

15 ИЮЛ 2025

№ 4826-1/25-06-0

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бебенину**



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

14.07.2025 № 008-8650/2018-0-7

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 3 областного закона  
«О гарантиях реализации права граждан на получение  
бесплатной юридической помощи на территории  
Ленинградской области»**

**Статья 1**

Внести в часть 3 статьи 3 областного закона от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив ее пунктом 1<sup>8</sup> следующего содержания:

«1<sup>8</sup>) обращения по вопросам наследования имущества погибших (умерших) граждан, указанных в пункте 13 части 2 настоящей статьи, и граждан из числа лиц, указанных в пунктах 3<sup>1</sup> – 3<sup>3</sup> части 1 статьи 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (за исключением членов их семей);».

**Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона  
«О внесении изменения в статью 3 областного закона  
«О гарантиях реализации права граждан на получение  
бесплатной юридической помощи на территории  
Ленинградской области»**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе издавать законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширять перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Статьей 3 областного закона от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее - областной закон № 29-оз) предусмотрено, что государственное юридическое бюро и адвокаты, участвующие в государственной системе бесплатной юридической помощи (далее - адвокаты), оказывают все виды бесплатной юридической помощи гражданам, которым право на получение бесплатной юридической помощи дополнительно предоставлено указанным областным законом, в случаях, установленных Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также в следующих случаях:

1) обращения по вопросам приватизации недвижимого имущества, заключения, изменения, расторжения, признания недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если жилое помещение или земельный участок под жилым домом находится на территории Ленинградской области, независимо от владения гражданином иным недвижимым имуществом);

1<sup>1</sup>) обращения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов своего (своих) ребенка (детей);

1<sup>2</sup>) обращения по вопросам лишения родительских прав, ограничения родительских прав;

1<sup>3</sup>) обращения по вопросам защиты прав пострадавших участников долевого строительства (для категории граждан, указанной в пункте 9 части 2 настоящей статьи);

1<sup>4</sup>) обращения по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов, предусмотренных трудовым законодательством;

1<sup>5</sup>) обращения по вопросам, связанным с защитой прав потребителей при оказании услуг (выполнении работ) по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также при исполнении гражданско-правовых договоров;

1<sup>6</sup>) обращения по вопросу установления факта проживания на территории Ленинградской области (для категории граждан, указанной в части 2-1 настоящей статьи);

1<sup>7</sup>) обращения по вопросу признания гражданина банкротом.

В ходе мониторинга законодательства о бесплатной юридической помощи субъектов Российской Федерации установлено, что в ряде регионов предусмотрен такой случай оказания бесплатной юридической помощи, как помощь по вопросам наследования имущества погибших (умерших) участников специальной военной операции (Закон Костромской области от 18.06.2012 № 248-5-ЗКО «О бесплатной юридической помощи в Костромской области», Закон Рязанской области от 19.03.2013 № 8-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи», Закон Тульской области от 16.07.2012 № 1782-ЗТО «О регулировании отдельных отношений в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью», Закон Мурманской области от 26.06.2006 № 765-01-ЗМО «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области», Закон Астраханской области от 27.03.2023 № 8/2023-ОЗ «О дополнительных гарантиях и особенностях предоставления мер социальной поддержки, социальной помощи участникам специальной военной операции, членам их семей и о внесении изменений в Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области» и Закон Астраханской области «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области» и др.).

В целях дополнительной поддержки членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции проектом областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее - законопроект) предлагается часть 3 статьи 3 областного закона № 29-оз дополнить новым случаем оказания бесплатной юридической помощи: обращения по вопросам наследования имущества погибших (умерших) граждан, указанных в пункте 13 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз, и граждан из числа лиц, указанных в пунктах 3<sup>1</sup> – 3<sup>3</sup> части 1 статьи 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (за исключением членов их семей).

Проведение процедур оценки регулирующего воздействия в отношении законопроекта не требуется в связи с отсутствием в нем норм, устанавливающих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А. Толмачева

**Справка**  
**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».
3. Областной закон от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 03.12.2012 № 384 «Об органе исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченном в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении штатного расписания и Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области».
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2023 № 988 «Об утверждении Порядка деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области».
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 28.05.2015 № 183 «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области».
8. Распоряжение Правительства Ленинградской области от 10.11.2023 № 776-р «О создании государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области».
9. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 18.12.2018 № 32 «Об утверждении Порядка выдачи гражданам справки о величине среднедушевого дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для получения бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».
10. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 19.01.2024 № 04-4 «Об утверждении форм документов государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области».

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А. Толмачева

**Перечень  
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,  
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие  
областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона  
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной  
юридической помощи на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребует внесения изменений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А. Толмачева

### **Предложения**

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А. Толмачева

**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного**  
**закона «О гарантиях реализации права граждан на получение**  
**бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»**

Согласно статье 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, с компенсацией оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Бесплатная юридическая помощь на территории Ленинградской области оказывается адвокатами, входящими в государственную систему бесплатной юридической помощи, а также созданным с 1 января 2024 года государственным казенным учреждением Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области» (далее – ГКУ «Госбюро ЛО»).

В силу статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. Бюджетная смета ГКУ «Госбюро ЛО» утверждается комитетом. Иные средства областного бюджета Ленинградской области с целью формирования финансовых ресурсов учреждению не выделяются. Оплата труда сотрудников ГКУ «Госбюро ЛО», оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, имеющим право на ее получение, осуществляется в рамках фонда оплаты труда, включенного в бюджетную смету учреждения.

В 2024 году и истекшем периоде 2025 года в ГКУ «Госбюро ЛО» обращались члены семьи погибших (умерших) участников специальной военной операции по вопросам восстановления срока принятия наследства, включения в наследственную массу долгов наследодателя. Всего поступило 10 обращений по вопросам наследования. К адвокатам обращения по данным вопросам не поступали.

Предоставление бесплатной юридической помощи носит заявительный характер, в связи с чем рассчитать число обращений по вопросам наследования имущества погибших (умерших) участников специальной военной операции не представляется возможным.

В областном бюджете Ленинградской области предусмотрены средства на оплату фактически оказанной юридической помощи адвокатами в соответствии с соглашением между комитетом и Адвокатской палатой Ленинградской области.

Размер субсидии на указанные цели в 2023 и 2024 годах составлял 1 850 000 руб., фактически израсходовано в 2023 году - 1 849 262,50 руб.,

в 2024 году - 1 846 175,60 руб. В 2025 году Адвокатской палате Ленинградской области запланирована субсидия в размере 2 197 800 руб.

В случае увеличения количества обращений граждан за получением бесплатной юридической помощи в 2025 году и недостаточности запланированного объема бюджетных средств на предоставление субсидии Адвокатской палате Ленинградской области, требуемый объем денежных средств будет изыскан за счет перераспределения собственных источников, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, в ведомственной структуре расходов в соответствии с областным законом от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А. Толмачева