

## **Порядок оформления, направления законопроектов и поправок к ним в Законодательное собрание Ленинградской области**

В соответствии со ст.31 Устава Ленинградской области право законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области принадлежит депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области, Правительству Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области, **представительным органам местного самоуправления**, прокурору Ленинградской области, председателю Ленинградского областного суда по вопросам его ведения, председателю Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по вопросам ее ведения.

В соответствии со ст. 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (приложение к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186) (далее - Регламент) право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в Законодательное собрание проектов областных законов и (или) поправок к ним.

При внесении проекта областного закона субъектом права законодательной инициативы - представительным органом местного самоуправления (Советом депутатов) должно быть принято **решение о внесении проекта областного закона** в Законодательное собрание Ленинградской области. Решение принимается в порядке, определенном уставом муниципального образования.

В случае реализации права законодательной инициативы Советом депутатов муниципального образования Ленинградской области (далее - Совет депутатов) в соответствии со ст.43 Регламента на имя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области через канцелярию Законодательного собрания Ленинградской области направляются текст проекта областного закона и прилагаемые к нему документы.

В соответствии со ст.42 Регламента необходимым условием для внесения проекта областного закона в Законодательное собрание Ленинградской области является представление инициатором вместе с текстом проекта областного закона следующих документов:

а) обоснование необходимости принятия областного закона (пояснительная записка), определяющее предмет законодательного

регулирования и концепцию предлагаемого проекта областного закона и включающее в себя развернутую характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного закона;

б) справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования,

в) перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона;

г) предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона;

д) финансово-экономическое обоснование.

При внесении проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области помимо указанных документов одновременно с проектом областного закона представляются документы, перечень которых установлен ст. 16.1 областного закона о бюджетном процессе.

Указанные документы должны быть представлены как на бумажных, так и на электронных носителях.

Проекты областных законов об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и(или) оснований и порядка их применения, проекты областных законов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, а также иные проекты областных законов в случаях, предусмотренных областными законами, рассматриваются Законодательным собранием по представлению Губернатора Ленинградской области либо при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

В представленных документах указываются разработчик (представитель разработчика) проекта областного закона и его контактные данные.

При реализации права законодательной инициативы Советом депутатов в соответствии с Приложением 5 к Регламенту представляются следующие документы:

## **1. Внесение проектов областных законов**

1.1 Письмо о внесении проекта областного закона в Законодательное собрание Ленинградской области субъектом права законодательной инициативы.

1.2. Текст проекта областного закона с обязательным указанием на титульном листе субъекта права законодательной инициативы, который его вносит.

1.3. Документы, представляемые вместе с текстом проекта областного закона в соответствии со ст. 42 Регламента.

1.4. Копии текста проекта областного закона и материалов, предусмотренных ст. 42 Регламента, должны быть представлены и в электронном виде.

1.5. При внесении проекта областного закона субъектом права законодательной инициативы - коллегиальным органом должно быть представлено решение соответствующего коллегиального органа о внесении проекта областного закона с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области по данному проекту областного закона.

Указанные документы оформляются по образцам в соответствии с приложением 1 к Приложению 5 к Регламенту.

В случае нарушения перечисленных условий при внесении проекта областного закона в Законодательное собрание по решению профильной постоянной комиссии Председатель Законодательного собрания может направить проект областного закона инициатору на доработку.

## **2. Внесение поправки (поправок) к проекту областного закона**

2.1. Письмо о внесении поправки (поправок) к проекту областного закона в Законодательное собрание Ленинградской области субъектом права законодательной инициативы.

2.2. Текст поправки (поправок) по установленной форме.

2.3. При внесении поправки (поправок) субъектом права законодательной инициативы - коллегиальным органом должно быть представлено решение соответствующего коллегиального органа о внесении поправки (поправок) с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области по данным поправкам.

Указанные документы оформляются по образцам в соответствии с приложением 2 к Приложению 5 к Регламенту.

В соответствии со ст. 47 Регламента рассмотрение проектов областных законов осуществляется в трех чтениях, если иное не предусмотрено

федеральным законодательством или нормативными актами Законодательного собрания.

Окончательное решение (принятие в третьем чтении или отклонение) по проекту областного закона в соответствии с процедурой, предусмотренной в Регламенте, должно быть принято Законодательным собранием в течение шести месяцев со дня регистрации проекта областного закона в канцелярии Законодательного собрания.

Инициатор проекта областного закона имеет право отозвать проект закона в любой момент до принятия его Законодательным собранием в третьем чтении.

В соответствии со ст. 48 Регламента при рассмотрении проекта областного закона в первом чтении обсуждаются его основные положения, дается общая оценка концепции проекта закона и решается вопрос о необходимости его принятия.

В целях подготовки рассмотрения законопроекта в первом чтении постоянная комиссия Законодательного собрания, назначенная профильной постоянной комиссией решением Председателя Законодательного собрания, рассматривает поступивший законопроект и заключения, данные юридической службой Законодательного собрания, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (при необходимости), Губернатором Ленинградской области (при необходимости). В результате рассмотрения указанных документов профильная комиссия на своем заседании рекомендует или не рекомендует принять законопроект в первом чтении или в целом.

На заседание профильной комиссии для доклада приглашается инициатор законопроекта. По результатам положительного рассмотрения законопроекта профильной комиссией, он выносится на рассмотрение Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Обсуждение законопроекта в первом чтении начинается с доклада инициатора проекта областного закона (для чего он приглашается на заседание Законодательного собрания), при необходимости - содоклада профильной постоянной комиссии Законодательного собрания и завершается заключительным словом лица, представившего проект закона.

В соответствии со ст. 49 Регламента по результатам обсуждения проекта областного закона Законодательное собрание принимает проект закона в первом чтении либо отклоняет его. При отсутствии замечаний и предложений

при обсуждении проекта областного закона в первом чтении он может быть принят на этом же заседании в третьем чтении.

В соответствии со ст. 50 Регламента проект областного закона, отклоненный Законодательным собранием в первом чтении, снимается с дальнейшего обсуждения, что не лишает инициатора проекта закона права повторного его внесения. Оригинал проекта областного закона с постановлением Законодательного собрания направляется инициатору проекта закона.

В соответствии со ст. 51 Регламента, принятый в первом чтении проект областного закона с выпиской из стенограммы заседания Законодательного собрания по данному вопросу направляется инициатору проекта закона для подготовки его к процедуре второго чтения.

Далее к законопроекту, принятому в первом чтении, подаются поправки субъектами, имеющими право законодательной инициативы. Поправки к проекту областного закона вносятся в установленной форме (приложение 2 к Приложению 5 к Регламенту).

По истечении установленного срока профильная постоянная комиссия направляет поступившие поправки инициатору проекта закона, который изучает и обобщает предложенные поправки. Сгруппированные по статьям проекта закона поправки оформляются в виде таблицы, в которой отражается мнение инициатора по предложенным поправкам (приложение 1 к Регламенту).

Таблица предложенных поправок инициатором проекта закона направляется через канцелярию Законодательного собрания в профильную постоянную комиссию для получения необходимых резолюций.

В соответствии со ст. 52 Регламента в случае, если к проекту областного закона, принятому в первом чтении, не поступили замечания и предложения от лиц, обладающих правом законодательной инициативы, данный проект закона направляется инициатором Председателю Законодательного собрания в целях включения в повестку дня заседания Законодательного собрания для принятия его в третьем чтении.

В соответствии со ст. 53 Регламента юридическая служба Законодательного собрания проводит юридическую экспертизу и направляет отработанную таблицу поправок и, при необходимости, свое заключение в профильную постоянную комиссию.

Профильная постоянная комиссия, рассмотрев представленную инициатором проекта областного закона таблицу поправок, дает свои рекомендации об одобрении либо отклонении поправок и направляет их инициатору проекта закона.

