



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

31.07.2025 № 008-2667/2017-0-2

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 1 АВГ 2025

№ 5155-1/25-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона "О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона "О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. 2

Губернатор области

А.Дрозденко

Ленинградская область

Областной закон

о внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 20 июля 2015 года № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Порядок компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций

Компенсация выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области, осуществляется в виде субсидий на возмещение недополученных доходов, предоставляемых указанным организациям (за исключением федеральных казенных учреждений) за счет средств областного бюджета Ленинградской области в случаях, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.

Компенсация выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, являющихся федеральными казенными учреждениями, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области, осуществляется путем предоставления иных межбюджетных трансфертов федеральному бюджету из областного бюджета Ленинградской области в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области, на основании соглашения между федеральным органом исполнительной власти и Правительством Ленинградской области, устанавливающего цели и условия их представления.».

2) в статье 7 слова «31 декабря 2025 года» заменить словами «31 декабря 2028 года».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия
областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона
«О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и
водоотведения на территории Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (далее – Проект областного закона) разработан в связи с необходимостью продления-действия областного закона от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон), прекращающего свое действие с 01.01.2026, и внесения изменений, устанавливающих порядок компенсации выпадающих доходов, возникающих у ресурсоснабжающих организаций, являющихся федеральными казенными учреждениями.

1. О необходимости продления действия Областного закона

Областной закон был принят в целях соблюдения на территории Ленинградской области ограничений, установленных частью 1 статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), согласно которым не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее – предельные индексы в муниципальных образованиях).

На основании статьи 157.1 ЖК РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 утверждены Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации (далее – Основы).

В соответствии с пунктами 58, 59 Основ предельные индексы в муниципальных образованиях не могут превышать индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации, а изменение (прирост) размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации не может превышать индекс по субъекту Российской Федерации.

Устанавливаемый индекс роста платы граждан за коммунальные услуги для Ленинградской области на протяжении многих лет не позволял установить тарифы для населения на уровне экономически обоснованных тарифов. Темпы роста эксплуатационных расходов регулируемых организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения существенно опережают ежегодно устанавливаемые индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для Ленинградской области и устанавливаемый Минэкономразвития России индекс потребительских цен, и с каждым годом «разрыв» между величиной экономически обоснованных тарифов и льготных тарифов увеличивался.

В связи с этим Областной закон предусматривает необходимость установления льготных тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в случае, если изменение размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги, рассчитанного с учетом экономически обоснованного уровня тарифов, превышает предельные индексы по Ленинградской области и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, а также устанавливает порядок компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в связи с установлением льготных тарифов.

Правовые основания для принятия Областного закона предусмотрены частью 14 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», частью 26 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», согласно которым субъекты Российской Федерации вправе принять закон, устанавливающий дополнительные льготы физическим лицам наряду со льготами, предусмотренными федеральными законами, а также основания для предоставления таких льгот и порядок компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций в связи с установлением льготных тарифов.

Установление тарифов для населения на уровне экономически обоснованных тарифов на территории Ленинградской области приведет к превышению индекса по субъекту Российской Федерации, установленного Правительством Ленинградской области для Ленинградской области.

Таким образом, в целях соблюдения предельных индексов необходимо продлить срок действия Областного закона, истекающий года 31 декабря 2025 года.

В соответствии с областным законом от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» расходы на компенсацию выпадающих доходов организаций, оказывающих на территории Ленинградской области регулируемые в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по льготным тарифам, предусмотрены до 2027 года включительно.

2. О дополнении Областного закона положениями об установлении порядка компенсации выпадающих доходов, возникающих у ресурсоснабжающих организаций, являющихся федеральными казенными учреждениями

Проект областного закона также предусматривает дополнение статьи 5 Областного закона положениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов федеральному бюджету из областного бюджета Ленинградской области в целях возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающей организации, являющейся федеральными казенным учреждением.

Внесение указанных изменений обусловлено наличием прямого запрета на предоставление субсидий казенным учреждениям, установленного пунктом 10 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), и

необходимостью компенсации недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, являющимся федеральными казенными учреждениями, оказывающими услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по льготным тарифам:

- Федеральное государственное казенное учреждение «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области» в муниципальных образованиях Выборгского муниципального района Ленинградской области: Выборгское городское поселение, Светогорское городское поселение, Каменногорское городское поселение, Селезневское сельское поселение;

- Войсковая часть № 6716, являющаяся Федеральным государственным казенным учреждением, в муниципальном образовании Куйвозовского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

- Войсковая часть № 3526, являющаяся Федеральным государственным казенным учреждением, в муниципальном образовании Лебяженское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области.

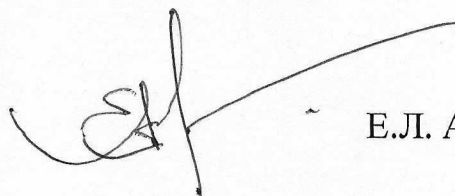
В соответствии со статьей 2, статьей 41 и пунктами 2, 3 статьи 161 БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на основании бюджетной сметы, а доходы от платных услуг, оказанных казенным учреждением, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Поэтому недополученные в связи с установлением льготных тарифов доходы федеральных государственных казенных учреждений подлежат перечислению в федеральный бюджет.

В целях обеспечения поступления из областного бюджета Ленинградской области в федеральный бюджет средств, направленных для компенсации недополученных доходов ресурсоснабжающими организациями, являющимися федеральными казенными учреждениями, в областной закон от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» внесены изменения, дополняющие межбюджетные трансферты из областного бюджета формой межбюджетных трансфертов «иные межбюджетные трансферты федеральному бюджету», вступившие в силу 23.06.2025.

На основании подпункта 2 пункта 1.4 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 13.04.2023 № 253, проект областного закона не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку регулирует бюджетные отношения.

Председатель комитета по тарифам
и ценовой политике Ленинградской области



Е.Л. Андреев

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

- 1) Статья 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации.
- 2) Статьи 2, 8, 41, 65, пункты 2, 3, 10 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
- 3) Часть 14 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».
- 4) Часть 26 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».
- 5) Пункт 1 части 1, часть 6 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
- 6) Статьи 5, 12-2 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».
- 7) областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председатель комитета по тарифам
и ценовой политике Ленинградской области



Е.Л. Андреев

Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»» потребует внесения изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председатель комитета по тарифам
и ценовой политике Ленинградской области



Е.Л. Андреев

Предложение

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»» потребует разработки постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов федеральному бюджету из областного бюджета Ленинградской области в целях возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, являющихся федеральными казенными учреждениями, в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области».

Председатель комитета по тарифам
и ценовой политике Ленинградской области



Е.Л. Андреев

Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области на возмещение федеральным казенным учреждениям недополученных доходов, возникающих в связи с установлением льготных тарифов населению при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения (далее – межтарифная разница) в размере 10 822 924 рублей 09 копеек в 2026 году, 11 677 935 рублей 09 копеек в 2027 году, а также 12 366 933 рублей 26 копеек в 2028 году.

Размер дополнительных расходов на 2026, 2027 и 2028 годы рассчитан путем увеличения межтарифной разницы на 2025 год в размер 9 856 943,61 рублей на прогнозируемые индексы платы граждан за коммунальные услуги на 2026, 2027 и 2028 годы в размере 9,8%, 7,9% и 5,9 % соответственно.

Прогнозируемые индексы платы граждан за коммунальные услуги определены на основании Сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, опубликованного на сайте Минэкономразвития России 05.05.2025, являющегося федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437.

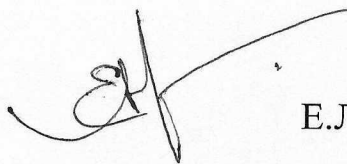
В соответствии с областным законом от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон об областном бюджете) расходы на компенсацию межтарифной разницы иным ресурсоснабжающим организациям предусмотрены до 2027 года включительно.

В связи с продлением действия областного закона от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» по 31.12.2028 также необходимо предусмотреть выделение средств на погашении расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области на выплату межтарифной разницы в 2028 году в размере 9 263 211,31 тыс. рублей

ресурсоснабжающим организациям, не являющимся федеральными казенными учреждениями.

Размер указанных расходов областного бюджета Ленинградской области определен путем увеличения на прогнозируемый Минэкономразвития России индекс платы граждан за коммунальные услуги на 2028 год в размере 5,9 % суммы средств на выплату в 2027 году межтарифной разницы ресурсоснабжающим организациям в сфере холодного водоснабжения, водоотведения (2406198,4 тыс. рублей), а также теплоснабжения (6340932,2 тыс. рублей), предусмотренных приложением 5 к областному закону об областном бюджете.

Председатель комитета по тарифам
и ценовой политике Ленинградской области



Е.Л. Андреев