

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 мая 2025 года № 287

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюрину.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2006, № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2009, № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573, 4574; № 50, ст. 7346, 7351; 2012, № 24, ст. 3068; № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1657; № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4034, 4035; № 52, ст. 6948; 2014, № 30, ст. 4259; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 51, ст. 7249; 2016, № 11, ст. 1491; № 27, ст. 4197, 4223; 2017, № 31, ст. 4785; 2018, № 32, ст. 5091; № 53, ст. 8439; 2020, № 9, ст. 1136; № 26, ст. 4001; 2021, № 1, ст. 10, 60; № 17, ст. 2884; № 24, ст. 4219, 4223; № 52, ст. 8987; 2022, № 10, ст. 1388, 1398; № 29, ст. 5224, 5254, 5257; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 26, ст. 46854; 07.08.2023, № 32 (Часть I), ст. 6137, "Парламентская газета", № 31с, 11.08.2023) следующие изменения:

1) примечание к статье 1.5 после слов "в области благоустройства территории," дополнить словами "административные правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,";

2) часть 1 статьи 2.6¹ после слов "в области благоустройства территории," дополнить словами "административные правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,";

3) пункт 4 части 1 статьи 28.1 после слов "в области благоустройства территории," дополнить словами "административного правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации, совершенного с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,";

4) часть 3 статьи 28.6 после слов "в области благоустройства территории," дополнить словами "административного правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации, совершенного с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,";

5) часть 5 статьи 29.5 после слов "в области благоустройства территории," дополнить словами "административном правонарушении в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренном законами субъектов Российской Федерации, совершенном с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования в сфере административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, ответственность за которые предусмотрена законами субъектов Российской Федерации.

В 2022 году Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) был дополнен положениями (части 3.1 – 3.4 статьи 8.2) о несоблюдении требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, которыми установлена административная ответственность за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов.

При этом постановление о привлечении к ответственности за сброс отходов с транспортного средства вне установленного места может быть вынесено по результатам фиксации таких нарушений с применением средств фото- и киносъемки, видеозаписи без составления протокола и без участия лица, привлекаемого к ответственности (по аналогии с техническими средствами, фиксирующими правонарушения в сфере безопасности дорожного движения) (далее – упрощенный порядок).

Сброс отходов в не оборудованных для этих целей местах является не единственным правонарушением в области обращения с отходами, осуществляемым с использованием транспортных средств, фиксацию которого можно осуществлять в автоматическом режиме.

Сбросу отходов производства и потребления в не установленных для этих целей местах предшествует перевозка отходов к таким местам.

В Ленинградской области проблема незаконного сброса отходов производства и потребления, и в первую очередь так называемых строительных отходов (отходы строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунты – остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов строительства, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, реконструкции, ремонте, в том числе капитальном, зданий, сооружений, помещений, инженерных коммуникаций и промышленных объектов), стоит очень остро, так как в Ленинградскую область свозятся строительные отходы, образовавшиеся не только в Ленинградской области, но и в Санкт-Петербурге.

В целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека в Ленинградской области принят областной закон от 19 февраля 2021 года № 10-оз

"О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов", которым вводится регулирование порядка транспортирования (перемещения) строительных отходов на территории Ленинградской области.

Так, в целях недопущения транспортирования (перемещения) строительных отходов к местам, не предназначенным для накопления, утилизации, и (или) размещения отходов, повышения уровня прозрачности перевозки строительных отходов от объекта, где они были образованы, до объекта, где они будут утилизированы или размещены, в Ленинградской области введен разрешительный порядок транспортирования (перемещения) строительных отходов.

Административная ответственность за транспортирование (перемещение) отходов без разрешения, выдаваемого в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, либо с нарушением условий такого разрешения предусмотрена областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях".

В 2024 году в Ленинградской области по результатам установления фактов отсутствия у перевозчиков разрешения на перемещение строительных отходов либо нарушений условий такого разрешения рассмотрено 115 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 5.13 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях", и наложено административных штрафов на общую сумму 1,7 млн рублей, взыскано 1,312 млн рублей.

При этом число юридических лиц, привлеченных к ответственности по указанной статье, в 2024 году возросло на 40% по сравнению с тем же показателем 2023 года. Увеличение числа привлеченных к ответственности юридических лиц связано с увеличением рейдовых мероприятий по выявлению фактов незаконной перевозки отходов, а также с увеличением количества юридических лиц, получивших разрешение на перемещение строительных отходов.

Как правило, перемещение строительных отходов без разрешения или с нарушением его условий приводит к сбросу строительных отходов с автотранспортного средства, на котором они перемещались, вне установленного для этих целей места.

Принимая во внимание, что предугадать, в каком месте будет осуществлен сброс отходов, не представляется возможным, то установить камеры и иные средства фото- и видеозаписи во всех потенциальных местах сброса отходов также не представляется возможным.

Поскольку перемещение строительных отходов осуществляется с использованием дорог федерального, регионального, муниципального значения, то контроль перемещения автотранспорта, на котором

перевозятся отходы, с помощью камер и иных средств фото- и видеозаписи, установленных в определенных (ключевых) местах на дороге, представляется более выполнимой задачей.

При этом поскольку выдача разрешений на транспортирование отходов осуществляется в электронном виде с помощью государственной информационной системы "Региональный кадастр отходов Ленинградской области", проверка наличия разрешения и соблюдения его условий может осуществляться в автоматическом режиме с использованием сведений о перемещении автотранспортного средства.

Таким образом, и фиксация нарушения в этом случае возможна с помощью средств фото- и видеофиксации.

Однако в настоящее время возможность привлечения к административной ответственности в области охраны окружающей среды в упрощенном порядке предусмотрена только за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов по части 3.1 – 3.4 статьи 8.2 КоАП РФ.

Привлечение к административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, совершенные с использованием автотранспортных средств, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, осуществляется в общем порядке.

Установление возможности фиксации таких нарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, позволит повысить уровень контроля, так как имеющимися силами инспекторского состава экологического надзора невозможно в круглосуточном режиме охватить все потенциальные маршруты передвижения транспортных средств, перевозящих отходы.

Использование средств автоматической фиксации и применения упрощенного порядка привлечения к ответственности позволит в круглосуточном режиме контролировать перевозку отходов, что повысит эффективность реализации превентивной функции административной ответственности по принципу неотвратимости наказания.

Таким образом, применение средств автоматической фиксации нарушений в сфере перемещения отходов может выступить в качестве эффективной предупредительной меры и обеспечить сокращение количества правонарушений в области обращения с отходами.

В целях установления возможности фиксации правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления с использованием автотранспортных средств, урегулированных законодательством субъектов Российской Федерации, и применения упрощенного порядка привлечения к административной ответственности законопроектом предлагается внести изменения в примечание

к статье 1.5, в часть 1 статьи 2.6¹, в пункт 4 части 1 статьи 28.1, в часть 3 статьи 28.6 и часть 5 статьи 29.5 КоАП РФ.

Принятие законопроекта позволит субъектам Российской Федерации в рамках регионального законодательства обеспечить возможность использования средств фото- и видеофиксации для фиксации правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления с использованием автотранспортных средств и привлечение к административной ответственности за их совершение в упрощенном порядке, что повысит оперативность принимаемых мер, сознательность лиц, осуществляющих деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Реализация норм законопроекта будет осуществляться в пределах действующей штатной численности заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение их функций в сфере установленных полномочий.

В законопроекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения законопроекта не затрагивают обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Принятие законопроекта не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Нормы законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин