

14 MAR 2024

№ 1604-1/24-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

13.03.2024 № 008-352/2024

На № _____ от _____

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Приложение:

1. Проект областного закона "О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 4 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1. Предмет правового регулирования

Настоящий областной закон принят в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 10 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и определяет правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест в Ленинградской области для обеспечения дополнительных гарантий занятости отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы и особо нуждающихся в социальной защите, в соответствии с действующим законодательством.

Статья 2. Основные понятия

1. Квота рабочих мест (квота) - минимальное количество рабочих мест для приема на работу граждан, определенных настоящим областным законом, которых работодатель обязан трудоустроить за счет собственных средств, включая количество рабочих мест, на которых уже работают граждане указанных категорий.

2. Квотирование рабочих мест – резервирование (выделение) или создание работодателем за счет собственных средств рабочих мест для трудоустройства граждан, определенных настоящим областным законом, в соответствии с установленной квотой.

Статья 3. Категории граждан, для которых вводится квотирование рабочих мест

Квотирование рабочих мест осуществляется для следующих категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы и особо нуждающихся в социальной защите, проживающих на территории Ленинградской области:

- 1) лиц в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации или в течение пяти лет в случае участия в специальной военной операции;
- 2) лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет;
- 3) беженцев и вынужденных переселенцев;
- 4) одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей;
- 5) трудоспособных лиц, находящихся в государственных учреждениях социального обслуживания населения Ленинградской области, включая лиц без определенного места жительства;
- 6) лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Статья 4. Установление квот рабочих мест

1. Квота рабочих мест устанавливается работодателям Ленинградской области независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет более 100 человек, за исключением следующих организаций:

общественных объединений инвалидов и образованных ими организаций, в том числе хозяйственных товариществ и обществ, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов;

федеральных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и находящихся в их ведении организаций;

организаций, в отношении которых возбуждено дело о признании их несостоятельными (банкротом) либо признанных в установленном порядке несостоятельными (банкротом), в том числе организаций, в отношении которых в рамках рассмотрения дела о несостоятельности (банкротстве) введены процедуры наблюдения или финансового оздоровления;

организаций, осуществляющих или планирующих массовые высвобождения работников.

2. Квота рабочих мест устанавливается работодателям для категорий граждан, указанных в статье 3 настоящего областного закона, в размере одного рабочего места.

Квота устанавливается с учетом уже работающих граждан из числа лиц, указанных в статье 3 настоящего областного закона.

3. Работодатели в соответствии с установленной им квотой выделяют (резервируют) или создают рабочие места для приема на работу лиц, указанных в статье 3 настоящего областного закона.

Работодатели создают необходимые условия труда на котируемых рабочих местах в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, обеспечивают на котируемых рабочих местах уровень заработной платы не ниже среднего по организации уровня заработной платы по данной квалификации.

4. Квота рабочих мест считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном законодательством порядке трудовых отношений с категориями граждан, указанных в статье 3 настоящего областного закона, в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству в соответствии с установленной квотой рабочих мест.

5. Уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, координирующий работу по котированию рабочих мест, определяется Правительством Ленинградской области.

Статья 5. Финансовое обеспечение котиования рабочих мест

Котиование рабочих мест в Ленинградской области осуществляется за счет средств работодателей, а также иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 6. Внесение изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в части седьмой статьи 1.6 слова «статьями 4.2, 7.14, 7.15, 8.1 и 10.1» заменить словами «статьями 4.2, 7.14, 7.15 и 8.1»;
- 2) абзац тринадцатый части первой статьи 1.9 признать утратившим силу;
- 3) главу 10 признать утратившей силу.

Статья 7. Признание утратившими силу некоторых областных законов и отдельного положения областного закона

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего областного закона:

- 1) областной закон от 26 декабря 2007 года № 193-оз «О котиовании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области»;

2) областной закон от 11 апреля 2016 года № 21-оз «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования Ленинградской области»;

3) областной закон от 14 октября 2019 года № 77-оз «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях»;

4) статью 2 областного закона от 17 июля 2017 года № 48-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя».

Статья 8. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект) разработан на основании заключения по результатам анализа информации о реализации областного закона от 26.12.2007 № 193-оз «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» (далее – областной закон № 193-оз), проведенного правовым управлением Законодательного собрания Ленинградской области, и заключения об экспертизе областного закона № 193-оз Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – заключения).

Проектом учтены замечания, указанные в заключениях.

Проектом пересмотрен размер квоты рабочих мест, исходя из фактической потребности в таких местах - исключена квота рабочих мест для организаций со среднесписочной численностью работников меньше 100 человек.

Кроме того, поводом для разработки Проекта послужила необходимость распространения квоты на отдельные категории граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в связи с вступлением в силу пункта 7 части 1 статьи 10 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»:

1) лиц в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации или в течение пяти лет в случае участия в специальной военной операции;

2) лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет;

3) беженцев и вынужденных переселенцев;

4) одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей;

5) трудоспособных лиц, находящихся в государственных учреждениях социального обслуживания населения Ленинградской области, включая лиц без определенного места жительства;

6) лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Так, квоту рабочих мест для организаций со среднесписочной численностью работников более 100 человек предлагается установить с учетом наличия на территории Ленинградской области 1260 работодателей с указанной численностью работников, что позволит трудоустроить лиц вышеуказанных категорий с учетом имеющейся потребности (по состоянию на конец 2022 года):

- 1) лиц в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации – 364 рабочих места;
- 2) лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет – 204 рабочих места;
- 3) беженцев и вынужденных переселенцев – 12 рабочих мест;
- 4) одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей – 701 рабочее место;
- 5) трудоспособных лиц, находящихся в государственных учреждениях социального обслуживания населения Ленинградской области, включая лиц без определенного места жительства – 261 рабочее место;
- 6) лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы – 110 рабочих мест.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» в части исключения административной ответственности за несоблюдением установленной квоты в связи с признанием утратившим силу областного закона от 26 декабря 2007 года № 193-оз «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области», а также в связи с отсутствием правовых оснований для проведения контрольных мероприятий в данной сфере и с учетом необходимости снижения административной нагрузки на работодателей Ленинградской области.

Проект прошел оценку регулирующего воздействия, так как затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Правовую основу проекта областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Ленинградской области от 28 декабря 2009 года № 405 «Об утверждении Порядка установления квоты работодателям и контроля за квотированием рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования Ленинградской области».
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2009 года № 38 «Об определении уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, координирующего и контролирующего работу по квотированию рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования Ленинградской области».

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует внесения изменений:

в постановление Правительства Ленинградской области от 28 декабря 2009 года № 405 «Об утверждении Порядка установления квоты работодателям и контроля за квотированием рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования Ленинградской области»,

в постановление Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2009 года № 38 «Об определении уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, координирующего и контролирующего работу по квотированию рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования Ленинградской области».

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Для реализации областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребуется разработка и принятие новых нормативных правовых актов.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова