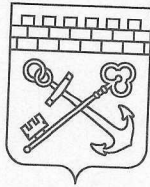


- 4 ИЮН 2026

№ 3866-1/26-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

03.06.2026 № 008-1803/2025-2

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 5¹ областного закона "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 5¹ областного закона "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»**Статья 1**

Внести в статью 5¹ областного закона от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части 1 слова «, недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности гражданам и юридическим лицам, а также земельных участков, предоставленных для строительства (в том числе индивидуального жилищного строительства) или ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд» исключить;

2) в части 3:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) документы, подтверждающие отсутствие граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на территории упраздняемого населенного пункта»;

пункт 3 признать утратившим силу;

3) в части 3¹ слова «пунктах 2 и(или) 3» заменить словами «пункте 2», слова «, и(или) принадлежащего физическим и(или) юридическим лицам на праве собственности недвижимого имущества, а также земельных участков, предоставленных для строительства (в том числе индивидуального жилищного строительства) или ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд» исключить.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости
принятия областного закона «О внесении изменений в статью 5¹
областного закона «Об административно-территориальном устройстве
Ленинградской области и порядке его изменения»**

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установление административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации и порядка его изменения относится к полномочиям законодательного органа соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации, в частности ее статей 1 (часть 1), 3 (часть 2), 12, 32 (части 1 и 2), 130 и 131, следует, что местное самоуправление в Российской Федерации как демократическом федеративном правовом государстве признается и гарантируется в качестве одной из основ конституционного строя Российской Федерации, оно является необходимой формой осуществления власти народа и обладает самостоятельностью в пределах своих полномочий, определяет субъективные права граждан, обеспечивая их участие в самостоятельном решении населением вопросов местного значения.

Осуществляя свои регулятивные полномочия в сфере территориального устройства субъекта Российской Федерации, законодатель обладает достаточной свободой в выборе конкретного механизма его изменения, однако при этом, не может действовать произвольно и связан необходимостью обеспечения выявления достоверного мнения населения по соответствующим вопросам. Иное означало бы, что местные сообщества оказывались бы, по существу, объектом государственной деятельности, что не согласуется с их конституционно-правовым статусом субъекта права на осуществление муниципальной власти, гарантируемым, в частности, запретом на ограничение прав местного самоуправления (статья 133 Конституции Российской Федерации).

В рамках указанного полномочия в Ленинградской области принят областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз), регулирующий в том числе, порядок упразднения населенного пункта.

Статьей 1 областного закона № 32-оз установлено, что «населенный пункт - застроенная и (или) подлежащая застройке часть территории в пределах установленной границы, служащая постоянным или преимущественным местом проживания и жизнедеятельности людей, имеющая наименование, присвоенное или выявленное в соответствии с федеральным законодательством».

Таким образом, в качестве территориального признака населённого

пункта указывается лишь – граница населённого пункта, которая вследствие требований Земельного кодекса Российской Федерации отделяет земли населённых пунктов от земель иных категорий.

При этом наличие объектов недвижимости не относится к основным признакам, определяющим понятие «населенный пункт».

В тоже время необходимо отметить, что административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации базируется на ряде принципов. Важнейшим, из которых является экономический принцип, требующий при образовании административно-территориальных единиц учета особенностей хозяйственного профиля, направления развития хозяйства, количества населения, наличия дорожной и транспортной доступности.

В настоящее время в соответствии с частью 1 статьи 5¹ областного закона № 32-оз предусмотрено, что упразднение населенного пункта производится в случае отсутствия граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на территории указанного населенного пункта, *недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности гражданам и юридическим лицам, а также земельных участков, предоставленных для строительства (в том числе индивидуального жилищного строительства) или ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд.*

Данное требование согласно пунктам 2 и 3 части 3 статьи 5¹ областного закона № 32-оз в целях реализации процедуры упразднения населенного пункта обеспечивается включением в материалы, подготавливаемые представительными органами местного самоуправления, в том числе следующих материалов:

- документов, содержащих сведения из государственных информационных систем (ресурсов, регистров), предоставленные уполномоченными органами или организациями, об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на территории упраздняемого населенного пункта;

- документов, содержащих сведения из государственных информационных систем (ресурсов, регистров), предоставленные уполномоченными органами или организациями, об отсутствии на территории упраздняемого населенного пункта принадлежащего физическим и (или) юридическим лицам на праве собственности недвижимого имущества, а также земельных участков, предоставленных для строительства (в том числе индивидуального жилищного строительства) или ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд.

Однако в субъектах Российской Федерации не редки случаи, когда возникает необходимость упразднения фактически нефункционирующих поселений либо входящих в их состав фактически не существующих населенных пунктов.

В частности, в Ленинградской области практика реализации положений

статьи 5¹ областного закона № 32-оз в действующей редакции показала несовершенство процедуры упразднения населенного пункта.

Например, на территории д. Романовщина Черновского сельского поселения Сланцевского муниципального района Ленинградской области граждане, зарегистрированные по месту пребывания или жительства, а также жилые и иные здания и сооружения, необходимые для проживания граждан отсутствуют.

В связи с чем, избирательное право граждан, предусмотренное Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ввиду отсутствия на территории д. Романовщина зарегистрированных граждан, упразднением данного населенного пункта, затронуто не будет.

Кроме того, ни один земельный участок под объектами недвижимости, находящимися в собственности, не сформирован согласно сведениями Единого государственного реестра недвижимости, поскольку все объекты фактически расположены на территории земель лесного фонда (Черновское участковое лесничество Сланцевского лесничества), единственно возможным доступом к объектам является грунтовая лесная дорога стихийно сформированная.

При этом, развитие д. Романовщина, в том числе в части формирования жилых зон, действующим генеральным планом поселения, иными документами, определяющими перспективы развития территории, не предусмотрено.

Перечнем поручений по вопросам реализации государственной программы «Национальная система пространственных данных», утвержденных Президентом Российской Федерации 11 августа 2022 года № Пр-1424, перед высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации поставлена задача завершить работы по описанию местоположения границ населенных пунктов и направлению сведений о местоположении таких границ для внесения в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН).

Создавшаяся в Сланцевском муниципальном районе Ленинградской области ситуация с д. Романовщина препятствует достижению поставленными перед субъектами Российской Федерации целями.

Анализ законодательства других субъектов Российской Федерации в сфере административно-территориального устройства показывает, что подход, при котором наличие либо отсутствие на территории упраздняемого населенного пункта объектов недвижимого имущества, не принимается в учет при решении вопроса о его упразднении. В частности, такой подход применяется в Ростовской области, Мурманской области, Республики Коми, Брянской области, Курской области, Республики Карелия, Рязанской области, Республика Калмыкия и т.д.

Необходимо отметить, что указанный выше подход упразднения

фактически несуществующих населенных пунктов ни коим образом не сопряжен с лишением права собственности правообладателей объектов недвижимости, в частности, не лишает правообладателей права сформировать под такими объектами земельные участки и в установленном Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» порядке отнести их к определенной категории.

С учетом изложенного, проектом областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее - законопроект) предлагается положения, касающиеся отсутствия на территории упраздняемого населенного пункта недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности гражданам и юридическим лицам, а также земельных участков, предоставленных для строительства (в том числе индивидуального жилищного строительства) или ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд из части 1 и части 3¹ статьи 5¹ областного закона № 32-оз, исключить, признать утратившим силу пункт 3 части 3 данной статьи, предусматривающий необходимости предоставления вместе с ходатайством сведений об объектах недвижимости из органа регистрации прав, кроме того, в новой редакции изложить пункт 2 части 3 областного закона № 32-оз, предусмотрев, что вместе с ходатайством предоставляются документы, подтверждающие отсутствие граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на территории упраздняемого населенного пункта.

Поскольку законопроект затрагивает права и свободы граждан статьей 2 законопроекта предусмотрен срок вступления областного закона в силу - по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Принятие законопроекта будет способствовать совершенствованию в Ленинградской области механизма упразднения населенных пунктов, в том числе фактически не существующих.

Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области, в связи чем, не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона
«Об административно-территориальном устройстве Ленинградской
области и порядке его изменения»**

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» составляют:

1. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
2. Устав Ленинградской области.
3. Областной закон Ленинградской области от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

Председатель
Ленинградского областного
комитета по управлению
государственным имуществом

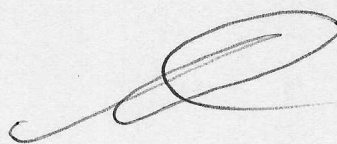


М.Р. Тоноян

**Перечень областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона
«О внесении изменений в статью 5¹ областного закона
«Об административно- территориальном устройстве Ленинградской
области и порядке его изменения»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» не влечет необходимость отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель
Ленинградского областного
комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

**Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статью 5¹ областного закона
«Об административно- территориальном устройстве Ленинградской
области и порядке его изменения»**

Реализация областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» не влечет необходимость разработки нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для его реализации.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

**Финансово-экономическое обоснование
областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона
«Об административно-территориальном устройстве Ленинградской
области и порядке его изменения»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5¹ областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» не повлечет привлечения финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян