

24 ОКТ 2025

№ 6810-1/25-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыщев

А.М. Гардашников

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
М.В. Коломыцев
А.М. Гардашников

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

(принят Законодательным собранием _____)

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) абзац шестой части первой статьи 1.9 после цифр «2.10³,» дополнить цифрами «2.10⁴,»;
- 2) главу 2 дополнить статьей 2.10⁴ следующего содержания:

«Статья 2.10⁴. Нарушение правил использования водных объектов для рекреационных целей

Нарушение утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области правил использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления), если указанные действия не содержат составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях установления административной ответственности за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области правил использования водных объектов для рекреационных целей.

Законопроект подготовлен в связи с внесением изменений в Водный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 25.12.2023 № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 657-ФЗ), которым в частности внесены изменения в часть 3 статьи 6, статьи 27 и 50 Водного кодекса Российской Федерации (далее – Водный кодекс РФ).

В действующей редакции части 3 статьи 6 Водного кодекса РФ установлено, что использование водных объектов общего пользования осуществляется с учетом правил использования водных объектов для рекреационных целей, утверждаемых в соответствии со статьей 50 настоящего Кодекса, а также с учетом правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

В силу статьи 50 Водного кодекса РФ использование водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами и правилами использования водных объектов для рекреационных целей. Правила использования водных объектов для рекреационных целей утверждаются органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частями 4 и 5 статьи 27 Водного кодекса РФ определено, что полномочия по установлению правил использования водных объектов для рекреационных целей отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, муниципального округа, городского округа в области водных отношений.

Согласно части 1 статьи 6.7 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 657-ФЗ) до 1 марта 2025 года органы местного самоуправления муниципального района, муниципального округа, городского округа утверждают правила использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления относится к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Вместе с тем, административная ответственность за нарушение утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области правил использования водных объектов для рекреационных целей областным законом от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) не предусмотрена.

Отсутствие указанной административной ответственности в Ленинградской области может привести к фактическому игнорированию указанных правил со стороны граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Учитывая вышеизложенное, данным законопроектом предлагается дополнить главу 2 областного закона № 47-оз новой статьей 2.10⁴, предусматривающей административную ответственность за нарушение утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области правил использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления), в виде административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

Полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях данной категории предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе являющихся членами административных комиссий муниципальных образований.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыщев



А.М. Гардашников

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников

**Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.
4. «Водный кодекс Российской Федерации» от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ.
5. Федеральный закон от 3 июня 2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации».
6. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».
7. Областной закон Ленинградской области от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников