



28 МАЙ 2026

№ 3625-1/26-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

МОРЕНКОВ Сергей Николаевич

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в порядке законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов» на 2 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов» на 3 л. в 1 экз.

3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и

признании утратившими силу отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) статью 1.4 изложить в следующей редакции:
«**Статья 1.4. Виды административных наказаний**

За совершение административных правонарушений, предусмотренных настоящим областным законом, применяются следующие административные наказания, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

- предупреждение;
административный штраф.»;
- 2) в абзаце первом части 2 статьи 2.6 слова «в течение года» исключить;
- 3) статью 3.2 признать утратившей силу;
- 4) в абзаце первом части 2 статьи 4.13 слова «в течение года» исключить;
- 5) статью 5.3 признать утратившей силу;
- 6) в абзаце втором части 2 статьи 5.10 слова «в размере от тридцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – в размере от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей» заменить словами «и индивидуальных предпринимателей в размере от тридцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей»;
- 7) примечания 1 – 4 статьи 7.16 признать утратившими силу;
- 8) абзац первый части 2 статьи 7.17 изложить в следующей редакции:
«2. Повторное совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –»;

- 9) в абзаце первом части 3 статьи 8.1 слова «в течение года» исключить;
- 10) абзац восьмой пункта 2.3.3 приложения «Типовое положение об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области» после слова «определений,» дополнить словами «представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения,».

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего областного закона признать утратившими силу:

пункт 8 статьи 1 областного закона от 06 мая 2008 года № 29-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

подпункт «а» пункта 4 статьи 1 областного закона от 14 ноября 2011 года № 90-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере лесных отношений»;

пункт 7 статьи 1 областного закона от 17 апреля 2012 года № 26-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

пункт 5 статьи 1 областного закона от 21 июня 2022 года № 68-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов»

Предлагаемый к рассмотрению проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов» (далее – законопроект) разработан в соответствии с экспертным заключением главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 11.03.2026 № 78/06-4054/26 по результатам проведения правовой экспертизы на областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

В целях приведения областного закона № 47-оз в соответствие с действующим законодательством законопроектом предусматриваются следующие изменения.

1. Из содержания статьи 1.4 областного закона № 47-оз предлагается исключить понятие административного правонарушения, поскольку закрепление в региональном законе указанного понятия не соответствует пункту 1 части 1 статьи 1.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), которым установление общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях отнесено к ведению Российской Федерации.

2. В законодательстве об административных правонарушениях и правоприменительной практике административное правонарушение рассматривается в качестве повторного, если оно совершено в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение. Данный срок исчисляется со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (часть 1 статьи 4.6 КоАП РФ).

В связи с этим законопроектом предлагается скорректировать диспозиции статей 2.6, 4.13, 7.17 и 8.1 областного закона № 47-оз, устанавливающие административную ответственность за повторное совершение правонарушения, исключив из их содержания слова «в течение года».

3. Регулирование отношений, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы

или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляется Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона предусмотрено, что за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную **законодательством Российской Федерации.**

Таким образом, административная ответственность за нарушения любых требований антимонопольного законодательства может быть установлена только в КоАП РФ.

В связи с этим законопроектом предлагается статью 3.2 областного закона № 47-оз, устанавливающую административную ответственность за завышение (занижение) регулируемых органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления цен, признанной утратившей силу.

4. По аналогичной причине предлагается признать утратившей силу и статью 5.3 областного закона № 47-оз, устанавливающую административную ответственность за нарушение запретов или ограничений на пребывание граждан в лесах.

Порядок пребывания граждан в лесах регламентирован Лесным кодексом Российской Федерации (далее – Лесной кодекс РФ) (статья 11).

Согласно части 1 статьи 2 Лесного кодекса РФ лесное законодательство состоит из Лесного кодекса РФ, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном **законодательством Российской Федерации** (статья 99 Лесного кодекса РФ).

Таким образом, административная ответственность за нарушения требований лесного законодательства, в том числе конкретизированных в региональном законодательстве, может быть установлена только в КоАП РФ.

Данный вывод подтверждается позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 09 июня 2010 года № 57-Г10-6, согласно которой нарушение норм лесного законодательства не предполагает установление административной ответственности региональным актом. Такой вывод следует и из сложившейся судебной практики, предусматривающей привлечение к административной ответственности за нарушение требований

лесного законодательства (в том числе содержащихся в региональных актах) по соответствующим статьям КоАП РФ (например, по статьям 8.32 и 8.31 КоАП РФ).

5. В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, за исключением случаев, установленных исключительно КоАП РФ.

В связи с тем, что часть 2 статьи 5.10 областного закона № 47-оз предусматривает административную ответственность для индивидуальных предпринимателей выше общих пределов административного наказания в виде штрафа для должностных лиц, установленных статьей 3.5 КоАП РФ, санкция указанной нормы областного закона № 47-оз подлежит корректировке.

6. В целях устранения правовой избыточности законопроектом предлагается примечания статьи 7.16 областного закона № 47-оз признать утратившими силу, поскольку содержащиеся в них положения либо уже следуют из регулятивных норм регионального законодательства, либо могут быть в него имплементированы.

7. На основании статьи 29.13 КоАП РФ органами и должностными лицами, рассматривающими дело об административном правонарушении, могут быть вынесены не только постановления и определения, но также и представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В связи с этим законопроектом предлагается внести изменение в абзац восьмой пункта 2.3.3 Типового положения об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области, утвержденного областным законом № 47-оз, предусматривая, что ответственный секретарь административной комиссии муниципального образования Ленинградской области осуществляет подготовку и оформление в том числе представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях» и признании утратившими
силу отдельных положений областных законов»

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Лесной кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

**Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении
изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных
положений областных законов»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов» не потребует отмены, изменения, дополнения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
областной закон «Об административных правонарушениях» и
признании утратившими силу отдельных положений областных
законов»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях» и признании утратившими
силу отдельных положений областных законов»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков