

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25 января 2023 года № 51

### **Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 8 апреля 2002 года № 10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области"**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 8 апреля 2002 года № 10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области".

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и включить его в ежегодный доклад о состоянии законодательства Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на постоянную комиссию по экономике, собственности, инвестициям и промышленности Законодательного собрания Ленинградской области.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
от 25 января 2023 года № 51  
(приложение)

## РЕЗУЛЬТАТЫ

### **проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 8 апреля 2002 года № 10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области"**

#### 1. Информационно-аналитические материалы о состоянии законодательства Ленинградской области

##### 1.1. Общие положения

Областной закон от 8 апреля 2002 года № 10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области" (далее – областной закон № 10-оз) принят Законодательным собранием Ленинградской области 26 марта 2002 года, подписан Губернатором Ленинградской области 8 апреля 2002 года, опубликован 11 апреля 2002 года в газете "Вести" (№ 42) и вступил в силу с 11 апреля 2002 года.

Областной закон № 10-оз принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден.

Областной закон № 10-оз направлен на развитие рыночной инфраструктуры в Ленинградской области, устанавливает меры государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области и определяет порядок их применения.

##### 1.2. Информация о тенденциях и потребностях законодательного регулирования общественных отношений в сфере государственной поддержки трейдерской деятельности

Правоотношения, связанные с осуществлением и поддержкой трейдерской деятельности, федеральным законодателем в настоящее время не урегулированы.

Кроме того, в федеральном законодательстве отсутствуют определения (легальные дефиниции) понятий "трейдинг" и "трейдер", вместе с тем указанные понятия используются в гражданском обороте и упоминаются в подзаконных нормативных правовых актах, официальных разъяснениях

органов исполнительной власти, международных стандартах финансовой отчетности, судебных решениях.

По экономическому содержанию трейдинг представляет собой деятельность, направленную на получение прибыли от заключения сделок по покупке и продаже активов на биржевых и внебиржевых рынках.

Соответственно, трейдером является лицо, которое непосредственно совершает торговые операции в интересах и за счет других лиц (клиентов-инвесторов, работодателей) или в собственных интересах и за свой счет с целью извлечения прибыли за счет волатильности (переменчивости) рынка и колебания цены – разницы между покупной и продажной ценой, что требует отслеживания ситуации на соответствующем рынке и ее анализа.

Трейдеры участвуют в биржевой и внебиржевой торговле на разных рынках: на рынке ценных бумаг (фондовых биржах), на рынке производных финансовых инструментов, на товарных и сырьевых рынках, на рынке фиатных валют – рынке Forex, а также рынках криптовалют.

Анализ существующего регионального законодательства показывает, что в субъектах Российской Федерации (кроме Ленинградской области), как и на федеральном уровне, отсутствует законодательное регулирование правоотношений в сфере государственной поддержки трейдерской деятельности.

В Ленинградской области в целях развития рыночной инфраструктуры в 2002 году принят областной закон № 10-оз, в котором введены понятия "трейдер", "трейдерская деятельность", а также определены меры государственной поддержки трейдерской деятельности и порядок их применения.

Таким образом, Ленинградская область является единственным регионом России, в котором в настоящее время предусмотрено правовое регулирование вопросов, связанных с государственной поддержкой трейдерской деятельности.

### 1.3. Оценка эффективности действия областного закона № 10-оз

За весь период действия в областной закон № 10-оз восемь раз вносились изменения, в большей степени правоприменительного характера.

К первым изменениям, внесенным в областной закон № 10-оз, относятся уточнение понятийного аппарата (понятия "трейдерская деятельность", "трейдер"), увеличение пониженной ставки налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет Ленинградской области, для трейдеров, в отношении которых применяются меры государственной поддержки, с 10,5 до 12 процентов, а также уменьшение размеров предоставляемых субвенций на уплату налогов трейдеров (областной закон от 23 декабря 2002 года № 70-оз "О внесении изменений и дополнений в областной закон "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области").

Областным законом от 14 октября 2003 года № 72-оз "О внесении изменений и дополнений в областной закон "О мерах государственной

поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области" уточнены понятия "оптовая реализация" и "отдельные виды товаров", применяемые в областном законе № 10-оз.

С 1 января 2004 года исключена возможность применения нулевой ставки налога на имущество предприятий для трейдеров, в отношении которых применяются меры государственной поддержки, в связи с принятием областного закона от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций" и увеличена пониженная ставка налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет Ленинградской области, для трейдеров, в отношении которых применяются меры государственной поддержки, с 12 до 13 процентов (областной закон от 25 ноября 2003 года № 100-оз "О внесении изменений в областные законы, предоставляющие налоговые льготы по уплате налога на прибыль организаций").

В 2004 году повторно уточнено понятие "трейдерская деятельность" посредством исключения требования об обязанности расположения хозяйствующих субъектов, с которыми связана трейдерская деятельность, на территории Российской Федерации, детализированы условия предоставления субвенций трейдерам (ежеквартально исходя из суммы подлежащей налогообложению среднемесячной (в течение текущего года) прибыли), а также из перечня случаев досрочного прекращения Ленинградской областью действия договора об осуществлении трейдерской деятельности в одностороннем порядке исключены случаи нарушения трейдером обязательства осуществлять оптовую реализацию исключительно отдельных видов товаров (областной закон от 17 марта 2004 года № 23-оз "О внесении изменений в областной закон "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области").

С 1 января 2005 года увеличена пониженная ставка налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет Ленинградской области, для трейдеров, в отношении которых применяются меры государственной поддержки, с 13 до 13,5 процента (областной закон от 8 октября 2004 года № 74-оз "О внесении изменений в областные законы, предоставляющие налоговые льготы по уплате налога на прибыль организаций").

В целях приведения областного закона № 10-оз в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации термин "субвенции" заменен на понятие "субсидии" и откорректировано его целевое назначение, а также установлено, что порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области предусматривается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области (областной закон от 2 июня 2008 года № 40-оз "О внесении изменений в областной закон "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области").

С 9 января 2014 года уточнены размеры предоставляемых субсидий трейдерам, в отношении которых применяются меры государственной поддержки, из областного бюджета Ленинградской области в целях возмещения затрат в связи с реализацией товаров и уменьшен срок заключения договора об осуществлении трейдерской деятельности с пяти до двух лет (областной закон от 6 декабря 2013 года № 89-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области"). Указанные изменения внесены в областной закон № 10-оз в том числе по итогам работы соответствующей совместной рабочей группы (созданной комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области с участием представителей Законодательного собрания Ленинградской области, делегированных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 25 сентября 2013 года № 941) для определения графика реструктуризации задолженности на 2014 год по выплатам субсидий субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность, а также для рассмотрения вопроса о возможности внесения изменений в областной закон № 10-оз в части снижения процентной доли суммы налога на прибыль организации, подлежащей возврату.

В результате неоднократного уточнения понятийного аппарата, установленного в статье 1 областного закона № 10-оз:

под трейдером в настоящее время понимается состоящий на налоговом учете в территориальных органах министерства по налогам и сборам по Ленинградской области субъект предпринимательской деятельности, выручка которого не менее чем на 90 процентов формируется за счет выручки от осуществления им трейдерской деятельности;

под трейдерской деятельностью понимается совокупность мер коммерческого характера, производимая субъектом предпринимательской деятельности и связанная исключительно с оптовой реализацией (в том числе через комиссионера, поверенного или агента по договору комиссии, договору поручения либо агентскому договору) отдельных видов товаров, произведенных другими хозяйствующими субъектами.

При этом оптовая реализация означает комплекс мероприятий, который может включать услуги по транспортировке, сопровождению, хранению, страхованию продаваемых (покупаемых) трейдером отдельных видов товаров, а также по формированию (дроблению) партий отдельных видов товаров, в результате осуществления которого не происходит изменение внешнего вида и потребительских свойств реализуемых товаров.

К отдельным видам товаров относятся товары, которые не произведены на территории Ленинградской области и (или) товары, включенные в перечень, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 5 сентября 2002 года № 158. Указанный перечень включает 228 товаров, к наиболее используемым из которых следует отнести чай натуральный, кофе

натуральный, напитки чайные, шины для легковых автомашин, шины для легких грузовиков и микроавтобусов.

