

Отчет о работе Совета представительных органов муниципальных образований в 2022 году

Заседания Совета представительных органов муниципальных образований Ленинградской области при Законодательном собрании Ленинградской области

В 2022 году продолжил работу Совет представительных органов муниципальных образований Ленинградской области при Законодательном собрании Ленинградской области (далее – Совет), образованный в целях привлечения к законотворческой деятельности представительных органов местного самоуправления в соответствии с постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 17 октября 2007 года № 742.

Председателем Совета является Председатель Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебенин, заместителем председателя – председатель постоянной комиссии по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе Законодательного собрания Д.В. Рытов (VII созыв).

В состав Совета входят: Председатель Президиума Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области", председатель совета депутатов городского округа Ленинградской области, по два представителя от каждого муниципального района: глава района и один глава муниципального образования поселения, входящего в его состав (на принципах ежегодной ротации). Всего 38 членов Совета.

За 2022 год Законодательным собранием в соответствии с годовым планом проведено четыре заседания Совета (17 февраля, 14 июня, 20 октября и 15 декабря).

Первое – в режиме видео-конференц-связи; второе – выездное, совместно с Президиумом Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» на территории г. Всеволожска; третье и четвертое заседание проведено на базе Законодательного собрания Ленинградской области (пл. Растрелли д.2).

Количество членов Совета, принявших участие в заседаниях: в феврале 32, в июне 37, в октябре 27, в декабре 26 членов Совета.

На заседаниях Совета рассмотрено 20 актуальных вопросов.

В заседаниях Совета приняли участие депутаты Законодательного собрания Ленинградской области VII созыва: Пустотин Н.И.; Еремеев С.Г.; Гардашников А.М.; Потапова С.Л.; Коняев С.В.; Будеев В.А.; Сидоренко В.В.; Коржавых П.В.; Русских А.В.; Бездетко Т.В.; Моренков С.Н.; Матвеев А.В.; Махотин А.Н.; Смирнов А.Ю.; Фомин А.А.; Апостоловский И.К.; Хмелева А.А.

В заседаниях Совета приняли участие:

председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Бурак Л.В.;

исполнительный директор Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" Бондарь А.А.;

старший помощник прокурора Ленинградской области по взаимодействию с представительными и исполнительными органами и органами местного самоуправления Ленинградской области Н.Ф. Зайцева;

заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ленинградской области А.И. Рубцов;

сотрудники профильных комитетов Правительства Ленинградской области; сотрудники аппарата Губернатора и Правительства Ленинградской области, сотрудники аппарата и помощники депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

С учетом приглашенных и выступающих число участников заседаний Совета – в феврале 66, в июне – 59, в октябре – 44, в декабре – 47.

17 февраля состоялось первое заседание Совета в 2022 году в режиме видео-конференц-связи по адресу: Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2, ауд. 201.

Открыл и вел заседание Совета Председатель Законодательного собрания Ленинградской области Бебенин С.М.

В повестке дня были рассмотрены следующие вопросы:

«О проекте федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

«Об участии органов местного самоуправления Ленинградской области в мероприятиях в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» и актуальных вопросах реализации мероприятий в 2022 году»;

«Актуальные изменения в законодательство о контрактной системе: оптимизационный пакет»;

«О реализации права законодательной инициативы несколькими субъектами права законодательной инициативы»;

«Об актуальных вопросах представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2022 году лицами, замещающими муниципальные должности, с учетом изменений законодательства, внесенных Федеральным законом от 01.07.2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных организаций» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По первому вопросу повестки дня выступили: председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Бурак Л.В. и исполнительный директор государственного казённого учреждения Ленинградской области

«Государственный экспертный институт регионального законодательства»
Замятин Ф.Г.

По второму вопросу повестки дня выступила заместитель председателя комитета Ленинградской области по обращению с отходами Чуркина И.О.

Совет решил рекомендовать представительным органам местного самоуправления в целях своевременного перераспределения суммы субсидий, образовавшейся по результатам конкурсных процедур, а также во избежание неисполнения мероприятий завершить процедуры заключения муниципальных контрактов в 1 квартале 2022 года.

По третьему вопросу повестки дня выступил заместитель председателя комитета государственного заказа Ленинградской области Крюк А.С.

По четвертому вопросу повестки дня выступил первый заместитель руководителя аппарата Законодательного собрания Ленинградской области – начальник правового управления Малкин Д.В.

По пятому вопросу выступила начальник управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области Аносова А.М.

Совет решил рекомендовать представительным органам местного самоуправления провести в муниципальных образованиях комплекс организационных, разъяснительных и иных мер, направленных на обеспечение соблюдения главами местных администраций, лицами, замещающими муниципальные должности, требований законодательства в части представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленный законом срок, не позднее 30 апреля 2022 года.

14 июня проведено выездное совместное заседание Совета и Президиума Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" в г. Всеволожске.

Открыли и вели заседание Председатель Законодательного собрания Ленинградской области С.М.Бибенин и председатель Президиума «Совета муниципальных образований Ленинградской области» С.Ф. Мухин.

В повестке дня рассматривались следующие вопросы:

«Об организаторской работе органов местного самоуправления Всеволожского муниципального района Ленинградской области по укреплению экономики и социальной сферы в условиях международных санкций»;

«О деятельности областного оперативного штаба по поддержке экономики Ленинградской области в условиях международных санкций и задачах органов местного самоуправления в данной сфере»;

«О рекомендациях органам местного самоуправления по подготовке проектов бюджетов муниципальных образований на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов исходя из анализа содержания муниципальных бюджетов на 2022 год и необходимости учета факторов неопределенности в условиях международных санкций»;

«О состоянии рынка труда и задачах органов местного самоуправления Ленинградской области по повышению занятости населения в условиях

международных санкций. О реализации в регионе антикризисного пакета дополнительных мер адресной поддержки населения Ленинградской области»;

«О мерах поддержки малого, среднего бизнеса по сохранению насыщенности потребительского рынка в условиях международных санкций и задачах органов местного самоуправления Ленинградской области».

По первому вопросу повестки дня выступил заместитель главы администрации по внутренней политике муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области Поляков С.М.

По второму вопросу повестки дня выступил заместитель Председателя Правительства Ленинградской области - председатель комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области Ялов Д.А.

Совет и Президиум Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» решили рекомендовать органам местного самоуправления оперативно информировать комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области:

о проблемах предприятий, занятость на которых имеет существенное значение для социальной стабильности на территории муниципальных образований;

о поступающих предложениях по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Ленинградской области, влияющих на экономическую и инвестиционную деятельность предприятий.

По третьему вопросу повестки дня выступил первый заместитель председателя комитета финансов Ленинградской области Нюнин И.Г.

Совет и Президиум Ассоциации решили рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области:

при формировании проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в условиях ухудшения текущей геополитической и экономической ситуации, обусловленной введением антироссийских санкций, учитывать возможные риски неисполнения прогноза поступлений доходов в местный бюджет и необходимость обеспечения безусловного исполнения принятых расходных обязательств социальной направленности;

предусматривать создание в расходной части местного бюджета резервного фонда местной администрации в целях развития указанного инструмента управления бюджетными средствами;

предусматривать инструменты, упрощающие внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи расходов местного бюджета, способствующие оперативной возможности направления необходимых бюджетных средств.

По четвертому вопросу повестки дня выступили: первый заместитель председателя комитета по труду и занятости населения Ленинградской области Котов Т.М. и начальник отдела методологии, анализа, контроля и

развития адресной поддержки населения Ленинградской области комитета по социальной защите населения Ленинградской области Санникова М.А.

Совет и Президиум Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» решили рекомендовать органам местного самоуправления:

проводить на постоянной основе мониторинг ситуации на предприятиях, ведущих деятельность на территории муниципальных образований, по возникновению рисков возникновения угроз увольнения (введения режимов простоя/неполной занятости), а также повышения напряженности на рынке труда.

оказать содействие в информировании населения о действующих мерах социальной поддержки, в том числе уникальных дополнительных мерах поддержки, принятых в связи с введенными в отношении Российской Федерации санкциями.

По пятому вопросу выступил заместитель председателя комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области Фёдоров М.В.

Совет и Президиум Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» решили рекомендовать органам местного самоуправления:

организовать выполнение мероприятий по обеспечению «зеленого коридора» для бизнеса, в том числе в потребительской сфере, предоставив максимальную свободу в торговле, включая организацию бесплатных торговых мест на ярмарках, а также предоставление на льготных условиях (в том числе на безвозмездной основе) мест под размещение нестационарной торговли;

обеспечить информирование всех заинтересованных хозяйствующих субъектов о возможности продления сроков разрешительных документов на размещение ярмарок и нестационарных торговых объектов и обеспечить продление указанных сроков;

рассмотреть возможность списания пеней и штрафов по договорам аренды и договорам на размещение нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций, а также зафиксировать ставки арендной платы и платы за размещение на уровне не выше ставок 2021 года;

усилить работу по увеличению количества ярмарок и торговых мест на них, а также мест для размещения нестационарных торговых объектов.

20 октября состоялось заседание Совета по адресу: Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2, зал заседаний.

Открыл и вел заседание - председатель постоянной комиссии по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе Законодательного собрания Ленинградской области Рытов Д.В.

В повестке дня были рассмотрены следующие вопросы:

«Об отдельных вопросах, связанных с определением уполномоченного органа местного самоуправления в сфере погребения»;

«Новые меры социальной поддержки для лиц старшего возраста и инвалидов»;

«О ходе выполнения работ по догазификации Ленинградской области»;

«О ходе реализации органами местного самоуправления Ленинградской области мероприятий государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в части деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами»;

«О разработке совместно с муниципальными образованиями Ленинградской области порядка организации вывоза на регулярной основе отходов, образованных в ходе проведения субботников, инициированных общественными движениями».

По первому вопросу повестки дня выступил исполнительный директор государственного казённого учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» Замятин Ф.Г.

Совет решил рекомендовать органам местного самоуправления направить предложения в адрес государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» по вопросам, связанным с осуществлением органом местного самоуправления Ленинградской области полномочий в сфере погребения и похоронного дела.

По второму вопросу повестки дня выступил первый заместитель председателя комитета по социальной защите населения Ленинградской области Александрова В.А.

Совет решил рекомендовать органам местного самоуправления:

оказать содействие по информированию населения о новых мерах социальной поддержки для лиц старшего возраста и инвалидов на территории Ленинградской области;

разместить соответствующие материалы на сайтах органов местного самоуправления и муниципальных организаций.

По третьему вопросу повестки дня выступил заместитель председателя комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области Игнатова Е.И.

Совет решил рекомендовать органам местного самоуправления:

активизировать информационную работу среди населения по догазификации в части условий, сроков и необходимости исполнения обязательств в пределах границ земельного участка;

оказывать газораспределительной организации Ленинградской области – АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» всестороннюю помощь при догазификации, в том числе подписать соглашение по уведомительному порядку оформления ордеров на производство земляных работ при прокладке вводов (протяжённостью до 30 метров) газопроводов до границ земельных участков заявителей;

региональному штабу Ленинградской области по реализации программы газификации рассмотреть на очередном заседании вопрос

выполнения работ по благоустройству территорий после завершения строительного-монтажных работ.

По четвертому и пятому вопросам повестки дня выступил заместитель председателя комитета Ленинградской области по обращению с отходами Чуркина И.О.

По четвертому вопросу Совет решил рекомендовать органам местного самоуправления:

в целях надлежащего исполнения полномочий и функций органов местного самоуправления и организации эффективной системы обращения с отходами на местном уровне обеспечить своевременное исполнение реализуемых с использованием субсидии из областного бюджета Ленинградской области мероприятий по созданию контейнерных площадок, закупке контейнеров и ликвидации свалок, предусмотреть в местных бюджетах средства на проведение работ по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

в целях обеспечения благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки на территории муниципальных образований Ленинградской области усилить муниципальный земельный контроль.

По пятому вопросу Совет решил рекомендовать органам местного самоуправления:

обеспечить проведение анализа затрат на сбор и транспортирование отходов, образовавшихся в ходе проведения субботников в 2021 и текущем 2022 году, с целью выявления динамики затрат;

предусмотреть в бюджете муниципальных образований в 2023 году бюджетные ассигнования на мероприятия по сбору и транспортированию отходов, образовавшихся в ходе проведения субботников, с учетом применения индекса дефлятор;

предусмотреть заключение абонентского договора на сбор и транспортирование отходов, образующихся при проведении субботников, с АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области»;

провести работу по информированию населения и общественных движений Ленинградской области о необходимости при планировании субботников согласования мест их проведения с органами местного самоуправления чтобы исключить риск проведения субботников на не находящихся в ведении органов местного самоуправления землях и невозможность участия органов местного самоуправления в вывозе отходов по итогам мероприятий активистов.

15 декабря состоялось четвертое заседание Совета по адресу: Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2, зал заседаний.

Открыл и вел заседание - председатель постоянной комиссии по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе Законодательного собрания Ленинградской области Рытов Д.В.

В повестке дня были рассмотрены следующие вопросы:

«О формировании бюджетов муниципальных образований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

«О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»;

«О результатах мониторинга изменений федерального законодательства, требующих принятия нормативных правовых актов органами местного самоуправления»;

«Официальные сообщества средств массовой информации Ленинградской области в социальных сетях. Смена вектора и перспективы развития»;

«Об актуальных вопросах соблюдения ограничений, запретов, исполнения обязанностей, установленных законодательством по противодействию коррупции для лиц, замещающих муниципальные должности».

По первому вопросу повестки дня выступил первый заместитель председателя комитета финансов Ленинградской области Нюнин И. Г.

Совет решил рекомендовать органам местного самоуправления:

обеспечить формирование доходной и расходной частей бюджетов муниципальных образований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом реальных доходов местных бюджетов;

организовать исполнение местных бюджетов в 2023 году с учетом особенностей зачисления налоговых платежей в условиях функционирования единого налогового счета.

По второму вопросу повестки дня выступил председатель постоянной комиссии по законности и правопорядку Законодательного собрания Ленинградской области Петров О.А.

Совет решил рекомендовать органам местного самоуправления до 26 января 2023 года направить поправки к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» в постоянную комиссию по законности и правопорядку Законодательного собрания Ленинградской области.

По третьему вопросу повестки дня выступил заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ленинградской области Рубцов А.И.

Совет решил рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить:

качественный и своевременный мониторинг изменений федерального законодательства, при наличии оснований - оперативное принятие мер по разработке необходимых муниципальных правовых актов;

обязательное соблюдение процедуры принятия муниципальных правовых актов, а также (при необходимости) их государственной регистрации.

По четвертому вопросу повестки дня выступили: руководитель Центра управления регионом Ленинградской области Зайнуллин Т.Т. и заместитель председателя комитета по печати – начальник отдела правового, финансового обеспечения и государственного заказа Ленинградской области Васильева Ю.В.

По четвертому вопросу Совет решил рекомендовать органам местного самоуправления:

организовать взаимодействие представителей муниципальных образований первого и второго уровней с руководителями районных средств массовой информации для эффективной работы в социальных сетях;

комитету по печати Ленинградской области предоставить информацию о статистических данных, содержащих сведения о сообществах средств массовой информации Ленинградской области в социальных сетях, в постоянную комиссию по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе Законодательного собрания Ленинградской области.

По пятому вопросу повестки дня выступил начальник управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области Аносова А. М.

Совет решил рекомендовать органам местного самоуправления:

определить лиц, ответственных за организацию антикоррупционной работы в представительных органах муниципальных образований Ленинградской области, в том числе оказывающих консультативную помощь по:

соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и уведомлений, представляемых в порядке, установленном областным законом от 20 января 2020 года № 7-оз «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности;

проводить информационно-методическую работу, направленную на неукоснительное соблюдение лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.