



26 MAR 2026

№ 1961-1/26-220

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский проспект, д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области.

Приложения:

1. Проект областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" на 4 л.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" на 3 л.;

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" на 1 л.;

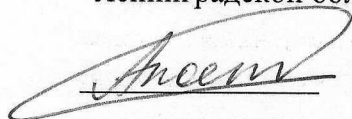
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" на 1 л.;

5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в

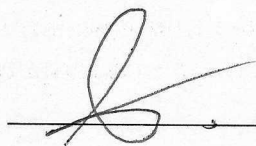
областной закон "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области", на 1 л;

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" на 1 л.

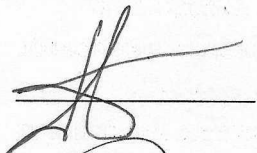
Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский



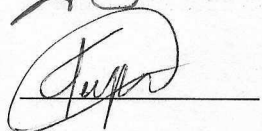
А.Р. Гусев



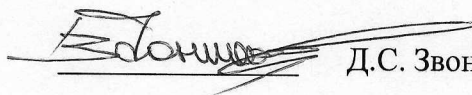
В.С. Лопухин



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон



Д.С. Звонков

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
И.К. Апостолевский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
« ___ » _____ 202_ года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" устанавливает меры по реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности, направленные на поддержку локальных товаропроизводителей на территории Ленинградской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

товары локальных производителей (товары, произведенные на территории Ленинградской области) – товары, в отношении которых производство осуществляется на производственных мощностях, расположенных на территории Ленинградской области, а налог на добавленную стоимость (за исключением случаев освобождения от уплаты налога) и налог на прибыль организаций (для юридических лиц) либо налог, уплачиваемый в связи с применением специальных налоговых режимов (для индивидуальных предпринимателей), уплачиваются в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на территории Ленинградской области;

специализированное место для размещения товаров локальных производителей – организация полочного пространства, предусматривающая специальное оформление товарных полок (например, цветовая дифференциация), а также товарных ценников (например, включение информации о том, что товар произведен на территории Ленинградской области), позволяющая визуально отделить продовольственные и непродовольственные товары, произведенные на территории Ленинградской области, от иных товаров, при размещении (выкладке) указанных товаров в торговом зале или ином месте продажи, и сопровождающиеся информационной надписью "Произведено на территории Ленинградской области".

торговый объект – понятие, используемое в значении, определенном Федеральным законом "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации";

торговая сеть – понятие, используемое в значении, определенном Федеральным законом "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Статья 3. Требования к размещению товаров локальных производителей в торговых объектах

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность посредством организации торговой сети на территории Ленинградской области могут обеспечивать в каждом торговом объекте наличие

специализированных мест для размещения товаров локальных производителей для размещения товаров локальных производителей.

Минимальное количество специализированных мест, для размещения товаров локальных производителей подлежащих размещению в торговом объекте, а также минимальная доля товаров локальных производителей, подлежащих размещению на таких местах, устанавливаются Правительством Ленинградской области.

Специализированные места для размещения товаров локальных производителей подлежат обязательной маркировке информационными материалами с использованием обозначения "Произведено на территории Ленинградской области" или иных обозначений, информирующих потребителей о месте производства товара, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Статья 4. Меры стимулирования и ответственность

Правительство Ленинградской области в целях поощрения хозяйствующих субъектов, обеспечивающих размещение товаров локальных производителей в соответствии с требованиями настоящего областного закона, разрабатывает и утверждает систему мер стимулирования, включая налоговые льготы, порядок и условия их предоставления.

Правительство Ленинградской области разрабатывает и утверждает порядок осуществления контроля за соблюдением требований настоящего областного закона, а также систему мер ответственности за их нарушение, включая доначисление сумм налогов, не уплаченных в связи с применением налоговых льгот, за период не более двух налоговых периодов, предшествующих дате выявления нарушения, и взыскание соответствующих пеней.

Конкретные параметры системы стимулирования (в зависимости от количества размещенных специализированных мест, доли товаров локальных производителей и иных критериев) и мер ответственности устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

Статья 5. Полномочия Правительства Ленинградской области

Правительство Ленинградской области в целях реализации настоящего областного закона:

устанавливает минимальное количество специализированных мест для размещения товаров локальных производителей в торговых объектах и минимальную долю таких товаров;

утверждает порядок маркировки специализированных мест для размещения товаров локальных производителей;

устанавливает перечень документов, подтверждающих соответствие товаров критериям товаров локальных производителей;

разрабатывает и утверждает систему мер стимулирования и ответственности, предусмотренную статьей 4 настоящего областного закона;

определяет уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, ответственный за реализацию настоящего областного закона;

осуществляет иные полномочия, необходимые для реализации настоящего областного закона.

Статья 6

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона "Об обеспечении реализации
полномочий органов государственной власти Ленинградской области
в области регулирования торговой деятельности на территории
Ленинградской области"

Настоящий проект областного закона разработан в целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства, поддержки местных товаропроизводителей Ленинградской области, расширения доступа производимых ими товаров на потребительский рынок региона, а также повышения информированности жителей и гостей Ленинградской области о товарах регионального производства.

Необходимость принятия настоящего законопроекта обусловлена рядом факторов.

Так, действующая практика формирования ассортимента в крупных торговых сетях ориентирована преимущественно на поставщиков, способных обеспечить централизованные поставки больших объемов продукции одновременно во все магазины сети. Такой подход объективно затрудняет доступ к полкам для небольших местных производителей, которые не могут конкурировать с крупными поставщиками по объемам и логистическим возможностям. Это создает предпосылки для дополнительной поддержки малого и среднего предпринимательства в регионе.

При этом следует отметить, что в целом малое и среднее предпринимательство Ленинградской области демонстрирует устойчивые позиции. Так, по итогам 2025 года более 2 тысяч субъектов МСП региона успешно выступили поставщиками согласно положениями 223-ФЗ, а общий объем закупок у малого бизнеса в области превысил 62,5 миллиарда рублей, что на 6% выше показателей предыдущего года. В этих условиях вводимый законопроект призван не столько решить проблему доступа к рынку, сколько обеспечить дополнительные региональные преференции, способствуя увеличению доли товаров местных производителей непосредственно на полках торговых сетей.

Также, реализация предлагаемых мер приобретает особую актуальность в связи с изменениями налогового законодательства. С 1 января 2026 года ставка налога на добавленную стоимость повышена до

22%, что влечет рост нагрузки на бизнес и, как следствие, увеличение конечных цен для потребителей. Поддержка локальных производителей через расширение их представленности в торговых сетях может способствовать сдерживанию цен. Сокращение логистического плеча при поставках продукции, произведенной на территории Ленинградской области, позволяет снизить издержки товаропродвижения, что в текущих экономических условиях создает условия для формирования более доступных цен для жителей региона без потери качества. С другой стороны создание более благоприятных условий для местных производителей простимулирует развитие предпринимательской активности на территории Ленинградской области, окажет положительное влияние на увеличение рабочих мест и увеличению налоговых поступлений в региональный бюджет.

Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации уже успешно реализуются подобные инициативы на добровольной основе. Так, с 2020 года торговая сеть «ВкусВилл» реализует проект "Региональная полка", направленный на поддержку местных производителей. Корпорацией МСП с 2021 года реализуется проект "Фермерские островки", позволяющий региональным сельхозпроизводителям размещать свою продукцию в торговых сетях без необходимости выполнять стандартные требования ритейлеров к поставщикам.

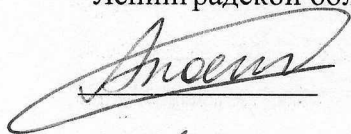
Законопроектом предлагается установить для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети на территории Ленинградской области возможность обеспечивать в каждом торговом объекте наличие специализированных мест (отдельных торговых полок, стеллажей, "островков") для размещения товаров локальных производителей. Торговые сети и магазины, осуществляющие продвижение местных товаров, в свою очередь, вправе получить ответную помощь Ленинградской области, в частности, в форме снижения налоговых платежей.

При этом предлагается, что конкретные параметры – минимальное количество таких мест и минимальная доля товаров локальных производителей, а также система мер поощрения (включая налоговые льготы) и мер ответственности будут устанавливаться Правительством Ленинградской области. Такой подход позволит гибко регулировать требования с учетом экономической ситуации, поскольку Правительство Ленинградской области, обладая актуальной информацией о социально-

экономической ситуации в регионе, развитии отдельных отраслей промышленности и сельского хозяйства, а также о состоянии потребительского рынка, имеет возможность оперативно и с учетом мнения предпринимательского сообщества устанавливать экономически обоснованные и выполнимые для бизнеса требования.