Как следует из областного закона № 10-оз, меры государственной поддержки трейдерской деятельности применяются в отношении трейдеров, среднемесячная (в течение текущего года) выручка которых превышает 100 млн рублей, и включают в себя:

предоставление трейдерам льгот по налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах сумм, зачисляемых в бюджет Ленинградской области;

предоставление трейдерам субсидий из областного бюджета Ленинградской области;

предоставление трейдерам земельных участков для строительства складских, административно-бытовых и иных зданий и сооружений, необходимых для осуществления трейдерской деятельности.

В соответствии с областным законом № 10-оз в редакции, действовавшей до 1 января 2004 года, в Ленинградской области применялась нулевая ставка налога на имущество предприятий для трейдеров, в отношении которых применялись меры государственной поддержки (статья 4 областного закона от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций").

С учетом положений статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации областным законом № 10-оз установлена и применяется пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций для трейдеров в размере 13,5 процента. При этом, например, объем предоставленных трейдерам льгот по снижению ставки налога на прибыль организаций в 2020 году составил 533,9 млн рублей, в 2021 году – 532,3 млн рублей.

Другой мерой государственной поддержки является предоставление трейдерам субсидий из областного бюджета Ленинградской области в целях возмещения затрат в связи с реализацией товаров, которые предоставляются в порядке, установленном областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

Субсидии определяются ежеквартально исходя из суммы подлежащей налогообложению среднемесячной (в течение текущего года) прибыли в пределах размеров, установленных в пункте 5 статьи 2 областного закона № 10-оз.

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 30 июня 2021 года № 417 (до принятия которого постановлениями Правительства Ленинградской области от 25 апреля 2016 года № 124 и от 30 мая 2017 года № 189 были приняты одноименные порядки).

Согласно указанному Порядку субсидии предоставляются в целях возмещения фактически понесенных затрат в связи с реализацией товаров

в рамках подпрограммы "Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области" участникам отбора, которые соответствуют следующим критериям отбора:

участник отбора осуществляет деятельность на территории Ленинградской области и состоит на налоговом учете в территориальном налоговом органе Ленинградской области;

с участником отбора заключен договор об осуществлении трейдерской деятельности в соответствии с областным законом № 10-оз;

размер выручки участника отбора от осуществления трейдерской деятельности составляет не менее 90 процентов общей выручки;

размер среднемесячной выручки участника отбора в течение текущего финансового года составляет более 100 млн рублей.

Как следует из анализа областных бюджетов Ленинградской области за 2020 и 2021 годы, объем запланированных и предоставленных субсидий трейдерам в 2020 году составил 675,9 млн рублей (из них 281,3 млн рублей – обществу с ограниченной ответственностью "ОРИМИ ТРЭЙД", 394,6 млн рублей – обществу с ограниченной ответственностью "Нокиан Шина"), в 2021 году – 693,6 млн рублей (из них 141,9 млн рублей – обществу с ограниченной ответственностью "ОРИМИ ТРЭЙД", 551,7 млн рублей – обществу с ограниченной ответственностью "Нокиан Шина").

В 2022 году объем запланированных в областном бюджете Ленинградской области бюджетных ассигнований для предоставления субсидий трейдерам в соответствии с областным законом № 10-оз значительно уменьшен в сравнении с предыдущими годами и составляет 463,2 млн рублей.

В свою очередь, такая мера поддержки, как предоставление земельных участков для строительства складских, административно-бытовых и иных зданий и сооружений, необходимых для осуществления трейдерской деятельности, на практике не применялась, в связи с чем может быть рассмотрен вопрос о целесообразности оставления указанной меры поддержки в областном законе № 10-оз.

Порядок применения государственной поддержки трейдерской деятельности Ленинградской области, определенный в статье 5 указанного областного закона, предусматривает подготовку проекта договора об осуществлении трейдерской деятельности на основании обращения субъекта предпринимательской деятельности и заключение такого договора на два года от имени Ленинградской области Губернатором Ленинградской области.

