

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 марта 2026 года № 127

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "Об уполномоченных по защите животных в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "Об уполномоченных по защите животных в Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона "Об уполномоченных по защите животных в Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.И. Алиева.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об уполномоченных по защите животных в Российской Федерации

Статья 1. Общие положения

Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите животных (далее – Уполномоченный), а также уполномоченных по защите животных в субъектах Российской Федерации.

Статья 2. Деятельность Уполномоченного

1. Деятельность Уполномоченного направлена на обеспечение гарантий государственной защиты животных, в том числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, реализации и соблюдения прав и законных интересов владельцев животных, и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

2. Уполномоченный содействует:

1) защите животных, в том числе от жестокого обращения, восстановлению нарушенных прав и законных интересов владельцев животных, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных;

2) совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты животных, в том числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных;

3) развитию международного сотрудничества в области защиты животных и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных;

4) совершенствованию форм и методов защиты животных, в том числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных.

3. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты животных, прав и законных интересов их законных владельцев, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

Статья 3. Назначение на должность Уполномоченного и прекращение полномочий Уполномоченного. Требования к Уполномоченному

1. Уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации с учетом мнения некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.

2. Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по защите животных, прав и законных интересов их законных владельцев, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных.

3. Уполномоченный не может быть сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного органа субъекта Российской Федерации, членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня назначения на должность.

4. Полномочия Уполномоченного могут быть досрочно прекращены по решению Президента Российской Федерации.

5. На Уполномоченного распространяются требования, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

6. Уполномоченный освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 – 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статья 4. Основные задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита животных, в том числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации;

2) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты животных, прав и законных интересов их законных владельцев, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, осуществление контроля за соблюдением законодательства о защите животных, прав и законных интересов владельцев животных, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

3) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации мероприятий по защите животных, в том числе от жестокого обращения, и соблюдения прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами;

4) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту животных, прав и законных интересов владельцев животных и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных;

5) взаимодействие с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере защиты животных;

6) участие в формировании и реализации единой государственной политики в области защиты животных, в том числе участие в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики, а также подготовка и направление Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений;

- 7) принятие мер по предотвращению жестокого обращения с животными;
- 8) формирование в обществе ответственного и гуманного отношения к животным.

Статья 5. Полномочия Уполномоченного

1. В целях выполнения определенных настоящим Федеральным законом задач Уполномоченный:

1) направляет органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения в части, относящейся к компетенции Уполномоченного, об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) направляет сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательные органы субъектов Российской Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на защиту животных, в том числе от жестокого обращения, восстановлению нарушенных прав и законных интересов владельцев животных, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных;

3) направляет руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия правовых актов и решений, в которых усматривается создание ситуации опасности для животных, уничтожение мест обитания животных, нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира, уничтожение животных, нарушение правил карантина животных, нарушение прав и законных интересов владельцев животных, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, либо о внесении в эти акты и решения изменений, направленных на восстановление

прав и соблюдение законных интересов указанных субъектов, по соблюдению законодательства о защите животных и законных интересов их владельцев;

4) направляет Президенту Российской Федерации мотивированные предложения об отмене постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации;

5) направляет в Правительство Российской Федерации мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия принятого федеральным органом исполнительной власти нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно ухудшающих положение животных, права и законные интересы их владельцев;

6) направляет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в случае, если соответствующие полномочия предусмотрены конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации);

7) дает заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих жизнедеятельность животных, права их владельцев, являющиеся обязательными для рассмотрения Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (о результатах рассмотрения заключения Уполномоченный должен быть уведомлен в письменной форме в срок, не превышающий 30 дней со дня получения соответствующего заключения);

8) обращается в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту животных, в том числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации и в них усматриваются создание ситуации опасности для животных, уничтожение мест обитания животных, нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира, уничтожение животных, нарушение правил карантина животных, нарушение прав и законных интересов владельцев животных, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

9) участвует по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты животных, в том

числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных;

10) проводит в соответствии с законодательством Российской Федерации самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку информации, изложенной в обращениях на имя Уполномоченного, либо иной информации по вопросам, касающимся защиты животных, в том числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, или неприятия федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными организациями и должностными лицами мер по обеспечению и защите животных, прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, а также получает от указанных органов, организаций и лиц соответствующие разъяснения;

11) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Административное исковое заявление, предусмотренное пунктом 8 части 1 настоящей статьи, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах не облагается государственной пошлиной.

3. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных организаций и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные организации при предъявлении служебного удостоверения;

3) привлекать для выполнения экспертных и научно-аналитических работ в области защиты животных, в том числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

4) одновременно с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы владельцев животных, некоммерческих организаций, являющихся владельцами животного либо осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, выносить подлежащие немедленному исполнению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления, предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления Уполномоченного.

4. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных организаций обязаны обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме

на обращение Уполномоченного, а также предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 10 дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

5. В целях рассмотрения обращений Уполномоченного органы прокуратуры, правоохранительные органы, органы государственной власти по инициативе Уполномоченного могут создавать рабочие группы.

Статья 6. Рассмотрение Уполномоченным обращений

1. Уполномоченный рассматривает обращения граждан Российской Федерации, некоммерческих организаций, являющихся владельцами животных либо осуществляющих деятельность в сфере защиты животных (далее – заявители), в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", настоящим Федеральным законом, а также в порядке подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденном Уполномоченным.

2. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько из следующих действий:

1) рассмотреть по существу обращение, содержащее предложение, заявление, жалобу или информацию по вопросам, касающимся защиты животных, в том числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных;

2) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, сохранения видов животных, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) передать обращение в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения по существу (направлять обращение на рассмотрение должностному лицу, решение или действия (бездействие) которого обжалуется, запрещается);

4) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются создание ситуации опасности для животных, уничтожение мест обитания животных, нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира, уничтожение животных, нарушение правил карантина животных, нарушение прав и законных интересов владельцев животных, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов, по соблюдению законодательства о защите животных и законных интересов их владельцев;

5) обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов (за исключением органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов судебной власти), органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают законодательство в сфере защиты животных;

б) обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, права и интересы которых нарушены;

7) обжаловать вступившие в законную силу судебные акты судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

8) направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении законодательства в сфере защиты животных, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

3. При рассмотрении обращений Уполномоченный вправе привлекать специалистов и (или) экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

4. Информация о результатах рассмотрения обращений заявителей подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при условии обязательного обезличивания персональных данных.

Статья 7. Ежегодный доклад Уполномоченного

1. Уполномоченный подотчетен Президенту Российской Федерации. По окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку реализации государственной политики в сфере защиты животных в Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании гарантий государственной защиты животных, прав и законных интересов их владельцев в части, относящейся к компетенции Уполномоченного.

2. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и официальному опубликованию в "Российской газете".

Статья 8. Общественные представители. Экспертные, консультативные и иные совещательные органы

1. Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах.

2. Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

3. Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и иными лицами.

4. Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, в сферу деятельности которых входит защита животных.

5. Уполномоченный вправе создавать на территории Российской Федерации общественные приемные, оказывающие гражданам Российской Федерации и некоммерческим организациям, созданным для защиты животных, консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

Статья 9. Место постоянного нахождения и финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного

1. Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Москва.

2. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется Управлением делами Президента Российской Федерации за счет средств федерального бюджета. В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата.

3. Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание своего рабочего аппарата, утверждает структуру рабочего аппарата, положение о нем и его структурных подразделениях и непосредственно руководит его работой.

4. По вопросам, связанным с руководством рабочим аппаратом, Уполномоченный издает приказы и распоряжения.

5. Информация о деятельности Уполномоченного, включая порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 10. Ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения, невыполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного и воспрепятствование его деятельности в иной форме влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Уполномоченный по защите животных в субъекте Российской Федерации

1. Законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите животных в субъекте Российской Федерации (далее – уполномоченный в субъекте Российской Федерации), которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

2. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

4. Назначение кандидата на должность уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным, с учетом мнения некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных на территории субъекта Российской Федерации.

5. Уполномоченным в субъекте Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по защите животных, прав и законных интересов их владельцев, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных.

6. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы, не может быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной

либо иной творческой деятельности. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня назначения на должность.

7. Порядок досрочного освобождения уполномоченного в субъекте Российской Федерации от должности устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

8. Полномочия уполномоченного в субъекте Российской Федерации прекращаются досрочно по решению органа субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит принятие такого решения, в случае:

- 1) его смерти;
- 2) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявления его умершим;
- 3) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 4) прекращения гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

9. По согласованию с Уполномоченным полномочия уполномоченного в субъекте Российской Федерации могут быть прекращены досрочно также в случае:

- 1) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;
- 2) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;
- 3) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
- 4) несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

10. Уполномоченный имеет право направить в орган субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит принятие решения о прекращении полномочий уполномоченного в субъекте Российской Федерации, представление о прекращении полномочий уполномоченного в субъекте Российской Федерации по одному из оснований, предусмотренных частями 8 и 9 настоящей статьи.

11. О принятом решении о назначении уполномоченного в субъекте Российской Федерации или о прекращении полномочий уполномоченного в субъекте Российской Федерации орган субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит принятие такого решения, уведомляет Уполномоченного не позднее пяти дней со дня принятия такого решения.

12. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

13. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 – 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статья 12. Полномочия уполномоченного в субъекте Российской Федерации

1. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, имеющих место жительства или место пребывания на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и некоммерческих организаций, являющихся владельцами животных либо осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и жалобы граждан Российской Федерации и некоммерческих организаций, являющихся владельцами животных либо осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее также – заявители), на нарушающие права и законные интересы заявителей решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, иных организаций.

2. Направление жалобы по одним и тем же обстоятельствам уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации, не допускается. В случае если после принятия жалобы к рассмотрению уполномоченным в субъекте Российской Федерации будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается обратившемуся с ней заявителю.

3. При осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных организаций и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, ветеринарные организации, организации, осуществляющие деятельность в сфере защиты животных, расположенные на территории субъекта Российской Федерации;

3) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы владельцев животных, некоммерческих организаций, являющихся владельцами животных либо осуществляющих деятельность в сфере защиты животных, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления их деятельности;

4) направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

5) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

б) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя уполномоченного в субъекте Российской Федерации, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся защиты животных, в том числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты животных;

7) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

4. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе и иными лицами.

5. Руководители и иные должностные лица территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иные организации

обязаны обеспечить прием уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 10 дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение уполномоченного в субъекте Российской Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

6. По окончании календарного года уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в законодательный орган субъекта Российской Федерации и Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой реализации государственной политики в сфере защиты животных в субъекте Российской Федерации и предложения о совершенствовании гарантий государственной защиты животных, прав и законных интересов их владельцев в части, относящейся к компетенции уполномоченного в субъекте Российской Федерации.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Часть 1 статьи 2 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "Об уполномоченных
по защите животных в Российской Федерации"

Согласно проведенным в 2023 году исследованиям в Российской Федерации насчитывалось около 50 млн кошек и 25,5 млн собак. В стране растет количество домохозяйств (66,9 млн, или на 2,5% больше по отношению к 2020 году), и это способствует увеличению численности домашних питомцев. Их количество достигло 74,8 млн, что на 11,3 млн (11%) больше, чем тремя годами ранее. И это только домашние питомцы, такие как собаки и кошки, не считая диких животных, которые находятся на содержании граждан.

В связи с широким социальным запросом общества на гуманное отношение к животным проект федерального закона "Об уполномоченных по защите животных в Российской Федерации" предусматривает учреждение должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите животных и должностей уполномоченных по защите животных в субъектах Российской Федерации.

Животный мир велик и не ограничивается только домашними животными, которые соседствуют с людьми и принимают непосредственное участие в их жизни. Все виды животных, которые так или иначе сталкиваются с людьми, требуют охраны и защиты.

