



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

30.06.2026 008-10193/2018-0-5

№ _____

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 1 ИЮЛ 2026

№ 4646-1/26-060

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона
«Об обеспечении реализации полномочий органов государственной
власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
на территории Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в областной закон от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона к инвентаризационным и правоустанавливающим документам относятся документы на торговый объект и(или) объект общественного питания, содержащие информацию о назначении, конструктивных особенностях и планировке помещений таких объектов, а также информацию, подтверждающую право пользования данными объектами (технический паспорт на нежилое помещение, планы, схемы, экспликации, договор купли-продажи нежилого помещения, договор аренды (субаренды) нежилого помещения или его части (частей).

Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом.»;

2) в статье 5:

а) часть 2 после слов «алкогольной продукции» дополнить словами «, в том числе розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в розлив в тару потребителя или в тару продавца.»;

б) часть 2-1 изложить в следующей редакции:

«2-1. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, в случае нахождения торгового объекта и объекта общественного питания в одном здании многоквартирного дома, если на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов торговый объект, в котором осуществляется розничная продажа, не обособлен от объекта общественного питания (не имеет отдельного входа для посетителей либо доступ в него

осуществляется через объект общественного питания, является проходным, не ограничен от иного объема здания строительными (ограждающими) конструкциями (стены, перегородки). ».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 марта 2027 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона
«Об обеспечении реализации полномочий органов государственной
власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект)**

Законопроект разработан в целях исполнения поручения Губернатора Ленинградской области и направлен:

- на обеспечение конституционного права граждан на комфортную среду,
- на упорядочение и синхронизацию ограничений розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в торговых объектах на территории Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

В Ленинградской области, как и во многих субъектах РФ, остается неурегулированным вопрос, касающийся розничной продажи пива и пивных напитков в розлив навынос в магазинах-барах, в том числе расположенных в многоквартирных домах (МКД). Данные торговые объекты обходят установленные законодательством запреты и ограничения, применяемые к магазинам и объектам общественного питания, осуществляя розничную продажу пива и пивных напитков в дневное время как магазин, а в ночное - как заведение общественного питания, с возможностью продажи навынос. Учитывая, что розничная продажа пива не подлежит лицензированию, учет и контроль за деятельностью таких магазинов-баров существенно затруднён.

В ходе проведения анализа обращений и жалоб, поступающих от жителей МКД, выявлено, что наибольшее количество нареканий вызывает деятельность магазинов-баров, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, расположенных на первых этажах МКД.

Зачастую торговый зал магазина и зал обслуживания посетителей объекта общественного питания совмещен, посадочные места в нем либо отсутствуют, либо присутствуют формально, ассортимент закусок ограничивается снеками, пиво и пивные напитки позволяет выносить из заведения сразу после закупоривания тары, в которую было разлито пиво или пивные напитки. Вокруг подобных объектов возникает постоянное скопление граждан, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, которые нередко нарушают установленные нормы поведения и нормы действующего законодательства.

Так, по данным ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 2025 год в Ленинградской области выявлено 19274 административных правонарушения за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах (ст.20.20 КоАП РФ), 8453 административных правонарушения за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения (ст.20.21 КоАП РФ).

В целях решения указанной проблемы, с учетом позиции органов местного самоуправления Ленинградской области, предлагается уточнить требования и установить ограничения:

розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в случае нахождения объекта

общественного питания и торгового объекта, осуществляющего розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, в одном здании МКД, если на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов зал обслуживания посетителей объекта общественного питания не изолирован от зала, в котором осуществляется розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, не имеет отдельного входа для посетителей либо доступ в него осуществляется через зал торгового объекта;

розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в розлив (в тару потребителя, в тару продавца) с 22 часов до 11 часов.

Аналогичные ограничения розничной продажи алкогольной продукции с 1 сентября 2025 года установлены в Санкт-Петербурге. В мероприятиях по обсуждению указанных ограничений в Санкт-Петербурге принимали участие представители ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, поддерживая вносимые изменения.

Отсутствие единых ограничений на розничную продажу указанной продукции на территории соседних субъектов Российской Федерации снижает эффективность ограничительных мер, действующих на территории Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

В связи с чем, Законопроектом устанавливаются новые условия розничной продажи алкогольной продукции, в том числе пива, на территории Ленинградской области, по аналогии с Санкт-Петербургом.

Кроме того, несмотря на то, что законодательно пиво определено, как алкогольная продукция, не все субъекты предпринимательской деятельности осознают, что ограничение времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции распространяется также и на пиво.

Дополнительные ограничения продажи алкогольной продукции соответствуют Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 № 3547-р (далее Концепция), разработанной в интересах укрепления общественного здоровья, а также общественной безопасности.

Поскольку Законопроектом устанавливаются новые обязательные требования, то согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Предлагаемая дата вступления в силу Законопроекта 1 марта 2027 года.

Вице-губернатор Ленинградской области по экономическому развитию – председатель комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области



Е.Мищеряков

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3. Областной закон от 11 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Вице-губернатор Ленинградской
области по экономическому развитию –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

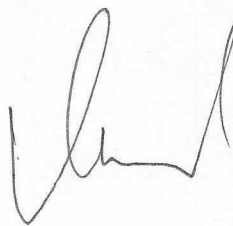


Е.Мищеряков

**Перечень областных законов и иных действующих
на территории Ленинградской области нормативных правовых актов,
отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного
закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной
власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 2 и 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вице-губернатор Ленинградской
области по экономическому развитию –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области



Е.Мищерыков

Предложения
о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «Об обеспечении
реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской
области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вице-губернатор Ленинградской
области по экономическому развитию –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области



Е.Мищерыков

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного
закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной
власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

Вице-губернатор Ленинградской
области по экономическому развитию –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области



Е.Мищерыков