

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

Уважаемый Сергей Михайлович!

14 МАР 2024

№ 1629-1/24-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

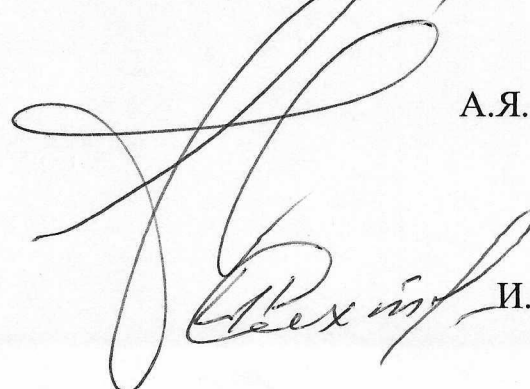
Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
7. Магнитный носитель с документами.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев



И.Н. Рихтиков

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.Я. Лебедев
И.Н. Рихтиков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 1.6 дополнить частью четырнадцать следующего содержания:

«Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.6 настоящего областного закона, в тех случаях, когда протокол об указанных административных правонарушениях не составляется, рассматривают:

должностные лица Комитета Ленинградской области по транспорту либо должностные лица ГКУ ЛО «Леноблтранс», уполномоченные на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади, - в отношении смежных межрегиональных маршрутов, начальный остановочный пункт которых находится на территории Ленинградской области, и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Ленинградской области;

должностные лица органов местного самоуправления Ленинградской области либо должностные лица подведомственных муниципальных учреждений, уполномоченные на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади, - в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок в Ленинградской области, установленных органами местного самоуправления Ленинградской области.».

2) статью 1.9 дополнить частью седьмой следующего содержания:

«Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.6 настоящего областного закона, уполномочены составлять:

должностные лица Комитета Ленинградской области по транспорту либо должностные лица ГКУ ЛО «Леноблтранс», уполномоченные на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади

(контролер), - в отношении смежных межрегиональных маршрутов, начальный остановочный пункт которых находится на территории Ленинградской области, и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Ленинградской области;

должностные лица органов местного самоуправления Ленинградской области либо должностные лица подведомственных муниципальных учреждений, уполномоченные на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади (контролер), - в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок в Ленинградской области, установленных органами местного самоуправления Ленинградской области.».

2) дополнить статьей 6.6 следующего содержания:

«Статья 6.6. Нарушение правил пользования наземным пассажирским транспортом при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Ленинградской области

1. Проезд в наземном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Ленинградской области, без оплаты проезда -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятьсот рублей.

2. Провоз багажа, ручной клади без оплаты в наземном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Ленинградской области -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятьсот рублей за каждое место багажа.

3. Неправомерное использование льготной персонифицированной карты для проезда в наземном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Ленинградской области -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одна тысяча рублей.

4. Использование льготной персонифицированной карты для проезда в наземном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Ленинградской области, с нарушением установленных правил -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятьсот рублей.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях повышения платежной дисциплины при проезде на маршрутах регулярных перевозок автомобильным транспортом, создания правовой базы для взимания штрафа за проезд, провоз багажа, ручной клади без оплаты в наземном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Ленинградской области.

До 2008 года областным законом от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» предусматривалась административная ответственность за безбилетный проезд и провоз багажа без оплаты. До 2021 года ответственность за безбилетный проезд была установлена ст. 11.18 КоАП РФ. Действующей редакцией областного закона от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» административная ответственность за проезд, провоз багажа, ручной клади без оплаты в наземном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Ленинградской области, не предусмотрена.

В силу п. п. 1, 2 ст. 20 федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – УАТ) заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, обязательные реквизиты которого устанавливаются правилами перевозок пассажиров.

В соответствии с подп. 1 п. 7 и п. 8 ст. 20 УАТ порядок подтверждения и порядок проверки подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении устанавливается при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах одного субъекта Российской Федерации, устанавливается - нормативным правовым актом такого субъекта Российской Федерации, принятым с учетом положений настоящей статьи.

Во исполнение указанного положения принято постановление Правительства Ленинградской области от 20.04.2022 г. № 261 «О мерах по реализации статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»».

В соответствии с п. 3 Порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным

в границах Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 20.04.2022 г. № 261 (далее – Порядок), лицами, уполномоченными на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Ленинградской области, являются:

работники перевозчика, уполномоченные перевозчиками на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади;

должностные лица Комитета Ленинградской области по транспорту (далее - Комитет) либо должностные лица ГКУ ЛО «Леноблтранс», уполномоченные на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади (далее - должностное лицо, уполномоченное на осуществление проверки), - в отношении смежных межрегиональных маршрутов, начальный остановочный пункт которых находится на территории Ленинградской области, и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Ленинградской области.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, устанавливается соответственно правовым актом Комитета, приказом руководителя ГКУ ЛО «Леноблтранс»;

должностные лица органов местного самоуправления Ленинградской области либо должностные лица подведомственных муниципальных учреждений, уполномоченные на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади (далее - должностное лицо, уполномоченное на осуществление проверки), - в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок в Ленинградской области, установленных органами местного самоуправления Ленинградской области.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, устанавливается правовым актом соответствующего органа местного самоуправления Ленинградской области, руководителя подведомственного муниципального учреждения.

П. 14 Порядка устанавливает, что в случае выявления контролером в транспортном средстве лица, нарушившего настоящий Порядок, контролер вправе требовать от нарушившего настоящий Порядок лица документ, удостоверяющий личность, в соответствии с законодательством Российской Федерации, а такое лицо обязано предъявить указанный документ. Уплата административного штрафа за это нарушение не освобождает лицо от оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади сверх установленной нормы бесплатного провоза ручной клади. Аналогичная позиция предусмотрена и п. 17 ст. 20 УАТ.

Таким образом, порядок осуществления контроля оплаты проезда проработан и установлен на региональном уровне, однако не установлена административная ответственность за безбилетный проезд.

В связи с вышеизложенным, законопроектом предлагается установить административную ответственность граждан за проезд без оплаты в наземном

пассажирам в пассажирском транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Ленинградской области, а также провоз багажа и ручной клади без оплаты. Предусмотреть за указанное административное правонарушение наложение административного штрафа в размере пятьсот рублей, а в случае провоза багажа без оплаты – штраф в размере пятьсот рублей за каждое место багажа.

Аналогичная административная ответственность за проезд в наземном пассажирском транспорте общего пользования без проездного билета или провоз багажа без его оплаты предусмотрена Законом Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

С появлением в 2006 году автоматизированной системы оплаты проезда на основании бесконтактных смарт-карт возникла необходимость пресечения использования чужого единого социального проездного билета и, на пригородных маршрутах, некорректного использования единого социального проездного билета. В первом случае бюджет оплачивает проездку пассажира, не имеющего на то право. Во втором перевозчик получает оплату не в полном объеме, так как неверно определяется остановка выхода пассажира.

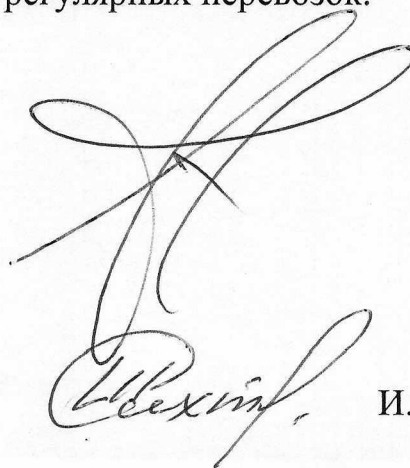
Использование чужой социальной карты более опасное правонарушение, так как нарушитель посягает на средства регионального бюджета.

В связи с чем, предлагается установить административную ответственность за неправомерное использование льготной персонифицированной карты для проезда и за использование льготной персонифицированной карты для проезда с нарушением установленных правил, предусмотрев ответственность в виде административного штрафа в первом случае в размере одной тысячи рублей, а во втором – в размере пятиста рублей.

Неисполнение пассажирами обязательств по договору перевозки в части оплаты проезда и провоза багажа, неправомерное использование или использование с нарушением правил льготных персонифицированных карт ведет к недополучению доходов перевозчиками и повышает риски прекращения последними перевозочной деятельности вследствие ее недофинансирования или ухудшения качества предоставляемых услуг.

Предлагаемый законопроект приведет к увеличению доходов бюджета Ленинградской области и стимулированию граждан к регулярному приобретению билетов на проезд, что, в свою очередь, увеличит доходы перевозчиков, необходимые для развития регулярных перевозок.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



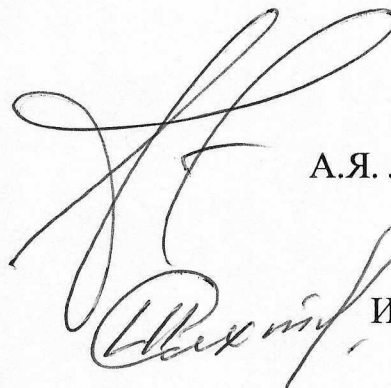
А.Я. Лебедев

И.Н. Рихтиков

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев



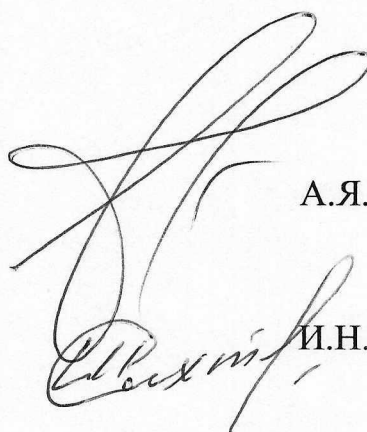
И.Н. Рихтиков

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует разработки проекта постановления Правительства Ленинградской области, предусматривающего статус, полномочия и порядок (регламент) работы должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленных в границах Ленинградской области (контролеров), и взимания штрафа за проезд, провоз багажа, ручной клади без оплаты в наземном пассажирском транспорте.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев



И.Н. Рихтиков

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона**

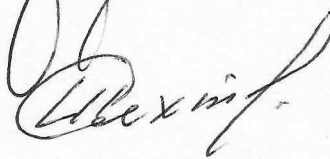
**«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 апреля 2022 года № 261 «О мерах по реализации статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

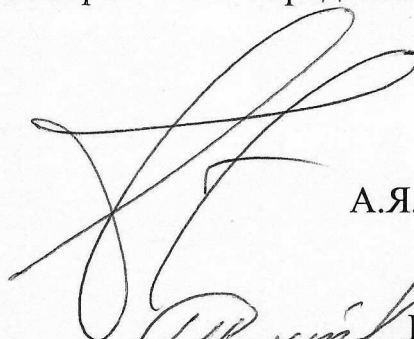
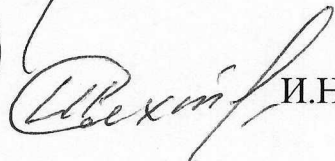


И.Н. Рихтиков

**Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного
закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации
2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 8 ноября 2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».
5. Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».
6. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 20.04.2022 № 261 «О мерах по реализации статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области


А.Я. Лебедев

И.Н. Рихтиков