В текущем году, как и ранее в 2020 году, между Ленинградской областью и организациями, осуществляющими трейдерскую деятельность (в частности, обществом с ограниченной ответственностью "ОРИМИ ТРЭЙД" с основным видом деятельности "Торговля оптовая кофе, чаем, какао и пряностями" и обществом с ограниченной ответственностью "Нокиан Шина" с основным видом деятельности "Торговля автомобильными деталями, узлами

и принадлежностями"), заключены два двухлетних договора об осуществлении трейдерской деятельности на территории Ленинградской области.

Как отмечает комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, областной закон № 10-оз позволяет обеспечить увеличение налоговой базы по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области, путем сохранения деятельности специализированных организаций, которые аккумулируют в Ленинградской области прибыль от продажи товаров на территории всей Российской Федерации.

Также одним из критериев эффективности областного законодательства является наличие принятых в соответствии с ним подзаконных актов.

В рамках реализации областного закона № 10-оз Правительством Ленинградской области приняты постановления от 5 сентября 2002 года № 158 и от 30 июня 2021 года № 417, что свидетельствует о наличии правовых возможностей для исполнения условий, определенных указанным областным законом, одно из которых при этом требует доработки.

Так, предусмотренные в постановлении Правительства Ленинградской области от 5 сентября 2002 года № 158 "Об утверждении перечня отдельных видов товаров, реализация которых осуществляется в соответствии с областным законом "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области" от 8 апреля 2002 года № 10-оз" коды и (или) наименования товаров не соответствуют действующему Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденному приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст.

Также следует отметить, что в отношении областного закона № 10-оз не проводилась антикоррупционная экспертиза уполномоченными органами, организациями, их должностными лицами, и, соответственно, коррупциогенные факторы в нем не выявлены.

Резюмируя изложенное, представляется, что областной закон № 10-оз является достаточно экономически эффективным.

Учитывая, что последние изменения внесены в указанный областной закон в 2013 году, целесообразно актуализировать областной закон № 10-оз, в том числе в части содержания мер государственной поддержки трейдерской деятельности, включая условия предоставления субсидий трейдерам, а также подзаконных актов, принятых в целях его реализации.

#### 1.4. Информация о выявленных проблемах правового регулирования областного закона № 10-оз

В период действия областного закона № 10-оз сложилась как правоприменительная, так и судебная практика в отношении указанного областного закона.

В 2004 году отдельные нормы областного закона № 10-оз оспаривались в судебном порядке по инициативе прокурора Ленинградской области, который

обратился в суд с заявлением о признании недействующими абзаца третьего статьи 1 (содержащего понятие "трейдер", под которым понимается субъект предпринимательской деятельности, выручка которого не менее чем на 90 процентов формируется за счет выручки от осуществления им трейдерской деятельности) и пункта 2 статьи 2 указанного областного закона (предусматривающего, что меры государственной поддержки трейдерской деятельности применяются в отношении трейдеров, среднемесячная выручка которых превышает 100 млн рублей) в связи с их противоречием пункту 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22 мая 1991 года "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" в части создания дискриминационных условий деятельности отдельных хозяйствующих субъектов.

При рассмотрении судебного дела на обстоятельства о нарушении областным законом № 10-оз антимонопольного законодательства указывалось в заключениях Управления Министерства юстиции Российской Федерации, Территориального управления по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Министерства по антимонопольной политике Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Решением Ленинградского областного суда в удовлетворении заявления прокурора отказано, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации указанное решение оставила без изменения (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 6 октября 2004 года № 33-Г04-7).

Верховным Судом Российской Федерации по результатам рассмотрения соответствующего судебного дела установлено, что, принимая правовой акт о предоставлении мер государственной поддержки трейдерской деятельности, законодатель области вправе был установить и критерии, в соответствии с которыми предоставляются указанные меры государственной поддержки, и поэтому оспариваемые положения областного закона № 10-оз не ограничивают самостоятельность хозяйствующих субъектов и не создают какие-либо дискриминационные условия их деятельности, поскольку устанавливают лишь критерии, в соответствии с которыми предоставляются меры государственной поддержки субъектам, занимающимся трейдерской деятельностью. Также кассационной инстанцией в судебном акте подчеркнуто, что указанные меры государственной поддержки предоставляются всем субъектам трейдерской деятельности, имеющим, в частности, среднемесячную выручку свыше 100 млн рублей, и способствуют тому, чтобы создавались условия для развития этой деятельности в субъекте Российской Федерации.

Иные протесты и представления прокурора Ленинградской области, экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области по результатам проведения правовой экспертизы областного закона № 10-оз о его несоответствии Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, обращения

заявителей по вопросу о разъяснении норм указанного областного закона в Законодательное собрание Ленинградской области не поступали.

Правовой анализ областного закона № 10-оз на соответствие его федеральному законодательству показывает, что в нем имеется ряд недостатков правового и юридико-технического характера.

В статье 1 областного закона № 10-оз установлен ряд основных понятий, используемых в указанном областном законе, в том числе понятия "трейдерская деятельность" и "трейдер".

Однако указанные понятия не взаимосвязаны друг с другом, поскольку при определении понятия "трейдерская деятельность" в качестве лица, которое производит такую деятельность, упомянут субъект предпринимательской деятельности, а не трейдер (к которому относится состоящий на налоговом учете в территориальных органах министерства по налогам и сборам по Ленинградской области субъект предпринимательской деятельности, выручка которого не менее чем на 90 процентов формируется за счет выручки от осуществления им трейдерской деятельности), в связи с чем деятельность любого субъекта предпринимательской деятельности будет являться трейдерской деятельностью, что не соответствует смыслу данного понятия. Также в связи с использованием в областном законе № 10-оз (например, в пунктах 1 – 3 статьи 5) понятия "субъект предпринимательской деятельности" наравне с понятием "трейдер" вызывает неопределенность перечень лиц, наделенных правом обращения в соответствующий уполномоченный орган с целью заключения договора об осуществлении трейдерской деятельности (любой субъект предпринимательской деятельности либо субъект предпринимательской деятельности, соответствующий понятию "трейдер").

Кроме того, в определении понятия "трейдер" употребляется устаревшее наименование территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов (территориальные органы министерства по налогам и сборам по Ленинградской области), которое требует актуализации с учетом налогового законодательства.

Областной закон № 10-оз содержит ряд других терминов и наименований, которые необходимо уточнить, например, "бюджет Ленинградской области" (подпункт "а" пункта 1 статьи 2) в целях приведения к единообразию, "среднемесячная выручка которых" (пункт 2 статьи 2) для устранения внутренней несогласованности слов, "орган исполнительной власти Ленинградской области в сфере экономики" (пункты 1 и 2 статьи 5) с учетом Положения о комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21 апреля 2014 года № 144.

Как следует из подпункта "а" пункта 1 статьи 2 областного закона № 10-оз, меры государственной поддержки трейдерской деятельности включают в себя в том числе предоставление трейдерам льгот по налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах сумм, зачисляемых в бюджет Ленинградской области. Пунктом 3 статьи 2 указанного

областного закона ставка налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет Ленинградской области, для трейдеров, в отношении которых применяются меры государственной поддержки, понижена до 13,5 процента. Указанный размер пониженной ставки налога на прибыль организаций установлен областным законом от 8 октября 2004 года № 74-оз "О внесении изменений в областные законы, предоставляющие налоговые льготы по уплате налога на прибыль организаций" (статья 7).

Согласно статье 284 Налогового кодекса Российской Федерации пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации, принятыми до 3 сентября 2018 года, подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2024 года.

Таким образом, до указанной даты необходимо признать утратившей силу соответствующую норму областного закона № 10-оз (подпункт "а" пункта 1 статьи 2) о предоставлении трейдерам льгот по налогам в пределах сумм, зачисляемых в областной бюджет.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области планирует принять решение по данному вопросу с учетом того, что федеральным законодателем до наступления указанной даты может быть изменен подход к методике определения льгот по указанному налогу.

Подпунктом "б" пункта 1 и пунктом 5 статьи 2 областного закона № 10-оз также в качестве меры государственной поддержки предусмотрено предоставление трейдерам субсидий из областного бюджета Ленинградской области в целях возмещения затрат в связи с реализацией товаров, которые предоставляются в порядке, установленном областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

Правовая возможность предоставления такой меры государственной поддержки вытекает из положений статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), согласно пункту 1 которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

Учитывая, что в указанной федеральной норме предусмотрен ряд исключительных товаров, при производстве (реализации) которых субсидии не могут быть предоставлены юридическим лицам, и при этом в пункте 5 статьи 2 областного закона № 10-оз не уточнены виды товаров, в связи с реализацией которых возмещаются затраты посредством предоставления трейдерам субсидий из областного бюджета Ленинградской области, возникает правовая неопределенность относительно конкретных видов таких товаров, предусмотренных в указанном областном законе, требующая устранения с учетом статьи 78 БК РФ. Примененная формулировка "реализацией товаров" также не позволяет применить в данном случае определение понятия "отдельные виды товаров", установленное в статье 1 областного закона № 10-оз, под которыми понимаются товары, которые не произведены на территории Ленинградской области и (или) товары, включенные в перечень, утверждаемый Правительством Ленинградской области.

В статьях 2 и 3 областного закона № 10-оз отмечается повторное установление тождественных норм. Так, согласно пункту 5 статьи 2 указанного областного закона трейдерам предоставляются субсидии в порядке, установленном областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области. Одновременно в абзаце втором статьи 3 областного закона № 10-оз установлено, что порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области предусматривается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

Указанные нормы областного закона № 10-оз требуют уточнения в целях устранения дублирования идентичных по содержанию положений и расширения перечня нормативных правовых актов, которыми устанавливается порядок предоставления субсидий, с учетом подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, согласно которому субсидии юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В пункте 2 статьи 5 областного закона № 10-оз при определении предельного срока подписания заключения договора об осуществлении трейдерской деятельности используется понятие "дни" без уточнения "календарные" или "рабочие", что влечет за собой неопределенность при правоприменении такого положения, что относится к широте дискреционных полномочий, являющейся коррупциогенным фактором в силу подпункта "а" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных

правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, и требует устранения.

В пункте 4 статьи 5 областного закона № 10-оз определены случаи досрочного прекращения Ленинградской областью договора об осуществлении трейдерской деятельности в одностороннем порядке, к которым отнесены наличие просроченной задолженности по уплате налогов и иных обязательных платежей и утрата субъектом предпринимательской деятельности статуса трейдера вследствие нарушения статьи 1 указанного областного закона.

Однако в силу статей 3, 310 и 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено указанным кодексом, другими федеральными законами или договором. При этом односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами или иными правовыми актами, к которым относятся указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Следовательно, установленные в пункте 4 статьи 5 областного закона № 10-оз случаи досрочного прекращения Ленинградской областью договора об осуществлении трейдерской деятельности в одностороннем порядке требуют исключения с учетом требований гражданского законодательства.

Таким образом, областной закон № 10-оз требует законодательного совершенствования в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством и устранения дублирования положений, а также внутренней несогласованности и правовой неопределенности.

#### 1.5. Результаты проведения мониторинга правоприменения областного закона № 10-оз

По результатам проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 10-оз установлено следующее.

Указанный областной закон принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством.

Отдельные нормы областного закона № 10-оз оспаривались в судебном порядке и были признаны непротиворечащими антимонопольному законодательству.

Практика применения областного закона № 10-оз является единообразной, неполнота в правовом регулировании общественных отношений, коллизия норм права, факты искажения смысла его положений при применении не выявлены.

Результаты применения областного закона № 10-оз свидетельствуют об их соответствии целям его создания и показывают его экономическую эффективность.

Вместе с тем областной закон № 10-оз требует законодательного совершенствования в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством и устранения дублирования положений, коррупциогенных факторов, а также внутренней несогласованности и правовой неопределенности.

2. Предложения о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, о мерах по повышению эффективности правоприменения областного закона № 10-оз

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 10-оз целесообразно:

1) уточнить положения областного закона № 10-оз с учетом замечаний, изложенных в пунктах 1.3 и 1.4 настоящих результатов;

2) предложить Правительству Ленинградской области рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 5 сентября 2002 года № 158 "Об утверждении перечня отдельных видов товаров, реализация которых осуществляется в соответствии с областным законом "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области" от 8 апреля 2002 года № 10-оз" в части приведения кодов и (или) наименований товаров в соответствие Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденному приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст.