

28 ЯНВ 2026

№ 393-1/26-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

27.01.2026 № 008-4932/2021-0-4

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области"

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (в редакции областного закона от 12 июля 2001 года № 44-оз с изменениями, внесенными областными законами от 20 декабря 2002 года № 68-оз, от 1 ноября 2004 года № 83-оз, от 29 декабря 2005 года № 128-оз, от 28 июня 2007 года № 107-оз, от 20 октября 2008 года № 115-оз, от 1 ноября 2008 года № 117-оз, от 5 июня 2009 года № 51-оз, от 12 марта 2010 года № 9-оз, от 22 июля 2010 года № 48-оз, от 17 ноября 2011 года № 93-оз, от 4 июня 2012 года № 39-оз, от 4 июня 2012 года № 40-оз, от 13 июля 2012 года № 62-оз, от 24 декабря 2012 года № 99-оз, от 11 марта 2013 года № 11-оз, от 27 декабря 2013 года № 103-оз, от 20 марта 2014 года № 14-оз, от 27 июля 2015 года № 80-оз, от 19 октября 2015 года № 100-оз, от 28 октября 2015 года № 101-оз, от 11 апреля 2016 года № 20-оз, от 15 декабря 2016 года № 97-оз, от 17 ноября 2017 года № 70-оз, от 15 января 2018 года № 1-оз, от 16 апреля 2018 года № 33-оз, от 17 июля 2018 года № 76-оз, от 17 апреля 2019 года № 22-оз, от 17 февраля 2020 года № 16-оз, от 9 марта 2021 года № 14-оз, от 5 апреля 2021 года № 32-оз, от 16 апреля 2021 года № 51-оз, от 6 мая 2021 года № 54-оз, от 17 мая 2021 года № 65-оз, от 11 июня 2021 года № 73-оз, от 29 ноября 2021 года № 135-оз, от 8 февраля 2022 года № 3-оз, от 26 июля 2022 года № 94-оз, от 3 апреля 2023 года № 31-оз, от 6 апреля 2023 года № 32-оз, от 17 июля 2023 года № 82-оз, от 20 декабря 2023 года № 146-оз, от 11 апреля 2025 года № 27-оз, от 13 мая 2025 года № 51-оз и от 09 октября 2025 года № 106-оз) следующие изменения:

1) дополнить статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹. Территориальная организация местного самоуправления в Ленинградской области

Территориальная организация местного самоуправления в Ленинградской области устанавливается в соответствии с основами территориальной организации местного самоуправления, определенной федеральным законом. Проект

областного закона о территориальной организации местного самоуправления в Ленинградской области вносится Губернатором Ленинградской области.»;

2) пункт 16 части 1 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«16) устанавливает административно-территориальное устройство Ленинградской области, территориальную организацию местного самоуправления в Ленинградской области и порядок их изменения;»;

3) часть 3 статьи 31 после слов «административно-территориального устройства» дополнить словами «и территориальной организации местного самоуправления».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» (далее – Проект, Устав Ленинградской области) разработан в целях совершенствования основ территориальной организации Ленинградской области, определенных Уставом Ленинградской области в связи со следующим.

Конституционный Суд Российской Федерации, неоднократно рассматривая дела, связанные с вопросами административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации, территориальной организации местного самоуправления и взаимосвязи данных правовых институтов (например, постановления Конституционного Суда от 24.01.1997 № 1-П, от 03.11.1997 № 15-П, от 30.11.2000 № 15-П, определения от 10.07.2003 № 289-О от 15.05.2007 № 406-О-П и другие), сформулировал правовую позицию по указанным вопросам, которая заключается в следующем.

Вопросы территориальных основ местного самоуправления, формирования муниципальных образований, с одной стороны, и вопросы административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации - с другой, будучи связаны между собой, имеют самостоятельное значение и, обладая собственным юридическим содержанием, относятся к различным сферам ведения: первый - к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, второй - к исключительному ведению субъектов Российской Федерации. Это предполагает, в частности, что для надлежащего законодательного обеспечения правового статуса муниципальных образований порядок их образования, упразднения и другие изменения в их системе должны быть урегулированы законодательством субъекта Российской Федерации о местном самоуправлении, а устанавливаемое субъектом Российской Федерации правовое регулирование его административно-территориального устройства, включая вопросы образования, объединения, преобразования, упразднения административно-территориальных и территориальных единиц, не может подменять правовое регулирование территориальной организации местного самоуправления.

Однако, определяя основы территориального устройства Ленинградской области, Устав Ленинградской области не определяет основные вопросы территориальной организации местного самоуправления в Ленинградской области.

С учетом того, что вопросы административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации и территориальной организации местного самоуправления, будучи связаны между собой, имеют самостоятельное значение и обладают собственным юридическим содержанием, Проектом предлагается внести в Устав Ленинградской области изменения, определяющие основные вопросы территориальной организации местного самоуправления, отграниченные от вопросов административно-территориального устройства Ленинградской области, а именно:

1) дополнить новой статьей 12¹ «Территориальная организация местного самоуправления в Ленинградской области», согласно которой территориальная организация местного самоуправления в Ленинградской области устанавливается в соответствии с основами территориальной организации местного самоуправления, определенной федеральным законом. Проект областного закона о территориальной организации местного самоуправления в Ленинградской области вносится Губернатором Ленинградской области;

2) в пункте 16 части 1 статьи 29 предусмотреть, что Законодательное собрание Ленинградской области устанавливает как административно-территориальное устройство Ленинградской области, так и территориальную организацию местного самоуправления в Ленинградской области и порядок их изменения;

3) в части 3 статьи 31 предусмотреть, что Законодательное собрание Ленинградской области рассматривает по представлению Губернатора Ленинградской области проекты областных законов как по вопросам административно-территориального устройства, так и по вопросам территориальной организации местного самоуправления.

Проект состоит из двух статей. Первая статья посвящена существу нормативного регулирования, вторая статья устанавливает срок вступления областного закона в силу – по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области, в связи с чем не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Директор государственного
казенного учреждения Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»



К. Шуплецова

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» составляют:

1. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Директор государственного
казенного учреждения Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»



К. Шуплецова

Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» потребует внесения изменений в областной закон Ленинградской области от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

Директор государственного
казенного учреждения Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»



К. Шуплецова

**Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении
изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»**

Реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Устав Ленинградской области» не влечет необходимость разработки
нормативных правовых актов Ленинградской области.

Директор государственного
казенного учреждения Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»



К. Шуплецова

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» не повлечет необходимость привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Директор государственного
казенного учреждения Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»



К. Шуплецова