

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 июня 2026 года № 371

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации
средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска
трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов)**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу ограничения оборота на территории Российской Федерации средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 24 июня 2026 года № 371
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу
ограничения оборота на территории Российской Федерации средств
связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика
(SIM-боксов и GSM-шлюзов)**

Уважаемый Михаил Владимирович!

На территории Российской Федерации продолжается бесконтрольный оборот абонентских терминалов пропуска трафика – SIM-боксов и GSM-шлюзов. Наличие подобных технологических решений, позволяющих конвертировать интернет-трафик в голосовые вызовы сотовой сети и совершать массовые звонки с подменой телефонных номеров, способствует совершению противоправных действий с дистанционным хищением денежных средств. Недобросовестное использование такого оборудования позволяет злоумышленникам связываться с гражданами через сети мобильных операторов под видом колл-центров, используя SIM-карты, управляемые через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", в том числе из-за рубежа. Кроме того, использование указанного телекоммуникационного оборудования способствует обходу оплаты пропуска трафика (передачи данных) и тарифов, устанавливаемых операторами связи для расчетов при обмене трафиком, что относится к деятельности в "серой зоне" российской экономики, в результате чего государственные и частные телекоммуникационные компании несут убытки.

Вместе с тем следует отметить, что легально действующие бизнес-структуры, включая колл-центры, применяют в своей деятельности облачные автоматические телефонные станции и прямые соединения с операторами связи (магистральные каналы связи) с полной идентификацией номера, не применяя аппаратно-программные комплексы с массовым подключением физических SIM-карт. Также на сегодняшний день существует значительное количество способов резервирования каналов, не требующих анонимизации трафика через шлюз.

С 1 сентября 2025 года вступили в силу положения статьи 274³ Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающие уголовную ответственность за незаконное использование абонентского терминала

пропуска трафика или виртуальной телефонной станции. Вместе с тем в настоящее время оборот относящихся к указанным терминалам SIM-боксов и GSM-шлюзов в России прямо не запрещен. Их можно легально приобрести через маркетплейсы, заказать из-за рубежа, а затем использовать без какого-либо учета.

При этом практика свидетельствует, что в преобладающем большинстве случаев указанные устройства служат именно для совершения противоправных действий, а законодательство, фиксируя последствия их применения, не устраняет первопричину – их свободный оборот. За технической терминологией ("шлюз", "маршрутизатор", "интеграция") зачастую скрывается непосредственная угроза национальной безопасности: организованная преступность и социальная инженерия, причинение ущерба операторам связи и бюджету, анонимизация и подрыв системы противодействия терроризму, неисполнение требований федеральных законов от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" и от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных".

Превентивное ограничение бесконтрольного оборота таких устройств представляется наиболее эффективным способом борьбы с данной проблемой.

С учетом изложенного, основываясь на анализе правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и правоохранительных органов, просим Вас рассмотреть возможность установления на территории Российской Федерации запрета на ввоз, производство и розничную продажу средств связи, являющихся абонентскими терминалами пропуска трафика (SIM-боксов и GSM-шлюзов), для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, не имеющих лицензии оператора связи.

Ограничение оборота указанного телекоммуникационного оборудования не воспрепятствует техническому прогрессу, но позволит защитить телекоммуникационный суверенитет Российской Федерации, оградив при этом граждан от преступных посягательств.