В настоящее время вопрос создания института уполномоченного по защите животных как на федеральном, так и на региональных уровнях как никогда актуален в связи с наделением регионов достаточно широкими полномочиями по вопросу обращения с животными с учетом того, что каждый субъект Российской Федерации имеет свои особенности и правила обращения с животными.

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусматривает защиту домашних животных, животных, используемых в культурно-зрелищных целях, краснокнижных животных, в том числе от жестокого обращения, а также регулирует отношения в области укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными. О заинтересованности государства в урегулировании вопроса защиты животных говорит и введение в июне 2023 года в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации таких административных составов как несоблюдение требований к содержанию животных, в том числе за жестокое обращение с животными, несоблюдение требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев. Также суды Российской Федерации за 2024 год осудили около 200 человек по статье 245

Уголовного кодекса Российской Федерации (жестокое обращение с животными).

Однако несмотря на установленные запреты и ответственность за их нарушение люди продолжают проявлять насилие и агрессию, направленные на беззащитных животных, а также использовать животных для извлечения прибыли. Большинство таких случаев остаются безнаказанными.

В настоящее время вопросами ответственного обращения с животными на федеральном уровне занимаются различные ведомства – Минсельхоз России, Россельхознадзор, Минприроды России, Минкультуры России и др.

На региональном уровне вопросами ответственного обращения с животными занимаются органы, ответственные за экологию, за жилищно-коммунальную сферу, управление ветеринарии.

Размытие полномочий приводит, соответственно, к размытию ответственности, в том числе при осуществлении государственного контроля за соблюдением установленных законодательством требований по ответственному обращению с животными, защите их от жестокого обращения.

Актуальность на данный момент для государства указанной темы также подтверждается распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2025 года № 1706-р, которым утвержден план мероприятий ("дорожная карта") по комплексному исполнению поручений и указаний Президента Российской Федерации по вопросам ответственного обращения с животными.

В связи с изложенным предлагается учредить должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите животных и уполномоченных в субъектах Российской Федерации, которые будут обеспечивать гарантии государственной защиты животных, прав и законных интересов их владельцев, некоммерческих организаций, созданных для защиты животных, и соблюдение указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Основными задачами уполномоченных будут являться:

1) защита животных, в том числе от жестокого обращения, и прав их владельцев, а также некоммерческих организаций, созданных для защиты животных, на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации;

2) осуществление контроля за соблюдением законодательства о защите животных, прав и законных интересов владельцев животных, некоммерческих организаций, созданных для защиты животных, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту животных, прав и законных интересов владельцев животных и некоммерческих организаций, созданных для защиты животных;

4) взаимодействие с некоммерческими организациями, созданными для защиты животных;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области защиты животных;

6) принятие мер в предотвращении жестокого обращения с животными;

7) формирование в обществе ответственного и гуманного отношения к животным.

Уполномоченный должен защищать животных и отстаивать права владельцев животных, некоммерческих организаций, созданных для защиты животных, разрабатывать и направлять предложения по устранению пробелов в законодательстве Российской Федерации в сфере защиты животных и безопасного их проживания. Также он должен быть связующим звеном между гражданами, общественными правозащитными организациями и государственными органами, призванным разрешать конфликтные ситуации и находить консенсус для спасения и сохранения как домашних, так и диких животных.

Институты Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации зарекомендовали себя с положительной стороны и доказали свою необходимость и эффективность деятельности.

Появление должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите животных, а также уполномоченных в каждом субъекте Российской Федерации позволит защитить не только находящихся рядом с человеком представителей животного мира, но и сохранить редкие виды диких животных.

Приложение
к проекту федерального закона
"Об уполномоченных по защите
животных в Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "Об уполномоченных
по защите животных в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "Об уполномоченных по защите животных в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"Об уполномоченных по защите
животных в Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "Об уполномоченных
по защите животных в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "Об уполномоченных по защите животных в Российской Федерации" потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату денежного вознаграждения уполномоченным по защите животных и содержание аппарата уполномоченных, однако в настоящее время определить их точный размер не представляется возможным.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин