопросы:

об изучении и возможном применении опыта Московской области, Еврейской автономной области, других субъектов Российской Федерации по более детальному законодательному закреплению требований к содержанию домашних животных в многоквартирных домах, на территориях частных домовладений, к содержанию домашних животных при осуществлении их разведения, к осуществлению выгула домашних животных в сельской местности;

о популяризации положительного опыта грантовой поддержки инициатив граждан в сфере обращения с домашними животными (пример, проект "Бумажные дела", город Волосово).

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона от 23 декабря 2019 года № 109-оз рекомендовано:

1) внести в областной закон от 23 декабря 2019 года № 109-оз изменения в части дополнения в соответствии с федеральным законодательством перечня полномочий Правительства Ленинградской области полномочием по установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определению перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности;

2) признать часть 2 статьи 10 областного закона от 23 декабря 2019 года № 109-оз утратившей силу;

3) положения части 4 статьи 14 областного закона от 23 декабря 2019 года № 109-оз привести в соответствие с действующим федеральным законодательством в части, касающейся порядка выдачи удостоверения общественного инспектора в области обращения с животными;

4) рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки и направления в Правительство Российской Федерации, профильные комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращений Законодательного собрания Ленинградской области, содержащих предложения:

о внесении в Федеральный закон № 498-ФЗ изменений, предусматривающих обязательное проведение ревакцинации животных без

владельцев против бешенства, в целях обеспечения надлежащего исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия, предусмотренного пунктом 92 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ (организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных);

о создании условий для развития института общественных инспекторов в области обращения с животными: оказание методической помощи, обучение, установление мер социальной поддержки (например, компенсация транспортных расходов);

об определении федерального органа исполнительной власти, на который будут возложены функции по выработке государственной политики и осуществлению нормативно-правового регулирования в сфере обращения с непродуктивными домашними животными (собаками и кошками);

о внесении изменений в федеральное законодательство в части, касающейся обращения с животными без владельцев, проявляющими немотивированную агрессивность и не поддающимися социализации (определение понятия, критериев, в соответствии с которыми животное может быть отнесено к данной категории, установление особого режима обращения с указанными животными);

об определении источников финансирования мероприятий, связанных с созданием государственных и муниципальных приютов для животных (федеральный, региональные, местные бюджеты).

Результаты проведенного мониторинга правоприменения указанных областных законов утверждены постановлениями Законодательного собрания:

от 31 мая 2023 года № 286 "Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 18 апреля 2012 года № 29-оз "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области";

от 28 июня 2023 года № 367 "Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 7 ноября 2012 года № 80-оз "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области";

от 4 декабря 2023 года № 635 "Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 23 декабря 2019 года № 109-оз "Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области";

от 4 декабря 2023 года № 636 "Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области".

Указанные постановления размещены на официальном сайте Законодательного собрания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в подразделе "Мониторинг правоприменения" раздела "Законотворчество".

План мониторинга правоприменения областных законов в Законодательном собрании Ленинградской области на 2024 год утвержден постановлением Законодательного собрания от 9 ноября 2023 года № 557.

В соответствии с указанным Планом в 2024 году юридической службой Законодательного собрания совместно с постоянными комиссиями будет проведена работа по сбору, обобщению и анализу информации о реализации следующих областных законов:

от 14 ноября 2018 года № 118-оз "О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий на территории Ленинградской области";

от 21 июня 2013 года № 41-оз "Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки и задолженности по пеням, штрафам и процентам по региональным налогам";

от 15 марта 2012 года № 20-оз "О муниципальных выборах в Ленинградской области";

от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области".

15. Проблематика областного законодательства

Статья 5 Конституции Российской Федерации, закрепляющая за субъектами Российской Федерации право на разработку и принятие собственных нормативных правовых актов, определяет прерогативу регионов как элемент конституционного строя.

Процесс регионального законодательства регулируется Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации, а также регламентами региональных парламентов.

Показателями качества законодательства субъекта Российской Федерации являются: системность, полнота, внутренняя согласованность (непротиворечивость), согласованность с федеральным законодательством, соответствие прерогативам полномочиям субъекта Российской Федерации; наличие четко прописанного механизма действия и ресурсной обеспеченности; оперативность отражения в законодательстве субъекта Российской Федерации изменений в федеральном законодательстве; обоснованность дублирования положений федерального законодательства; технико-юридический уровень.

По мнению ряда ученых, на качество регионального законодательства влияют: уровень нормативно-правового обеспечения прерогативной деятельности в субъекте Российской Федерации; состояние планирования и координации законодательной деятельности; качество подготовки проектов законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации;

качество экспертизы проектов нормативных правовых актов; состояние правотворческого процесса в субъекте Российской Федерации; суд; прокуратура; научно-методическое обеспечение качества регионального законодательства; мониторинг регионального законодательства.

Как показывает практика, на качество и системное развитие областного законодательства оказывают влияние федеральная законотворческая активность, адекватное отражение в областном законе нормативно-правовых потребностей, понятная определенность областного законодательства, сбалансированность запретительных и стимулирующих норм в областных законах и подзаконных нормативных правовых актах, а также вопросов, регулируемых исключительно законодательной или исполнительной властью, и эффективность исполнения областных законов.

В связи с возникновением множества новых общественных отношений и противоречий требуется создание правовых норм, которые должны урегулировать обновленные общественные отношения, в том числе за счет повышения эффективности норм уже действующих законов.

В настоящем разделе актуализированы проблемные вопросы, возникшие при применении областного законодательства, выявленные в ходе осуществления своей деятельности исполнительными органами Ленинградской области, иными государственными органами Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области.

В 2023 году, как и ранее, государственными органами и органами местного самоуправления Ленинградской области выявлены неэффективные положения регионального законодательства.

Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в процессе реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, на 2014 – 2043 годы, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 26 декабря 2013 года № 508 (далее – Региональная программа капитального ремонта), выявлена необходимость в наиболее эффективном планировании и проведении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, распределении ресурсов, в том числе финансовых, в зависимости от объема финансирования Региональной программы капитального ремонта как взносами собственников помещений в многоквартирном доме, так и средствами областного бюджета, а также финансовая неустойчивость региональной системы капитального ремонта общего имущества в Ленинградской области.

Комитетом разработаны предложения о продлении срока Региональной программы капитального ремонта, а также об исключении из Региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает семьдесят процентов, и многоквартирных домов, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих

в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области в соответствии со статьей 168 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Соответствующие проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 29 ноября 2013 года № 82-оз "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области" внесены Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание и находятся на различных стадиях рассмотрения.

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, отмечая проблему отсутствия административного наказания за нарушение правообладателями земельных участков Порядка использования в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 16 апреля 2018 года № 134, в целях совершенствования областного природоохранного законодательства предлагает внести изменения в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях", установив меры административной ответственности.

По информации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в 2024 году сохраняется актуальность решения таких вопросов, как послабление налогового бремени для предпринимателей, уплачивающих налог на имущество, налоговая база по которым определяется в соответствии с частью 4 статьи 3¹ областного закона от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций" (далее – областной закон № 98-оз).

Налоговая база как кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества определяется в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещений в них, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении жилых помещений.

Согласно подпункту 3 пункта 2¹ статьи 1 областного закона № 98-оз налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется в соответствии с частью 4 статьи 3¹ областного закона № 98-оз, на 2022 год была установлена в пониженном размере – 1 процент вместо 2 процентов, в 2023 году областным законом от 18 октября 2023 года № 115-оз налоговая ставка была снижена с 2 до 1,5 процентов, однако на 2024 год она тем же законом установлена в максимально возможном размере – 2 процента.

В этой связи Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области предлагается рассмотреть вопрос о сохранении пониженной ставки на уровне 2023 года либо предоставлении налоговых льгот для отдельных категорий субъектов предпринимательской деятельности, как,

например, это сделано в Свердловской области, где налоговая льгота в частности установлена для предпринимателей, находящихся на специальном налоговом режиме.

Избирательная комиссия Ленинградской области, отмечая отсутствие жалоб, связанных с реализацией избирательного законодательства в ходе проведения в 2023 году на территории Ленинградской области выборов депутатов советов депутатов муниципальных образований, а также дополнительных выборов депутата Законодательного собрания Ленинградской области, вместе с тем обращает внимание на существенное количество обращений о проведении местного референдума по вопросам местного значения и регистрации инициативной группы граждан.

При анализе положений Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и областного закона от 9 июня 2007 года № 93-оз "О местном референдуме в Ленинградской области" (далее – областной закон № 93-оз) Избирательной комиссией выявлена проблематика, связанная с отсутствием в законодательстве установленного срока, в течение которого территориальная комиссия местного референдума должна принять решение об отказе инициативной группе по проведению местного референдума в регистрации (в случае, если представительный орган муниципального образования признает, что вопрос, выносимый на местный референдум, не отвечает установленным требованиям).

Избирательной комиссией Ленинградской области будет прорабатываться вопрос о внесении соответствующих изменений в областной закон № 93-оз.

По мнению органов местного самоуправления Ленинградской области, в частности Киришского муниципального района, существенной доработки требует областное законодательство в сфере административных правонарушений.

В целях повышения эффективности борьбы с борщевиком Сосновского, позитивного развития правоприменительной практики в сфере действия областного закона от 27 июня 2023 года № 76-оз "Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" предлагается внести в указанный областной закон изменения, предусмотрев установление отдельных мер ответственности за непринятие мер по ликвидации борщевика Сосновского в границах охранных зон объектов (в том числе линейных) энергетики, газо-, водоснабжения и других за правообладателями таких объектов или организациями, осуществляющими обслуживание объектов.

Предложения Совета муниципальных образований Ленинградской области направлены на совершенствование стратегического планирования Ленинградской области, территориальное развитие, стимулирование цифровизации городского хозяйства.

По мнению Совета муниципальных образований Ленинградской области, требуется актуализация Стратегии социально-экономического развития

Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом от 8 августа 2016 года № 76-оз. В связи с высокой плотностью автомобильных дорог в регионе, досрочным введением в эксплуатацию таких объектов, как мосты в городе Кириши и городе Подпорожье Ленинградской области главный документ стратегического планирования региона предлагается дополнить созданием многофункциональных комплексов дорожного сервиса, включающих гостиницы, автосервисные центры, пункты питания, торговые точки, а также оборудование для розничной торговли топливом и в приоритетном порядке – газовой и электрической энергией, на основе государственно-частного партнерства.

В целях создания единого неповторимого архитектурно-художественного облика Ленинградской области Советом муниципальных образований Ленинградской области предлагается принять областной закон о едином стандарте внешнего вида населенных пунктов Ленинградской области.

В целях преодоления отставания муниципальных образований Ленинградской области в цифровизации городского хозяйства предлагается внедрить в систему критериев для оценки работы представительных органов муниципальных образований (при проведении различных конкурсов) критерий, позволяющий оценить уровень использования цифровых технологий.

Органами публичной власти Ленинградской области регулярно выявляются проблемы, возникающие при правоприменении федерального законодательства в сфере их деятельности.

Так, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области в ходе анализа законодательства и правоприменительной практики в сфере обеспечения дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявлена неполнота в правовом регулировании отдельных процедурных вопросов, связанных с включением в список по новому месту жительства детей-сирот и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, ранее проживавших на территориях Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики.

По мнению комитета по социальной защите населения Ленинградской области, проблема состоит в том, что на данный момент в указанных субъектах Российской Федерации не ведется учет детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, что не позволяет органам опеки и попечительства по новому месту жительства при обращении детей-сирот соблюдать требования пункта 24 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397 "О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства", а именно: указания в заявлении сведений о субъектах Российской Федерации, в котором дети-сироты, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лица из числа детей-сирот включены в список (по прежнему месту жительства).

Также комитет по социальной защите населения Ленинградской области полагает целесообразным на федеральном уровне утвердить единую форму заявления об исключении из указанного списка по прежнему месту жительства и о включении в список по новому месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области обращает внимание на некоторые проблемы правового регулирования отношений в сфере участия граждан и их объединений в охране общественного порядка.

Комитет, в частности, отмечает невозможность оказания поддержки таким гражданам и объединениям со стороны муниципальных районов ввиду закрепления в Федеральном законе от 6 октября 2023 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" соответствующих полномочий исключительно за городскими и сельскими поселениями, а также городскими округами.

При этом, по информации комитета, в Ленинградской области многие народные дружины созданы с уставными задачами участия в охране общественного порядка в целом на районном уровне, что не позволяет локализовать их деятельность с привязкой к конкретным городским и сельским поселениям, не имеющим собственных народных дружин из-за удаленности территориальных органов полиции и отсутствия инициативных групп населения, при этом поддержку народных дружин вправе осуществлять только городские и сельские поселения.

Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) также не предусмотрена поддержка граждан, участвующих в охране общественного порядка, на федеральном уровне.

Кроме того, комитет обращает внимание на отсутствие в Федеральном законе № 44-ФЗ отдельных положений, которые предусматривали бы ведение реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте Российской Федерации, процедуры (алгоритма, оснований) исключения из таких региональных реестров народных дружин и общественных объединений, длительное время не участвующих в охране общественного порядка.

Обозначенные проблемы требуют решения посредством внесения изменений в федеральное законодательство.

Комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области наиболее острым вопросом в сфере деятельности комитета называет

вопрос защиты прав и законных интересов, обеспечения полноценной реализации своих прав собственниками помещений в многоквартирных домах в связи с фактами фальсификации решений общих собраний.

Кроме того, комитет обращает внимание, что в силу чрезмерно либеральных лицензионных требований к соискателям лицензии, лицензиатам, допустимости выдачи лицензии индивидуальным предпринимателям, а в случае управления многоквартирным домом товариществом собственников жилья (недвижимости) – необязательности создания резервного фонда возникают проблемы при осуществлении управляющими организациями своих обязанностей по обеспечению комфортных и безопасных условий проживания собственников жилья в многоквартирных домах.

Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области сообщается о недостатках правового регулирования в сфере торговой деятельности, указывается на отсутствие норм государственного регулирования деятельности нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на федеральном уровне.

Согласно положениям Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов может осуществляться без предоставления земельных участков, установления сервитута и заключения договоров аренды. При этом действующим законодательством не урегулирована в полном объеме процедура предоставления субъектам предпринимательства мест для размещения НТО. Отсутствие единообразного подхода к вопросам размещения НТО препятствует эффективному развитию нестационарной торговли в регионе.

Комитет полагает целесообразным внесение изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", а также в ряд правовых актов, регулирующих земельные правоотношения и правоотношения, касающиеся ведения гражданами садоводства для собственных нужд, в части введения норм государственного регулирования нестационарной торговой деятельности и торговой деятельности на территории садоводческих объединений.

Отмечая проблему отсутствия в соответствии с действующим законодательством возможности получения финансовой поддержки по программам поддержки малого и среднего предпринимательства организациями, реализующими подакцизную продукцию, комитет предлагает организациям потребительской кооперации предоставить право пользоваться такой поддержкой в целях развития новых направлений деятельности, модернизации материально-технической базы, развития заготовительно-перерабатывающей отрасли. В обосновании необходимости данного предложения комитет указывает на то, что деятельность организации потребительской кооперации носит социально ориентированный характер: доставка товаров первой необходимости в труднодоступные и отдаленные сельские населенные пункты, организация торгового и бытового обслуживания сельского населения, закупка у сельских жителей сельскохозяйственной продукции, ее переработка и другие.

В целях организации комплексного обслуживания населения в магазинах, в том числе в тех населенных пунктах, в которых организации потребительской кооперации осуществляют торговое обслуживание, производится реализация подакцизных товаров (алкогольная продукция, сигареты). По мнению комитета, данная деятельность не является высокоэффективной, а лишь позволяет частично компенсировать затраты на содержание убыточных магазинов и доставку автолавками товаров первой необходимости в сельскую местность, в том числе удаленные труднодоступные населенные пункты.

Комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области выявлена неполнота правового регулирования отдельных вопросов в сфере охраны объектов культурного наследия.

Комитет обращает внимание, что положениями Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) о государственной историко-культурной экспертизе закреплено, что экспертиза проводится в целях установления требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места либо особого режима использования земельного участка, установления требований к градостроительным регламентам в границах территории достопримечательного места. Однако документы по установлению требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, а также требований к градостроительным регламентам в границах территории достопримечательного места не являются объектами историко-культурной экспертизы. По мнению комитета, в Федеральный закон № 73-ФЗ необходимо внести соответствующие дополнения.

Администрацией муниципального образования Тосненский район Ленинградской области выявлены имеющиеся препятствия в реализации норм федерального законодательства в сфере ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в части, касающейся оформления земель общего назначения территорий садоводческих некоммерческих товариществ.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) и Земельным кодексом Российской Федерации земельный участок общего назначения, находящийся в государственной или муниципальной собственности и расположенный в границах территории садоводства или огородничества, подлежит предоставлению в общую долевую собственность лиц, являющихся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, пропорционально площади этих участков. Предоставление земельного участка общего назначения в указанном случае может осуществляться по заявлению лица, уполномоченного на подачу соответствующего заявления решением общего собрания членов товарищества. Положениями статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации

предусмотрена возможность предоставления в аренду без проведения торгов ограниченного в обороте земельного участка, являющегося земельным участком общего назначения, расположенного в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, гражданам, являющимся правообладателями садовых или огородных земельных участков в границе такой территории с множественностью лиц на стороне арендатора (в случае, если необходимость предоставления указанного земельного участка таким гражданам предусмотрена решением общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, осуществляющего управление имуществом общего пользования в границах такой территории). Вместе с тем, по информации администраций муниципальных образований, анализ обращений в органы местного самоуправления Ленинградской области показал, что в большинстве садоводческих товариществ сложилась ситуация, при которой часть членов садоводческих некоммерческих товариществ оформили используемые земельные участки в аренду, а часть – в собственность. Члены некоторых садоводческих некоммерческих товариществ оформили земельные участки только в аренду.

При таких обстоятельствах, учитывая нормы действующего законодательства, у администрации отсутствуют правовые основания для оформления земель общего назначения в границах территории садоводства или огородничества товариществ в общую долевую собственность лиц – членов таких товариществ, что препятствует садоводческим некоммерческим товариществам осуществлять благоустройство территории садоводства, а также приводит к недополучению налоговых поступлений.

Администрация муниципального образования предлагает рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон № 217-ФЗ, предусмотрев возможность оформление земель общего назначения в соответствии с решением общего собрания членов садоводческого некоммерческого товарищества в собственность садоводческих некоммерческих товариществ.

Таким образом, за 2023 год государственными органами и органами местного самоуправления Ленинградской области выявлены проблемы в различных сферах отношений, которые требуют законодательного решения. Большинство из них обусловлены несовершенством правового регулирования на федеральном уровне.

16. Приоритетные задачи по совершенствованию законодательства Ленинградской области

В современных условиях динамично развивающегося общества вопросы совершенствования законодательства приобретают особую актуальность. Поэтому соответствие законодательства Ленинградской области потребностям общественного развития, приоритетам развития России является первостепенной задачей, стоящей перед Законодательным собранием для обеспечения высокого качества областного законодательства.

Определение приоритетных задач законодательной деятельности предполагает ориентацию на "систему координат", в пространстве которой протекает процесс законотворчества.

Такую систему образуют положения Конституции Российской Федерации, устанавливающие базовые ценности в сфере прав и свобод человека и гражданина – фундаментальные ценности законотворчества; федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации; национальные и федеральные проекты; ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; поручения Президента Российской Федерации.

Конституционной нормой статьи 18 определено, что права и свободы человека и гражданина действуют непосредственно, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления.

Областное законодательство, развивая отдельные положения федерального законодательства, призвано обеспечивать реализацию гарантированного Конституцией Российской Федерации широкого круга прав и свобод человека и гражданина с учетом исторической, национальной, культурной, географической и иной специфики региона.

Совместная работа органов государственной власти Ленинградской области по приведению областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством, а также реализация правотворческих полномочий Ленинградской области как субъекта Российской Федерации с учетом указанной "системы координат" осуществляются на постоянной основе.

В 2024 году, объявленном Указом Президента Российской Федерации Годом семьи, а решением Губернатора Ленинградской области – и Годом команды заботы, особое внимание будет уделено созданию благоприятных условий для многодетных семей, развитию оперативно выстроенной системы поддержки участников специальной военной операции, их семей и ветеранов боевых действий.

Особое внимание к семьям с детьми, поддержка демографических изменений в части роста рождаемости и продолжительности жизни стали главными темами в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области в 2024 году планируется введение новых мер социальной поддержки с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в Ленинградской области.

Кроме того, исполнительными органами Ленинградской области, иными государственными органами Ленинградской области в 2024 году в приоритетном порядке планируется правовое регулирование вопросов в сфере образования и патриотического воспитания несовершеннолетних, управления и распоряжения государственным имуществом, а также в сфере земельных отношений, дорожного хозяйства, экономических правоотношений, налогообложения, выборов и референдумов, административно-территориального устройства.

Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество) в целях совершенствования законодательства Ленинградской области в сфере бесплатного предоставления земельных участков многодетным гражданам на территории Ленинградской области в рамках мероприятий, предусмотренных в Ленинградской области в Год семьи, а также во исполнение положений Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2023 года № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" разработан и проходит согласование в органах исполнительной власти Ленинградской области проект областного закона о внесении изменений в областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области".

Законопроектом предполагается закрепить право граждан на выбор земельного капитала взамен предоставления земельного как при постановке на учет, так и в заявительном порядке в случае, если гражданин уже состоит на учете, в том числе ранее отказался от выбора меры социальной поддержки. Кроме того, законопроектом предлагается расширить способы реализации средств земельного капитала в Ленинградской области, предусмотрев возможность их направления гражданами, имеющими трех и более детей, на улучшение жилищных условий многодетной семьи.

В целях дальнейшего оказания поддержки участникам специальной военной операции (и членам их семей) в случае их гибели (смерти) Леноблкомимуществом запланирована разработка проекта областного закона о внесении изменений в областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" в части установления возможности замены земельного сертификата на денежный эквивалент. Предоставление возможности выбора указанным выше категориям граждан взамен внеочередного предоставления земельного участка (в условиях риска невозможности такого предоставления в связи с отсутствием земельных участков) в собственность бесплатно земельного сертификата, который при наличии желания его владельца может быть заменен денежным эквивалентом, позволит им самостоятельно приобрести земельный участок на полученные средства или использовать в иных целях, в том числе на улучшение своих жилищных условий.

Леноблкомимуществом также запланирована разработка проекта областного закона "О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области", который вступит в силу в 2025 году. Законопроектом предусматривается отнесение к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области

в области земельных отношений полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов, городских поселений и городского округа Ленинградской области по предоставлению земельных участков, расположенных на территории Ленинградской области, государственная собственность на которые не разграничена, на неограниченный срок. Перераспределение указанных полномочий позволит снизить нагрузку на местные бюджеты, а также реализовывать единую политику в области земельных правоотношений и обеспечить эффективное управление и распоряжение земельными участками на территории Ленинградской области, в том числе в целях предоставления их гражданам, имеющим трех и более детей.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области организована работа по подготовке проектов областных законов "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" и их внесению в 2024 году. В частности, предлагается закрепить право отдельных категорий несовершеннолетних на предоставление им бесплатных путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, а также в санатории; установить право обучающихся из многодетных семей на бесплатное питание без учета среднедушевого денежного дохода члена семьи.

Комитетом по молодежной политике Ленинградской области в 2024 году планируется в числе прочего разработка государственной информационной системы/модернизация существующей для исполнения полномочия по ведению Книг Памяти Ленинградской области, а также разработка положения о награде Ленинградской области – знаке отличия Ленинградской области "За заслуги в поисковой работе".

Комитет по внешним связям Ленинградской области в целях совершенствования областного законодательства, единообразного подхода к регулированию отношений в сфере международных и внешнеэкономических связей, в том числе приграничного сотрудничества органов местного самоуправления Ленинградской области, планирует разработку проекта областного закона о внесении изменений в областной закон от 13 июля 2018 года № 71-оз "О заключаемых в Ленинградской области соглашениях о приграничном сотрудничестве" в части уточнения порядков согласований вступления в переговоры о заключении соглашений о приграничном сотрудничестве, проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Ленинградской области и порядка регистрации таких соглашений.

Комитет градостроительной политики Ленинградской области среди перспективных направлений нормотворческой деятельности в 2024 году отмечает подготовку правовых актов, регулирующих вопросы осуществления градостроительной деятельности в связи с принятием решения о преобразовании Гатчинского муниципального района и входящих в его состав муниципальных образований в Гатчинский муниципальный округ, в том числе установление областным законом от 14 декабря 2011 года № 108-оз "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области" перечня видов объектов местного значения муниципального округа, подлежащих отображению в генеральном плане муниципального округа.

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области перспективы в развитии областного законодательства в сфере своей деятельности в 2024 году также связывает с образованием на территории Ленинградской области муниципального округа (в случае преобразования поселений, входящих в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области).

Приоритетной задачей на 2024 год по совершенствованию областного законодательства комитет финансов Ленинградской области определяет плановую работу по совершенствованию и внесению изменений в бюджетное законодательство Ленинградской области, в том числе разработку и внесение на рассмотрение Законодательным собранием проекта областного закона "О внесении изменений в областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области", в том числе в части установления источника данных по отдельным показателям для расчета распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и изменения обозначения отдельных показателей в формуле расчета индекса бюджетных расходов.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области к приоритетным задачам в 2024 году и последующих периодах относит уточнение (отмену) налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы Ленинградской области, не соответствующих критериям целесообразности и (или) результативности по итогам оценки, проведенной кураторами налоговых расходов.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области в связи с проведением в 2024 году Года семьи предлагает использовать на территории Ленинградской области опыт Владимирской области по принятию закона "О поддержке семейных предприятий во Владимирской области", создающего правовую основу для адресной поддержки такой категории предпринимателей.

Областное законодательство в сфере выборов и референдумов традиционно будет приводиться в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство. Вместе с тем, Избирательная комиссия Ленинградской области отмечает необходимость проработки вопроса о нормативном регулировании отношений, связанных с проведением местного референдума и регистрации инициативной группы граждан (порядка и формы подачи соответствующих ходатайств о проведении местного референдума и регистрации инициативной группы граждан), принимая во внимание развитие электронных и цифровых форм связи, с одной стороны, и личного представления избирательных документов уполномоченными лицами – с другой.

Кроме предложений по изменению существующих правоотношений, ежегодно одной из главных задач по совершенствованию областного законодательства является его приведение в соответствие с федеральным законодательством.

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области отмечает необходимость приведения областного законодательства в сфере деятельности

комитета в соответствии с вступающим в силу с 1 сентября 2024 года Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 197-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым, в частности, расширяется понятие "элементы обустройства автомобильных дорог", а также закрепляется порядок принятия решений об установке и работе в автоматическом режиме стационарных, передвижных и мобильных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения.

Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области к приоритетным задачам по совершенствованию областного законодательства в 2024 году также относит приведение в соответствие нормативных правовых актов Ленинградской области в сфере деятельности комитета с федеральными нормативными правовыми актами, разработку новых нормативных правовых актов Ленинградской области в целях исполнения поручений Президента Российской Федерации и Губернатора Ленинградской области в сфере государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области задачи по совершенствованию областного законодательства в своей сфере связывает с принятым Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации".

Общими задачами по совершенствованию областного законодательства для органов публичной власти являются: выявление несоответствий или противоречий положений областного законодательства федеральному законодательству при мониторинге их применения и устранение выявленных несоответствий или противоречий; выявление проблем, возникших при правоприменении областного законодательства, разработка предложений по их законодательному решению.

Следует отметить, что в 2024 году планируется реализация и иных приоритетных задач областного законодательства, направленных на его совершенствование, с целью развития созданной в регионе системы социальной поддержки различных категорий граждан, поддержки семьи, сохранения здоровья населения, обеспечения потребностей, возникающих в ходе проведения специальной военной операции, формирования комфортной предпринимательской среды и инвестиционного климата, участия жителей региона в принятии решений по развитию и благоустройству территорий муниципальных образований, обеспечения участия региона в защите экономического, технологического суверенитета страны в условиях санкций, реализации действующих и новых национальных и федеральных проектов.

Заключение

Представленный Доклад отражает результаты работы депутатов Законодательного собрания седьмого созыва за отчетный год и содержит основные итоги и приоритеты развития законодательства в 2023 году. Деятельность Законодательного собрания в 2023 году была направлена на повышение уровня и качества жизни жителей региона, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствования системы государственного и муниципального управления.

В 2023 году Законодательным собранием приняты областные законы по широкому спектру вопросов: социальные отношения, образование, здравоохранение, налоговая и бюджетная политика, экология, обращение с животными, государственная и муниципальная служба, противодействие коррупции, градостроительная деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, выборы и референдумы, патриотическое воспитание, административно-территориальное устройство, содействие участию жителей в осуществлении местного самоуправления.

Приоритеты государственного развития, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года, будут определять интенсивность темпа законотворческой работы областного парламента в 2024 году, его содержательные особенности.

Одним из главных ориентиров государственной стратегии в послании Президента Российской Федерации названы повышение качества жизни многодетных семей, поддержка бойцов, участвующих в специальной военной операции, и их семей.

Ленинградская область не только поддерживает федеральные тенденции, но и создает собственные.

Особое значение в 2023 году приобрели своевременные решения о принятии мер социальной поддержки, предоставляемых участникам специальной военной операции и членам их семей, проживающим на территории Ленинградской области. В регионе оперативно выстроена система из более чем 60 мер такой поддержки. Также необходимо отметить, что Ленинградская область стала одним из первых регионов в стране, где меры социальной поддержки распространены на всех участников специальной военной операции.

Социальная поддержка в Ленинградской области в целом ориентирована на гарантии для семей с детьми. Демографические вопросы сегодня определяют развитие территорий. Работа по совершенствованию законодательного регулирования в этой сфере, а также по иным направлениям социально-экономического развития региона будет продолжена.

Ключевым вектором развития областного законодательства в 2024 году в целях выполнения конституционного требования соблюдения единства

правового пространства Российской Федерации продолжит оставаться синхронизация областного законодательства с федеральным законодательством.

Более эффективной реализации областных законов, в том числе посредством устранения выявленных пробелов и коллизий, исключения неактуальных положений, способствует мониторинг правоприменения действующих областных законов, учитывающий результаты правоприменительной практики.

Изучение вопросов о необходимости корректировки действующего законодательства, разработка проектов федеральных и областных законопроектов будут традиционно проводиться в тесном взаимодействии Законодательного собрания с Губернатором Ленинградской области, исполнительными органами Ленинградской области, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, Избирательной комиссией Ленинградской области, Уполномоченным по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, прокуратурой Ленинградской области, Советом муниципальных образований Ленинградской области, представительными органами муниципальных образований, образовательными и общественными организациями, экспертным сообществом.

В числе задач по данному направлению также можно назвать развитие форм взаимодействия Законодательного собрания с самыми широкими слоями гражданского общества посредством профессионального участия в работе постоянных комиссий, иных рабочих органов Законодательного собрания представителей Общественной палаты Ленинградской области, членов консультативно-совещательных органов.

В 2024 году особое внимание будет уделено вопросам своевременного принятия нормативных правовых актов, направленных на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством, а также продолжена работа по разработке мер обеспечения устойчивости экономики региона, социальной поддержки жителей региона и участников специальной военной операции.

Работа по совершенствованию областного законодательства в 2024 году будет осуществляться также в рамках деятельности созданной совместной комиссии по координации законотворческой деятельности Законодательного собрания Ленинградской области и Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сфере, затрагивающей совместные интересы двух регионов.

**Перечень областных законов,
принятых Законодательным собранием Ленинградской области
в 2023 году**

1. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 1-оз "О внесении изменения в статью 2.2 областного закона "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

2. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 2-оз "Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

3. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 3-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона "О создании и развитии промышленных парков в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициаторы – А.В. Русских, С.В. Коняев, Т.В. Бездетко, Д.В. Рытов, В.М. Бодягин, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

4. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 4-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы и признании утратившими силу отдельных положений областных законов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

5. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 5-оз "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

6. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 6-оз "О внесении изменений в областной закон "О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 7 областного закона "О гражданской обороне в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Т.В. Тюрина, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

7. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 7-оз "О внесении изменений в областной закон "О материальном обеспечении семьи умершего первого вице-губернатора Ленинградской области, вице-губернатора Ленинградской области, члена Правительства Ленинградской области или депутата Законодательного собрания Ленинградской области" и статьи 10 и 10¹ областного закона "О государственных должностях Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

8. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 8-оз "О внесении изменения в статью 7 областного закона "Об охране здоровья населения Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – А.Е. Петров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

9. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 9-оз "О внесении изменения в статью 8 областного закона "О государственных должностях Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Д.В. Рытов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

10. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 10-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 2 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Н.О. Коваль, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

11. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 11-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

12. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 12-оз "О внесении изменений в областной закон "О некоторых вопросах установления предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности" и областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – В.В. Рыжков, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

13. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 13-оз "О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона "О физической культуре и спорте в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

14. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 14-оз "О внесении изменений в областной закон "О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

15. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 15-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – А.В. Русских, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

16. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 16-оз "О внесении изменений в статьи 18¹ и 19 областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициаторы — С.М. Бебенин, А.Я. Лебедев, А.А. Перминов, О.А. Петров, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

17. Областной закон от 10 февраля 2023 года № 17-оз "О признании утратившими силу некоторых областных законов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициаторы – Т.В. Бездетко, С.В. Рыжова, А.В. Русских, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

18. Областной закон от 13 февраля 2023 года № 18-оз "О внесении изменения в статью 10.1 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

19. Областной закон от 13 февраля 2023 года № 19-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 января 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

20. Областной закон от 14 марта 2023 года № 20-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 2 областного закона "О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

21. Областной закон от 14 марта 2023 года № 21-оз "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

22. Областной закон от 14 марта 2023 года № 22-оз "О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

23. Областной закон от 14 марта 2023 года № 23-оз "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициатор – В.В. Сидоренко, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

24. Областной закон от 14 марта 2023 года № 24-оз "О внесении изменений в областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" и статьи 1 и 3¹ областного закона "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

25. Областной закон от 14 марта 2023 года № 25-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициатор – А.В. Русских, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

26. Областной закон от 14 марта 2023 года № 26-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

27. Областной закон от 14 марта 2023 года № 27-оз "О признании утратившими силу отдельного положения статьи 16¹ областного закона "О бюджетном процессе в Ленинградской области" и отдельного положения статьи 7 областного закона "О стратегическом планировании в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициаторы – Т.В. Бездетко, С.Л. Потапова, Н.И. Пустотин, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

28. Областной закон от 14 марта 2023 года № 28-оз "О внесении изменений в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

29. Областной закон от 14 марта 2023 года № 29-оз "О внесении изменения в статью 21 областного закона "Об образовании в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициаторы – прокурор Ленинградской области и А.А. Перминов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

30. Областной закон от 14 марта 2023 года № 30-оз "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 февраля 2023 года

Инициатор – М.В. Коломыцев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

31. Областной закон от 3 апреля 2023 года № 31-оз "О внесении изменения в областной закон "Устав Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

32. Областной закон от 6 апреля 2023 года № 32-оз "О внесении изменения в статью 39 областного закона "Устав Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

33. Областной закон от 6 апреля 2023 года № 33-оз "О внесении изменения в статью 6 областного закона "О правовых актах Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

34. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 34-оз "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

35. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 35-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О транспортном налоге"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициаторы – А.Я. Лебедев, И.Н. Рихтиков, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

36. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 36-оз "О внесении изменения в статью 6¹ областного закона "Об организации дорожного движения в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Н.О. Коваль, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

37. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 37-оз "О внесении изменений в статью 16 областного закона "О пожарной безопасности Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – М.В. Коломыцев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

38. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 38-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициаторы – А.В. Русских, С.В. Коняев, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

39. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 39-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

40. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 40-оз "О внесении изменения в статью 20 областного закона "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

41. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 41-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об образовании в Ленинградской области" и статью 2.10 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

42. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 42-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области" и статью 4 областного закона "Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

43. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 43-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области" и статью 2 областного закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильных транспортом в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – А.Я. Лебедев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

44. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 44-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы и признании утратившим силу областного закона "О ставке налога на прибыль организаций для организаций, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

45. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 45-оз "О регулировании отдельных отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – В.В. Рыжков, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

46. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 46-оз "О внесении изменений в областной закон "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициаторы – С.М. Бебенин, депутат Законодательного собрания Ленинградской области и прокурор Ленинградской области

47. Областной закон от 10 апреля 2023 года № 47-оз "О внесении изменений в областной закон "О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

48. Областной закон от 19 апреля 2023 года № 48-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 марта 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

49. Областной закон от 11 мая 2023 года № 49-оз "О признании утратившими силу отдельных положений статьи 5 областного закона "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 26 апреля 2023 года

Инициатор – Т.В. Бездетко, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

50. Областной закон от 11 мая 2023 года № 50-оз "О признании утратившим силу областного закона "О прожиточном минимуме в Ленинградской области" и внесении изменения в статью 3 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 26 апреля 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

51. Областной закон от 23 мая 2023 года № 51-оз "О внесении изменений в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области" и статью 6 областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 мая 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

52. Областной закон от 26 мая 2023 года № 52-оз "О внесении изменений в областной закон "О референдуме в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 мая 2023 года

Инициаторы – Избирательная комиссия Ленинградской области, С.М. Бебенин, С.Г. Еремеев, Д.В. Рытов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

53. Областной закон от 26 мая 2023 года № 53-оз "О внесении изменений в областной закон "О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 мая 2023 года

Инициаторы – Избирательная комиссия Ленинградской области, С.М. Бебенин, С.Г. Еремеев, Д.В. Рытов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

54. Областной закон от 26 мая 2023 года № 54-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области" и статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 мая 2023 года

Инициатор – А.Я. Лебедев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

55. Областной закон от 26 мая 2023 года № 55-оз "О внесении изменений в областной закон "О выборах Губернатора Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 мая 2023 года

Инициаторы – Избирательная комиссия Ленинградской области, С.М. Бебенин, С.Г. Еремеев, Д.В. Рытов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

56. Областной закон от 26 мая 2023 года № 56-оз "О внесении изменений в областной закон "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 мая 2023 года

Инициаторы – Избирательная комиссия Ленинградской области, С.М. Бебенин, С.Г. Еремеев, Д.В. Рытов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

57. Областной закон от 26 мая 2023 года № 57-оз "Об изменении границ муниципальных образований Новолодожское городское поселение и Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 мая 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

58. Областной закон от 29 мая 2023 года № 58-оз "О внесении изменений в областной закон "О муниципальных выборах в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 мая 2023 года

Инициаторы – Избирательная комиссия Ленинградской области, С.М. Бебенин, С.Г. Еремеев, Д.В. Рытов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

59. Областной закон от 29 мая 2023 года № 59-оз "О внесении изменений в областной закон "О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 мая 2023 года

Инициатор – Д.В. Рытов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

60. Областной закон от 29 мая 2023 года № 60-оз "О внесении изменений в областной закон "О местном референдуме в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 мая 2023 года

Инициаторы – Избирательная комиссия Ленинградской области, С.М. Бебенин, С.Г. Еремеев, Д.В. Рытов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

61. Областной закон от 14 июня 2023 года № 61-оз "Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области в связи с образованием города Колтуши и о внесении изменений в отдельные областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

62. Областной закон от 14 июня 2023 года № 62-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

63. Областной закон от 15 июня 2023 года № 63-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициаторы – А.В. Матвеев, А.В. Русских, С.И. Алиев, Д.С. Звонков, С.В. Коняев, А.А. Перминов, И.Н. Рихтиков, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

64. Областной закон от 15 июня 2023 года № 64-оз "Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

65. Областной закон от 15 июня 2023 года № 65-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициаторы – А.В. Русских, М.В. Коломыцев, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

66. Областной закон от 15 июня 2023 года № 66-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициатор – А.В. Матвеев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

67. Областной закон от 15 июня 2023 года № 67-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициаторы – М.В. Коломыцев, А.М. Гардашников, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

68. Областной закон от 15 июня 2023 года № 68-оз "О внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

69. Областной закон от 16 июня 2023 года № 69-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 июня 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

70. Областной закон от 20 июня 2023 года № 70-оз "О внесении изменения в областной закон "О государственных должностях Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

71. Областной закон от 20 июня 2023 года № 71-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициаторы – С.В. Коняев, Д.В. Рытов, А.В. Русских, В.М. Бодягин, А.Ю. Смирнов, А.А. Фомин, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

72. Областной закон от 20 июня 2023 года № 72-оз "О внесении изменений в статью 3 и 5 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

73. Областной закон от 20 июня 2023 года № 73-оз "О почетном звании Ленинградской области "Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

74. Областной закон от 20 июня 2023 года № 74-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О транспортном налоге"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициаторы – Т.В. Тюрина, Н.И. Пустотин, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

75. Областной закон от 20 июня 2023 года № 75-оз "О внесении изменений в областной закон "Об обязательном экземпляре документов Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

76. Областной закон от 27 июня 2023 года № 76-оз "Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2023 года

Инициаторы – С.В. Коняев, П.В. Коржавых, О.А. Петров, Д.В. Рытов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

77. Областной закон от 13 июля 2023 года № 77-оз "О внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

78. Областной закон от 14 июля 2023 года № 78-оз "О внесении изменения в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициаторы – В.А. Коваленко, Т.В. Бездетко, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

79. Областной закон от 14 июля 2023 года № 79-оз "О внесении изменений в областной закон "Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ленинградской области, при реализации преимущественного права на его приобретение"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициаторы – М.В. Коломыцев, А.М. Гардашников, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

80. Областной закон от 14 июля 2023 года № 80-оз "О внесении изменения в статью 8 областного закона "Об Общественной палате Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

81. Областной закон от 14 июля 2023 года № 81-оз "О внесении изменений в областной закон "О правовых актах Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

82. Областной закон от 17 июля 2023 года № 82-оз "О внесении изменения в областной закон "Устав Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

83. Областной закон от 18 июля 2023 года № 83-оз "О внесении изменений в статьи 8 и 10 областного закона "Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

84. Областной закон от 18 июля 2023 года № 84-оз "Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

85. Областной закон от 18 июля 2023 года № 85-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – О.А. Петров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

86. Областной закон от 18 июля 2023 года № 86-оз "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

87. Областной закон от 18 июля 2023 года № 87-оз "О внесении изменения в статью 4 областного закона "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

88. Областной закон от 18 июля 2023 года № 88-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

89. Областной закон от 18 июля 2023 года № 89-оз "О внесении изменений в областной закон "О налоге на имущество организаций"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

90. Областной закон от 18 июля 2023 года № 90-оз "О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, расположенных полностью или частично на приграничных территориях Российской Федерации, на оказание мер поддержки гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации в составе добровольных народных дружин"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

91. Областной закон от 18 июля 2023 года № 91-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области" и областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициаторы – Т.В. Бездетко, Д.В. Ворновских, С.Л. Потапова, Н.И. Пустотин, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

92. Областной закон от 18 июля 2023 года № 92-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – О.А. Петров, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

93. Областной закон от 18 июля 2023 года № 93-оз "О внесении изменений в областной закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

94. Областной закон от 18 июля 2023 года № 94-оз "О кадетском образовании в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициаторы – Т.В. Тюрина, О.А. Петров, М.Н. Левченко, В.В. Захаров, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

95. Областной закон от 20 июля 2023 года № 95-оз "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2022 год"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

96. Областной закон от 20 июля 2023 года № 96-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 28 июня 2023 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

97. Областной закон от 4 октября 2023 года № 97-оз "О приостановлении действия областного закона "О резервном фонде Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

98. Областной закон от 4 октября 2023 года № 98-оз "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – М.Н. Левченко, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

99. Областной закон от 16 октября 2023 года № 99-оз "О внесении изменения в областной закон "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

100. Областной закон от 16 октября 2023 года № 100-оз "О внесении изменений в статью 7 областного закона "О пожарной безопасности Ленинградской области" и областной закон "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Т.В. Тюрина, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

101. Областной закон от 16 октября 2023 года № 101-оз "О внесении изменений в областной закон "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области" и статью 6 областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициаторы – М.В. Коломыцев, А.М. Гардашников, С.Г. Еремеев, А.В. Русских, Д.В. Рытов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

102. Областной закон от 16 октября 2023 года № 102-оз "О внесении изменений в областной закон "Об общественном контроле в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – С.Г. Еремеев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

103. Областной закон от 16 октября 2023 года № 103-оз "Об изменении границ муниципальных образований Гатчинского муниципального района Ленинградской области, муниципального образования Лужский муниципальный район Ленинградской области, муниципального образования Мшинское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

104. Областной закон от 16 октября 2023 года № 104-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

105. Областной закон от 16 октября 2023 года № 105-оз "О внесении изменений в областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициаторы – Т.В. Бездетко, Д.В. Ворновских, С.Л. Потапова, Н.И. Пустотин, А.А. Рязанов, Т.В. Тюрина, А.А. Перминов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

106. Областной закон от 16 октября 2023 года № 106-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

107. Областной закон от 16 октября 2023 года № 107-оз "О внесении изменений в областной закон "О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

108. Областной закон от 16 октября 2023 года № 108-оз "Об утверждении Дополнительного соглашения к Соглашению о взаимодействии между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом по вопросу обращения с отходами производства и потребления"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

109. Областной закон от 16 октября 2023 года № 109-оз "О внесении изменений в статьи 1.7 и 11.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициаторы – А.Н. Махотин, П.В. Коржавых, М.В. Макаров, А.В. Русских, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

110. Областной закон от 18 октября 2023 года № 110-оз "О регулировании на территории Ленинградской области отдельных вопросов в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициаторы – О.В. Белов, Л.А. Тептина, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

111. Областной закон от 18 октября 2023 года № 111-оз "О внесении изменений в статьи 2¹ и 3 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициаторы – М.В. Коломыцев, А.М. Гардашников, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

112. Областной закон от 18 октября 2023 года № 112-оз "О внесении изменения в областной закон "О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

113. Областной закон от 18 октября 2023 года № 113-оз "О внесении изменений в областной закон "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

114. Областной закон от 18 октября 2023 года № 114-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях" и статью 2 областного закона "О наделении органов местного

самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

115. Областной закон от 18 октября 2023 года № 115-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О налоге на имущество организаций"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

116. Областной закон от 18 октября 2023 года № 116-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

117. Областной закон от 18 октября 2023 года № 117-оз "О внесении изменения в статью 21 областного закона "Об образовании в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 27 сентября 2023 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

118. Областной закон от 3 ноября 2023 года № 118-оз "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

119. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 119-оз "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

120. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 120-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – прокурор Ленинградской области

121. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 121-оз "О внесении изменений в статью 5.12 областного закона "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициаторы – М.В. Коломыцев, А.М. Гардашников, Р.И. Ким, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

122. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 122-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и статью 5 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

123. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 123-оз "О признании утратившим силу отдельного положения статьи 5 областного закона "О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – А.Я. Лебедев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

124. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 124-оз "О внесении изменений в статью 19 областного закона "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициаторы – О.А. Петров, А.А. Рязанов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

125. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 125-оз "О внесении изменения в статью 4 областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициаторы – М.В. Коломыцев, А.М. Гардашников, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

126. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 126-оз "О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Т.В. Тюрина, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

127. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 127-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов в Ленинградской области, и признании утратившей силу статьи 33¹ областного закона "О местном референдуме в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

128. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 128-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – В.В. Рыжков, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

129. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 129-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Д.В. Рытов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

130. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 130-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Совет депутатов муниципального образования Кузьмолотовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области

131. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 131-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

132. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 132-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в области градостроительной деятельности"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

133. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 133-оз "Об объединении населенных пунктов – поселка Медянка и поселка при железнодорожной станции Попово Советского городского поселения Выборгского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

134. Областной закон от 17 ноября 2023 года № 134-оз "О внесении изменений в областной закон "О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

135. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 135-оз "О внесении изменений в статью 1¹ областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 ноября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

136. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 136-оз "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2024 год"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 ноября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

137. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 137-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 ноября 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

138. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 138-оз "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 ноября 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

139. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 139-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по проведению информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 ноября 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

140. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 140-оз "О признании утратившими силу некоторых областных законов о мерах государственной поддержки экспорта товаров, работ и услуг в сфере информационных технологий в Ленинградской области и отдельных положений областных законов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 ноября 2023 года

Инициатор – А.Я. Лебедев, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

141. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 141-оз "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 ноября 2023 года

Инициаторы – А.Я. Лебедев, И.Н. Рихтиков, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

142. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 142-оз "О внесении изменения в статью 11.6 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 ноября 2023 года

Инициатор – Т.В. Бездетко, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

143. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 143-оз "О внесении изменения в статью 3.5 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 ноября 2023 года

Инициатор – Совет депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области

144. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 144-оз "Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 ноября 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

145. Областной закон от 19 декабря 2023 года № 145-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

146. Областной закон от 20 декабря 2023 года № 146-оз "О внесении изменения в статью 19 областного закона "Устав Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициаторы – С.М. Бебенин, С.Г. Еремеев, М.В. Макаров, Д.В. Рытов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

147. Областной закон от 20 декабря 2023 года № 147-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

148. Областной закон от 20 декабря 2023 года № 148-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О транспортном налоге"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – С.Н. Моренков, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

149. Областной закон от 20 декабря 2023 года № 149-оз "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

150. Областной закон от 20 декабря 2023 года № 150-оз "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" и статью 2 областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

151. Областной закон от 20 декабря 2023 года № 151-оз "О внесении изменений в областной закон "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" и статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

152. Областной закон от 20 декабря 2023 года № 152-оз "О внесении изменения в областной закон "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Д.В. Рытов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

153. Областной закон от 20 декабря 2023 года № 153-оз "О внесении изменений в статью 2 областного закона "О дорожном фонде Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Правительство Ленинградской области

154. Областной закон от 21 декабря 2023 года № 154-оз "О присвоении городу Любани почетного звания Ленинградской области "Город воинской доблести"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

155. Областной закон от 21 декабря 2023 года № 155-оз "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и статьи 2 и 6 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициаторы – А.В. Матвеев, С.Н. Моренков, С.И. Алиев, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

156. Областной закон от 21 декабря 2023 года № 156-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Д.В. Рытов, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

157. Областной закон от 21 декабря 2023 года № 157-оз "О внесении изменений в областной закон "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

158. Областной закон от 21 декабря 2023 года № 158-оз "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициаторы – М.В. Коломыцев, А.М. Гардашиков, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

159. Областной закон от 22 декабря 2023 года № 159-оз "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

160. Областной закон от 22 декабря 2023 года № 160-оз "О внесении изменений в статью 3 областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – А.В. Русских, депутат Законодательного собрания Ленинградской области

161. Областной закон от 22 декабря 2023 года № 161-оз "О внесении изменений в областной закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

162. Областной закон от 22 декабря 2023 года № 162-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

163. Областной закон от 26 декабря 2023 года № 163-оз "О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2024 год"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

164. Областной закон от 26 декабря 2023 года № 164-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

165. Областной закон от 26 декабря 2023 года № 165-оз "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

166. Областной закон от 27 декабря 2023 года № 166-оз "О внесении изменений в отдельные областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области

167. Областной закон от 27 декабря 2023 года № 167-оз "О внесении изменений в областной закон "Об исчислении стажа государственной гражданской службы Ленинградской области и муниципальной службы в Ленинградской области"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области 4 декабря 2023 года

Инициатор – Губернатор Ленинградской области