Принятие настоящего законопроекта позволит создать правовые условия для стимулирования добровольного выделения торговыми сетями специализированных мест под продукцию местных производителей, что будет способствовать развитию региональной экономики, повышению доступности качественных местных продуктов для населения и формированию позитивного имиджа Ленинградской области как территории, поддерживающей собственного производителя.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



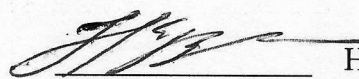
И.К. Апостолевский



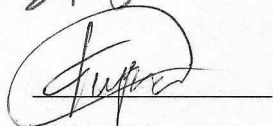
А.Р. Гусев



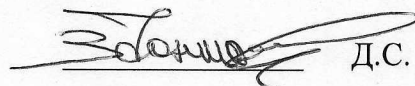
В.С. Лопухин



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон

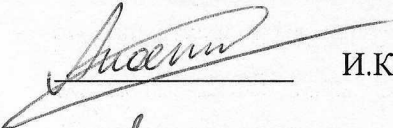



Д.С. Звонков


**Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона
к проекту областного закона "Об обеспечении реализации
полномочий органов государственной власти Ленинградской области
в области регулирования торговой деятельности на территории
Ленинградской области"**

Проект областного закона Ленинградской области "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" не предусматривает дополнительные расходы, покрываемые за счет областного бюджета.

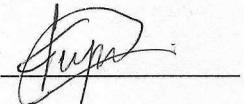
Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

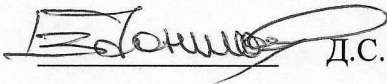

И.К. Апостолевский


А.Р. Гусев


В.С. Лопухин


Н.А. Кузьмин

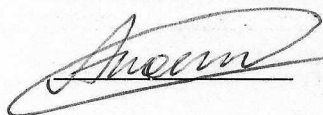

Е.В. Тирон


Д.С. Звонков

Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области"

Принятие областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области, определяющих порядок реализации полномочий, делегированных Правительству области настоящим областным законом.

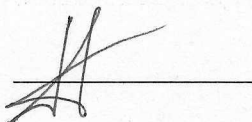
Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский



А.Р. Гусев



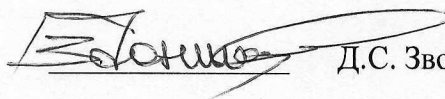
В.С. Лопухин



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон

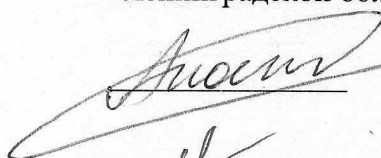



Д.С. Звонков

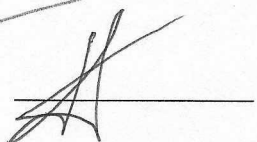
**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона "Об обеспечении реализации полномочий органов
государственной власти Ленинградской области в области
регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской
области"**

Принятие областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области регулирования торговой деятельности на территории Ленинградской области" не потребует внесение изменений или дополнения нормативных правовых актов, действующих на территории Ленинградской области.


Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

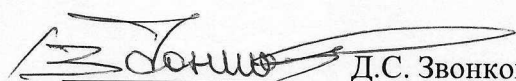

И.К. Апостолевский


А.Р. Гусев


В.С. Лопухин


Н.А. Кузьмин

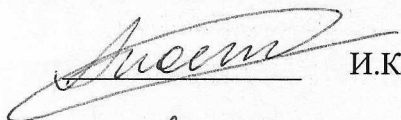

Е.В. Тирон


Д.С. Звонков

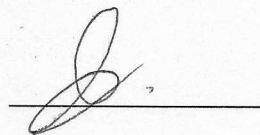
**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирувания областного закона "Об обеспечении реализации
полномочий органов государственной власти Ленинградской области
в области регулирования торговой деятельности на территории
Ленинградской области"**

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации";
- 3) Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации";
- 4) Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз "Устав Ленинградской области".

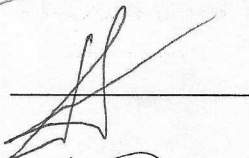
Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский



А.Р. Гусев



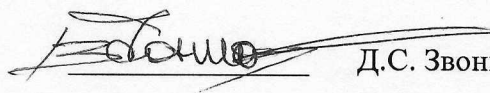
В.С. Лопухин



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон



Д.С. Звонков