

28 ИЮЛ 2025

№ 5014-1/25-06-0

Председателю

Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

25.07.2025 № 008-3568/2020-0-8

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с пунктом 6 статьи 20 и частью 1 статьи 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в областной закон от 14 декабря 2011 года № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) часть 1 признать утратившей силу;

б) в части 2 слова «Иные термины» заменить словом «Термины»;

2) в статье 3:

а) в пункте 5 части 2 слова «объекты медицинских организаций особого типа Ленинградской области,» и слова «специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь,» исключить;

б) пункты 4, 5 и 6 части 3 признать утратившими силу;

в) пункт 1 части 6 изложить в следующей редакции:

«1) линии электропередачи (воздушные и кабельные), проектный номинальный класс напряжения которых составляет 110 киловольт, кроме линий электропередачи, обеспечивающих выдачу мощности электрических станций генерирующей мощности 25 мегаватт и выше, пересекающих границу Российской Федерации, обеспечивающих соединение и параллельную работу энергетических систем различных субъектов Российской Федерации, и вывод из работы которых не приводит к технологическим ограничениям перетока электрической энергии (мощности) по сетям более высокого класса напряжения;»;

г) в пункте 2 части 6 цифры «330, 220, 110 (150)» заменить цифрами «110»;

3) в статье 12:

а) в части 3 слова «проектов региональных нормативов градостроительного проектирования и их согласование» заменить словами «проекта региональных нормативов градостроительного проектирования и его согласование»;

б) в части 5 слова «региональных нормативов» заменить словами «проекта региональных нормативов».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах
осуществления градостроительной деятельности на территории
Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» (далее – Проект) подготовлен государственным казенным учреждением Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» (далее – ГКУЛО «ГЭИРЗ») в целях уточнения отдельных понятий и формулировок областного закона от 14.12.2011 № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области», а также их приведения в соответствии с формулировками федерального законодательства и иных правовых норм этого же областного закона.

В частности, Проектом предлагается признать утратившей силу часть 1 статьи 1 областного закона от 14.12.2011 № 108-оз, которой дается определение термина «межмуниципальный», используемого в указанном областном законе.

Данная правовая норма определяет, что для целей настоящего областного закона термин «межмуниципальный» используется в значении, определенном как оказывающий влияние на социально-экономическое развитие двух и более муниципальных образований, наделенных статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа.

При этом, статья 13 областного закона от 14.12.2011 № 108-оз относит объекты, оказывающие такое же влияние на развитие муниципальных образований Ленинградской области, к объектам регионального значения.

Кроме того, в тексте областного закона от 14.12.2011 № 108-оз термин «межмуниципальный» применяется только применительно к автомобильным дорогам и чрезвычайным ситуациям.

Классификация автомобильных дорог в зависимости от их назначения, в том числе отнесение к автомобильным дорогам межмуниципального значения, осуществляется Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Часть 8 статьи 5 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ установлено, что критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения утверждаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

По смыслу частей 5 и 6 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007

№ 257-ФЗ к автомобильным дорогам необщего пользования регионального и межмуниципального значения можно отнести автомобильные дороги, которые находятся в собственности субъекта Российской Федерации (подлежат передаче в собственность субъекта Российской Федерации) и включены в реестр автомобильных дорог необщего пользования регионального и межмуниципального значений, утверждаемый высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 1 части 3 статьи 14 (с учетом положений пункта 19 статьи 1) Градостроительного кодекса Российской Федерации автомобильные дороги межмуниципального значения отнесены к объектам регионального значения, подлежащим отображению к схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Других объектов, к которым может быть применен термин «межмуниципальный», Градостроительный кодекс Российской Федерации не предусматривает.

Соответственно, определение термина «межмуниципальный» в отношении автомобильных дорог не может содержаться в областном законе от 14.12.2011 № 108-оз.

Классификация чрезвычайных ситуаций и их подразделение на ситуации локального, муниципального, межмуниципального регионального, межрегионального или федерального значения осуществляется постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Подпункт «в» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 определяет чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера, как ситуацию, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18,81 млн. рублей.

Подпунктом «ж» статьи 10 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установление классификации чрезвычайных ситуаций отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Соответственно, областной закон от 14.12.2011 № 108-оз также не может содержать определение понятия чрезвычайной ситуации межмуниципального характера.

В силу части 3 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 4 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ и статьи 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ законы субъектов Российской Федерации в регулируемых ими отраслях не могут противоречить

указанным федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Кроме того, учитывая, что в областном законе от 14.12.2011 № 108-оз термин «межмуниципальный» помимо указанных выше случаев не используется, необходимости наличия его определения в данном законе не имеется.

В связи с исключением из текста областного закона от 14.12.2011 № 108-оз термина «межмуниципальный» путем признания утратившей силу части 1 статьи 1, в часть 2 той же статьи вносится редакционная правка, исключаяющая слово «Иные» применительно к другим использованным в областном законе терминам и определениям.

В частях 3 и 5 статьи 12 областного закона от 14.12.2011 № 108-оз уточняется, что уполномоченным исполнительным органом Ленинградской области разрабатывается и вносится в Правительство Ленинградской области (для последующего утверждения) проект региональных нормативов градостроительного проектирования, что более согласуется с формулировками части 4 той же статьи и части 4 статьи 29.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

По предложению Комитета градостроительной политики Ленинградской области и в связи с предписанием Министерства экономического развития Российской Федерации Проектом из числа объектов регионального значения, подлежащих отображению в схемах территориального развития Ленинградской области, исключаются некоторые из объектов, указанных в статье 3 действующей редакции областного закона от 14.12.2011 № 108-оз. Формулировки, описывающие объекты, отображение которых сохраняется в схемах территориального планирования, приведены в редакции, предложенной Комитетом градостроительной политики Ленинградской области.

Проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Директор ГКУЛО «ГЭИРЗ»



К.Шуплецова

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации (пункты 18 - 20 статьи 1, статья 3, статьи 14 - 16, статья 29.3).
2. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 3 статьи 4, часть 8 статьи 5, части 5 и 6 статьи 6).
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (статья 2, подпункт «ж» статьи 10).
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (подпункт «в» пункта 1).
5. Областной закон от 14 декабря 2011 года № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области».

Директор ГКУЛО «ГЭИРЗ»



К.Шуплецова

Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах
осуществления градостроительной деятельности на территории
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на
территории Ленинградской области» не требует отмены, изменения или
дополнения областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов.

Директор ГКУЛО «ГЭИРЗ»



К.Шуплецова

Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности
на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» не требуется разработка нормативных правовых актов Ленинградской области.

Директор ГКУЛО «ГЭИРЗ»



К.Шуплецова

Финансово-экономическое обоснование
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности
на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на
территории Ленинградской области» не потребует дополнительных средств
областного бюджета Ленинградской области».

Директор ГКУЛО «ГЭИРЗ»



К.Шуплецова