Инициатор проекта областного закона в течение трех дней со дня проведения заседания профильной постоянной комиссии оформляет рекомендации комиссии в виде таблиц одобренных и отклоненных поправок (приложения 2 и 3 к Регламенту) и направляет таблицы в профильную постоянную комиссию, после чего законопроект и подготовленные одобренные и отклоненные поправки направляются профильной постоянной комиссией Председателю Законодательного собрания для включения проекта областного закона в проект повестки дня заседания Законодательного собрания для принятия законопроекта во втором чтении.

В соответствии со ст. 55 Регламента при рассмотрении проекта областного закона во втором чтении с докладом выступает инициатор проекта областного закона или его представитель.

Докладчик сообщает об итогах рассмотрения проекта областного закона в постоянных комиссиях, о поступивших поправках и результатах их рассмотрения.

После доклада в ходе второго чтения депутаты Законодательного собрания голосуют отдельно за рекомендованные к принятию и отклонению поправки.

По результатам голосования Законодательное собрание принимает проект закона во втором чтении.

Если по итогам голосования проект закона не принимается, то он считается отклоненным, снимается с дальнейшего рассмотрения и возвращается инициатору.

В соответствии со ст. 56 Регламента профильная постоянная комиссия направляет инициатору проекта областного закона, принятый во втором чтении проект закона с таблицей поправок (с внесенными в нее результатами рассмотрения Законодательным собранием) для приведения текста в соответствие с принятыми поправками в течение трех дней со дня поступления документов.

В случае, если проект областного закона принят во втором чтении в редакции, рекомендованной профильной комиссией, он может быть принят в

третьем чтении на этом же заседании при наличии представленного инициатором полного текста проекта областного закона с внесенными в него изменениями и дополнениями шрифтом, позволяющим визуальным образом определить включенные в текст поправки.

По окончании доработки инициатор представляет полный текст проекта областного закона с внесенными в него изменениями и дополнениями шрифтом, позволяющим визуальным образом определить включенные в текст поправки, через канцелярию Законодательного собрания в профильную постоянную комиссию.

Далее законопроект дорабатывается с учетом принятых поправок. Готовится окончательный текст проекта закона в целях включения в проект повестки дня заседания Законодательного собрания для принятия его в третьем чтении.

В соответствии со ст. 57 Регламента на очередном заседании Законодательного собрания председательствующий информирует депутатов о наличии окончательного текста проекта областного закона.

При наличии письменного мотивированного заявления субъекта права законодательной инициативы (Совета депутатов), в котором указано, какие изменения и дополнения, внесенные в текст проекта закона в ходе второго чтения, существенно меняют концепцию рассматриваемого проекта закона, затрагивают его основные принципы и положения, проект областного закона может быть возвращен к процедуре второго чтения. Решение о возвращении к процедуре второго чтения принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

При отсутствии предложений о возвращении к процедуре второго чтения председательствующий на заседании Законодательного собрания назначает голосование по проекту закона в третьем чтении.

После принятия проекта областного закона в третьем чтении не допускается внесение поправок и возвращение к обсуждению как проекта закона в целом, так и отдельных его статей, глав, разделов.

В соответствии со ст. 59 Регламента, оформленный в окончательной редакции областной закон в течение четырнадцати дней с момента принятия направляется Губернатору Ленинградской области для подписания.

Областной закон, принятый Законодательным собранием Ленинградской области, направляется Губернатору Ленинградской области, который в течение двух недель с момента поступления указанного закона обязан подписать либо отклонить указанный закон.

В случае отклонения Губернатором Ленинградской области областного закона последний может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

Областной закон, одобренный в ранее принятой редакции, не может быть повторно отклонен Губернатором Ленинградской области и подлежит подписанию и опубликованию в двухнедельный срок с момента получения Губернатором Ленинградской области указанного областного закона.

В соответствии со ст. 33 Устава Ленинградской области Устав Ленинградской области и областные законы вступают в силу после их официального опубликования, если иной срок не предусмотрен областным законом. Областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу по истечении 10 дней с даты их официального опубликования, если более поздний срок не предусмотрен в областном законе.