**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 23 июня 2020 года № 304

**О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав
и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности
по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений
в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях".

2. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

3. Уполномочить депутатов Законодательного собрания Ленинградской области А.Н. Шаронова, А.А. Игонина представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав
и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания С. Бебенин

Проект вносится

Законодательным собранием

Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав
и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений
в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности
и микрофинансовых организациях"**

Внести в Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 230-ФЗ "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений
в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4163) следующие изменения:

1) пункт 1 части 2 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"1) должник – физическое лицо, в отношении которого имеется вступивший в законную силу судебный акт о взыскании просроченной задолженности;";

2) часть 2 статьи 3 дополнить словами ", а также на отношения, связанные с досудебным претензионным порядком, в случаях, предусмотренных действующим законодательством";

3) в статье 4:

а) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Кредитору или лицу, действующему от его имени и (или) в его интересах, запрещается взаимодействие, направленное на возврат просроченной задолженности с третьими лицами, под которыми для целей настоящей статьи понимаются члены семьи должника, родственники, иные проживающие с должником лица, соседи и любые другие физические лица.";

б) части 6, 7, 8 и 9 признать утратившими силу;

в) часть 10 изложить в следующей редакции:

"10. Направленное на возврат просроченной задолженности взаимодействие кредитора или лица, действующего от его имени и (или) в его интересах, с физическим лицом, предоставившим обеспечение исполнения денежного обязательства должника по инициативе кредитора или лица, действующего от его имени и (или) в его интересах, может осуществляться только при одновременном соблюдении следующих условий:

1) имеется согласие должника на осуществление направленного
на возврат его просроченной задолженности взаимодействия с физическим лицом, предоставившим обеспечение исполнения денежного обязательства должника;

2) имеется согласие физического лица, предоставившего обеспечение исполнения денежного обязательства, на осуществление с ним взаимодействия, направленного на возврат просроченной задолженности должника.";

г) дополнить частью 11 следующего содержания:

"11. Согласие, указанное в пунктах 1 и 2 части 10 настоящей статьи, должно быть дано в письменной форме в виде отдельного документа, содержащего в том числе согласие должника и физического лица, предоставившего обеспечение исполнения денежного обязательства должника, на обработку их персональных данных.";

4) часть 8 статьи 8 признать утратившей силу.

Президент
Российской Федерации В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов
физических лиц при осуществлении деятельности по возврату
просроченной задолженности и о внесении изменений
в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности
и микрофинансовых организациях"**

С 1 января 2020 года вступили в силу изменения действующего законодательства, которые ограничили права так называемых "коллекторов"
в их деятельности по взысканию задолженности с физических лиц. Однако Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 230-ФЗ "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон
"О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ) содержит ряд юридических ошибок, которые фактически узаконивают противоправную деятельность лиц, направленную
на взыскание задолженности с граждан до того, как суд в установленном порядке примет акт о том, что гражданин (физическое лицо) действительно является должником, и до вступления такого судебного акта в законную силу. Особенное недоумение вызывают нормы Федерального закона № 230-ФЗ, фактически разрешающие оказывать психологическое давление на третьих лиц, под которыми для целей возврата долга понимаются члены семьи должника, его родственники, иные проживающие с должником лица, соседи и любые другие физические лица.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), более половины россиян (51%) имеет непогашенные кредиты.
При этом на 12% возросла доля заемщиков, которые указывают на трудности
с выплатой кредитов.

Федеральный закон № 230-ФЗ должен защитить физических лиц, упорядочить отношения между кредитором и заемщиком. Однако за время действия Федерального закона № 230-ФЗ количество жалоб граждан
на "коллекторов" неуклонно растет. По данным Федеральной службы судебных приставов, количество таких жалоб с января по октябрь 2019 года выросло
на 35% (по сравнению с аналогичным периодом 2018 года). Граждане сталкиваются с неправомерными действиями "коллекторов" в свой адрес,
а также с действиями микрофинансовых организаций, которые без письменного согласия граждан передают "коллекторским" агентствам права взыскания
по потребительским займам с персональными данными третьих лиц, указанных в этих договорах. В свою очередь, "коллекторы" при общении как
с должниками, так и с третьими лицами нередко оказывают психологическое давление, используют методы, унижающие честь и достоинство граждан. Сотрудники правоохранительных органов на жалобы граждан во многих случаях не реагируют.

Перечисленные действия кредиторы и "коллекторы" осуществляют
в отношении физических лиц, еще не признанных судом в установленном законом порядке должниками по кредитным договорам и при отсутствии вступившего в законную силу соответствующего решения суда.

Принятие и реализация настоящего законопроекта существенно защитит права физических лиц – участников кредитных договоров, разрешит кредитору или лицу, действующему от его имени и (или) в его интересах, осуществлять деятельность по возврату просроченной задолженности в отношении физических лиц и их поручителей только при наличии вступившего в законную силу судебного акта о взыскании просроченной задолженности, а также исключит какое-либо взаимодействие с третьими лицами, за исключением поручителей и лиц, действующих на основании доверенности.

Необходимо отметить, что предлагаемые изменения в Федеральный закон № 230-ФЗ не распространяются на установленный действующим законодательством досудебный претензионный порядок.

Приложение

к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности
по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон
"О микрофинансовой деятельности
и микрофинансовых организациях"

**ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических
лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности
и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов действующего федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области С. Бебенин

Приложение

к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности
по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон
"О микрофинансовой деятельности
и микрофинансовых организациях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона " О внесении изменений в Федеральный
закон "О защите прав и законных интересов физических лиц
при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности
и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности
и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области С. Бебенин