



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

27.08.2025 № 008-1240/2025

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

27 АВГ 2025

№ 5544-1/25-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области" на 11 л.

2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.

3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.

6. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.

7. Заключение Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" на 3 л.

Губернатор области

С

А. Дрозденко

Ялов Д.А.
539 52 28

015231

Проект

вносит Губернатор
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящим областным законом в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации» и Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципального округа и городского округа Ленинградской области (далее - органы местного самоуправления) наделяются отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области, а также регулируются отношения, связанные с передачей, осуществлением, контролем за осуществлением, условиями и порядком прекращения передаваемого государственного полномочия на территории Ленинградской области.

2

Статья 2. Отдельное государственное полномочие, которым наделяются органы местного самоуправления

В соответствии с настоящим областным законом органы местного самоуправления наделяются отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области (далее - государственное полномочие).

Статья 3. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются государственным полномочием

Органы местного самоуправления наделяются государственным полномочием на неограниченный срок.

Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственного полномочия

1. При осуществлении государственного полномочия органы местного самоуправления имеют право на:

1) финансовое обеспечение государственного полномочия за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год;

2) получение разъяснений, а также методическую помощь от органов государственной власти Ленинградской области по вопросам осуществления государственного полномочия;

3) использование муниципального имущества и средств местного бюджета для осуществления государственного полномочия в случаях и в порядке, установленных уставом муниципального образования;

4) принятие муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственного полномочия;

5) внесение предложений по принятию, изменению нормативных правовых актов Ленинградской области по вопросам осуществления государственного полномочия;

6) обжалование письменных предписаний уполномоченного отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего регулирование в сфере экономической политики Ленинградской области (далее – уполномоченный орган), по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственного полномочия.

2. При осуществлении государственного полномочия органы местного самоуправления обязаны:

12

1) осуществлять государственное полномочие надлежащим образом в соответствии с настоящим областным законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области по вопросам осуществления государственного полномочия;

2) обеспечивать целевое использование субвенций, предоставленных бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области на осуществление государственного полномочия;

3) соблюдать требования бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и законодательства Ленинградской области при осуществлении государственного полномочия;

4) обеспечивать эффективное использование бюджетных средств, выделенных органам местного самоуправления для осуществления государственного полномочия;

5) отчитываться об осуществлении государственного полномочия в порядке и в сроки, установленные Правительством Ленинградской области;

6) исполнять письменные предписания уполномоченного органа по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственного полномочия;

7) предоставлять уполномоченному органу необходимую информацию об осуществлении государственного полномочия, а также об использовании выделенных на эти цели финансовых и материальных средств;

8) выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 5. Права и обязанности органов государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия

1. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия вправе:

1) принимать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия;

2) получать от органов местного самоуправления необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением ими государственного полномочия, а также с использованием выделенных на эти цели бюджетных средств;

3) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственного полномочия, а также целевое использование предоставленных на эти цели бюджетных средств;

4) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими государственного полномочия;

5) давать в случае выявления нарушений требований нормативных актов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственного

2

полномочия письменные предписания по устранению нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления;

б) осуществлять иные права, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

2. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия обязаны:

1) оказывать содействие органам местного самоуправления в осуществлении государственного полномочия посредством:

а) координации деятельности органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственного полномочия;

б) внесения предложений органам местного самоуправления по вопросам эффективного осуществления государственного полномочия;

в) предоставления органам местного самоуправления по их запросам необходимых материалов и документов, связанных с осуществлением государственного полномочия;

2) предоставлять финансовые средства для осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия посредством:

а) определения размера субвенций и распределения их между местными бюджетами;

б) передачи субвенций местным бюджетам в соответствии с утвержденной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств;

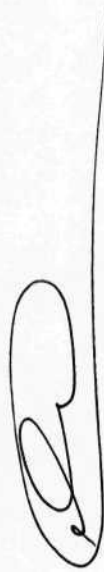
в) обеспечения передачи органам местного самоуправления материальных средств, необходимых для осуществления передаваемого государственного полномочия, в соответствии с положениями настоящего областного закона.

Статья 6. Финансовое и материальное обеспечение государственного полномочия

1. Финансовое обеспечение государственного полномочия осуществляется за счет субвенций, предоставленных местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области.

2. Бюджетные средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственного полномочия, ежегодно предусматриваются в областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

3. Общий размер субвенций, необходимых органам местного самоуправления для осуществления государственного полномочия, определяется в соответствии с методикой согласно приложению к настоящему областному закону.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive letter 'P' followed by a long, thin horizontal line extending to the right.

4. Распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области на осуществление органами местного самоуправления государственного полномочия, утверждается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

5. Средства на осуществление государственного полномочия носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

6. В случае использования финансовых средств, переданных для осуществления государственного полномочия, не по целевому назначению взыскание указанных средств осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

7. Имущество для осуществления государственного полномочия органам местного самоуправления не передается.

8. Порядок предоставления субвенций муниципальным образованиям Ленинградской области из областного бюджета Ленинградской области на осуществление государственного полномочия определяется Правительством Ленинградской области.

9. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления государственного полномочия перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 3 июня 1998 года № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области».

Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственного полномочия

1. Органы местного самоуправления обязаны представлять уполномоченному органу отчеты и другие документы, связанные с осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия, в том числе отчеты об использовании финансовых средств, предоставленных для осуществления государственного полномочия.

2. Порядок, сроки представления и формы отчетности при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия определяются Правительством Ленинградской области.

Статья 8. Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия

1. Уполномоченный орган осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия, а также за целевым использованием предоставленных на эти цели финансовых средств

2

в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

2. Уполномоченный орган в пределах своей компетенции осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия в следующих формах:

1) проведение проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственного полномочия и принятие в ходе проверок необходимых мер по устранению выявленных нарушений настоящего областного закона либо их предупреждению;

2) проведение проверок деятельности органов местного самоуправления в части использования финансовых средств, предоставленных для осуществления государственного полномочия из областного бюджета Ленинградской области;

3) заслушивание отчетов органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления о результатах осуществления государственного полномочия;

4) истребование от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления устных и письменных объяснений по поводу нарушений либо неисполнения (ненадлежащего исполнения) настоящего областного закона, а также другой информации для проведения проверок;

5) выдача письменных предписаний об устранении выявленных нарушений настоящего областного закона, обязательных для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления;

6) отмена или приостановление действия муниципальных правовых актов, принятых по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия, в случае их противоречия законодательству Российской Федерации и законодательству Ленинградской области.

3. В случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и(или) законодательства Ленинградской области по вопросам осуществления государственного полномочия, допущенных органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, уполномоченный орган имеет право давать письменные предписания по их устранению.

Письменные предписания по устранению выявленных нарушений обязательны для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

4. Финансовый контроль за деятельностью органов местного самоуправления при осуществлении государственного полномочия осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2

Статья 9. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия

1. Осуществление органами местного самоуправления государственного полномочия прекращается на основании областного закона.

2. Основаниями для принятия областного закона о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия являются:

1) изменение законодательства Российской Федерации, послужившего основанием для наделения органов местного самоуправления государственным полномочием;

2) принятие решения об осуществлении государственного полномочия органами государственной власти Ленинградской области самостоятельно;

3) неосуществление или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления государственного полномочия;

4) выявление фактов нарушений органами местного самоуправления требований настоящего областного закона, в том числе нецелевого расходования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области.

3. Органы местного самоуправления обязаны незамедлительно проинформировать уполномоченный орган о невозможности исполнения государственного полномочия по не зависящим от них причинам.

4. При прекращении осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия оставшиеся неиспользованными бюджетные средства возвращаются в областной бюджет Ленинградской области на основании областного закона о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

5. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия в соответствии с настоящей статьей влечет за собой прекращение финансирования передаваемого государственного полномочия.

Статья 10. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

2

Методика
расчета нормативов для определения общего объема субвенций,
предоставляемых бюджетам муниципальных образований
из областного бюджета Ленинградской области для осуществления
отдельного государственного полномочия Ленинградской области
по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков
(в том числе энергетических) на территории Ленинградской области

1. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области (далее - государственное полномочие), определяется по формуле:

$$V_{\text{общ}} = \text{SUM } V_i,$$

где V_i - объем субвенции, предоставляемой i -му муниципальному району, муниципальному округу и городскому округу (тыс. руб.) с округлением до одного знака после запятой.

Показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций:

количество объектов регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – объекты контроля);

количество контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом;

количество профилактических мероприятий;

трудоzатраты на проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий;

численность работников муниципального образования, осуществляющих государственное полномочие.

2. Объем субвенции, предоставляемой i -му муниципальному району, муниципальному округу или городскому округу, определяется по формуле:

$$V_i = Q_i \times H,$$

2

где:

Q_i – нормативная численность работников муниципального района, муниципального округа или городского округа, осуществляющих государственное полномочие, с округлением до двух знаков после запятой;

N – норматив затрат на содержание одного сотрудника муниципального района, муниципального округа или городского округа.

3. Показатели исчисляются в следующем порядке:

1) нормативная численность работников муниципального района, муниципального округа или городского округа, осуществляющего государственное полномочие, определяется по формуле:

$$Q_i = (КНМ_i + КНМБВ_i + ПМ_i) / T_{\text{норм}} \times k$$

где:

$КНМ_i$ – трудозатраты на проведение контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом,

$КНМБВ_i$ – трудозатраты на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом,

$ПМ_i$ – трудозатраты на проведение профилактических мероприятий,

$T_{\text{норм}}$ – норматив рабочего времени в году, который составляет при 40-часовой неделе 1971 час (247 рабочих дней в году),

k – коэффициент охвата объектов контроля;

2) трудозатраты на проведение контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом определяются по формуле:

$$КНМ_i = (КНМ_{i,p_1} + КНМ_{i,p_2} + КНМ_{i,p_3} + КНМ_{i,p_4} + КНМ_{i,p_5}) \times T_{\text{кнм}},$$

где:

$КНМ_{i,p_1}$ – количество контрольных (надзорных) мероприятий в виде контрольной закупки,

$КНМ_{i,p_2}$ – количество контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита,

$КНМ_{i,p_3}$ – количество контрольных (надзорных) мероприятий в виде документарной проверки,

$КНМ_{i,p_4}$ – количество контрольных (надзорных) мероприятий в виде выездной проверки,

$КНМ_{i,p_5}$ – количество контрольных (надзорных) мероприятий в виде рейдового осмотра;

$T_{\text{кнм}}$ – среднее время, необходимое для осуществления контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом. Рассчитывается в соответствии с методикой, утвержденной нормативным правовым актом уполномоченного органа;

2

трудозатраты на проведение (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом определяются по формуле:

$$КНМБВ_i = (КНМБВ_{i,n_1} + КНМБВ_{i,n_2}) \times T_{КНМБВ},$$

где:

$КНМБВ_{i,n_1}$ - количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности),

$КНМБВ_{i,n_2}$ - количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в виде выездного обследования,

$T_{КНМБВ}$ - среднее время, необходимое для осуществления контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. Рассчитывается в соответствии с методикой, утвержденной нормативным правовым актом уполномоченного органа;

3) трудозатраты на проведение профилактических мероприятий определяются по формуле:

$$ПМ_i = (ПМ_{i,n_1} + ПМ_{i,n_2} + ПМ_{i,n_3} + ПМ_{i,n_4} + ПМ_{i,n_5}) \times T_{ПМ},$$

где:

$ПМ_{i,n_1}$ - количество профилактических мероприятий в виде информирования,

$ПМ_{i,n_2}$ - количество профилактических мероприятий в виде обобщения правоприменительной практики,

$ПМ_{i,n_3}$ - количество профилактических мероприятий в виде объявления предостережения,

$ПМ_{i,n_4}$ - количество профилактических мероприятий в виде консультирования,

$ПМ_{i,n_5}$ - количество профилактических мероприятий в виде профилактического визита,

$T_{ПМ}$ - среднее время, необходимое для осуществления профилактических мероприятий. Рассчитывается в соответствии с методикой, утвержденной нормативным правовым актом уполномоченного органа;

4) норматив затрат на содержание одного сотрудника муниципального района, муниципального округа и городского округа определяется по формуле:

$$Н = Д + Е,$$

где:

Д – сумма денежного содержания на планируемый год по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих

2

государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»,

Е – сумма начислений на оплату труда в соответствии с законодательством;

5) коэффициент охвата объектов контроля определяется по формуле:

$$k = (КНМ_i + КНМБВ_i + ПМ_i) / (ОК_i + Ч_i) \times 100$$

где:

ОК_i – количество учтенных объектов контроля (исходя из данных потребительского рынка по результатам информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности в предшествующем году, а также сведений, содержащихся в Едином реестре видов контроля (ЕРВК),

Ч_i – общая численность постоянного населения муниципального района, муниципального округа или городского округа, осуществляющего переданные полномочия на конец последнего отчетного периода по данным территориального органа статистики.

5. Расчет объема субвенций производится исходя из данных о количестве проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, сведения о которых внесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), в том числе посредством государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД) в предшествующем году.

Расчет объема субвенций на 2026 год производится исходя из количества учтенных объектов контроля (исходя из данных потребительского рынка по результатам информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности в предшествующем году).

Количество контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в соотношении с количеством объектов контроля в 2026 году принимается равным следующим значениям:

контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом – 0,

контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом: выездное обследование – 5%, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) – 4%,

профилактические мероприятия: консультирование – 3%, объявление предостережения – 7%, профилактический визит – 3%, информирование – 1 шт., обобщение правоприменительной практики – 1 шт.

2

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области
отдельным государственным полномочием Ленинградской области
по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков
(в том числе энергетических) на территории Ленинградской области»
(далее – Законопроект)**

Законопроект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ).

Федеральный закон № 304-ФЗ регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также отношения в сфере ограничения торговли такими напитками.

1. Согласно статье 5 Федерального закона № 304-ФЗ контроль (надзор) за соблюдением запретов и ограничений, установленных статьями 2 - 4 Федерального закона № 304-ФЗ, осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ полномочия по осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) могут передаваться для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации регулируется Федеральными законами от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) и от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 52 Федерального закона № 414-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии

с Федеральным законом № 414-ФЗ и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Согласно части 12 статьи 52 Федерального закона № 414-ФЗ не допускается наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 1, 2, 4, 7, 27, 45, 48, 54, 66 - 69, 71, 72, 74, 91, 98, 111 и пункте 122 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

Полномочие субъектов Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) предусмотрено пунктом 175 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, который не входит в перечень полномочий субъектов Российской Федерации, наделение которыми органов местного самоуправления не допускается.

2. В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ определение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в законе субъекта Российской Федерации, наделяющим органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, не предусмотрено.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Положением о виде контроля, в том числе определяются:

- виды контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия (часть 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ).

- порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств (часть 6 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ).

3. В Ленинградской области ограничения в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) установлены статьей 3 областного закона от 12.05.2015 № 45-оз «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)

установлена статьей 3.5 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

Согласно статье 1.3 областного закона № 47-оз к ведению Ленинградской области в сфере законодательства об административных правонарушениях относится установление, в том числе, административной ответственности за нарушение областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ленинградской области.

В соответствии со статьей 1.9 областного закона № 47-оз протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.5 областного закона № 47-оз, уполномочены составлять должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, перечень которых устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, наделенных отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в соответствии с областным законом от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

В настоящее время административные комиссии функционируют во всех муниципальных образованиях Ленинградской области.

4. На территории Ленинградской области осуществляется 6 (шесть) видов муниципального контроля:

- муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль в сфере благоустройства;
- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;
- муниципальный лесной контроль.

Организация и осуществление указанных видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ

Таким образом, у муниципальных образований Ленинградской области вышеуказанных полномочий, имеется достаточная специализированная подготовка для осуществления контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области.

На основании изложенного, Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления Ленинградской области отдельным

государственным полномочиим Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области.

В соответствии с областным законом от 16.02.2015 № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области», Законопроект не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области - председатель
комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности



Д. Ялов

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

4. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

5. Областной закон от 12 мая 2015 года № 45-оз «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области - председатель
комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности

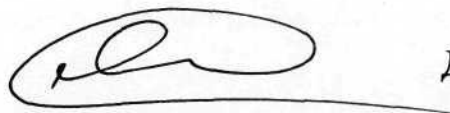


Д. Ялов

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
на территории Ленинградской области, отмены, изменения
или дополнения которых потребует принятие областного закона
«О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области
отдельным государственным полномочием Ленинградской области
по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков
(в том числе энергетических) на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области - председатель
комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности



Д. Ялов

Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области» потребует разработки и принятия постановления Правительства Ленинградской области устанавливающего порядок предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципального округа и городского округа Ленинградской области на осуществление отдельного государственного полномочия Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области.

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области - председатель
комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности



Д. Ялов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О наделении органов местного
самоуправления Ленинградской области отдельным государственным
полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального
государственного контроля (надзора) в области продажи
безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)
на территории Ленинградской области»**

Для реализации проекта областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект) потребуется выделить дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Принятие Законопроекта повлечет за собой необходимость внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области в части установления дополнительных расходов бюджета Ленинградской области.

Так, Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления Ленинградской области новым полномочием по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – контроль за энергетиками).

Организация и осуществление контроля за энергетиками регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ в рамках контроля за энергетиками планируется проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Расчет объема субвенций предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области (далее – расчет объема субвенций) осуществлялся на основании данных о контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, количестве контролируемых лиц потребительского рынка по результатам информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности (прилагается).

1. Согласно статье 56 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия могут осуществляться с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемым лицом.

1.1. В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении

2

изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» при осуществлении контроля за энергетиками плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий допускается только по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 9 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление №336) установлены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируруемыми лицами.

В связи с чем, при расчете объема субвенций количество контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, приравнено к нулю.

1.2. В силу действия Постановления № 336 акцент при осуществлении контроля сделан на контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия.

В соответствии с частью 3 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования.

Для расчета объема субвенций на 2026 год количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия приравнено к следующим значениям: выездное обследование – 5%, наблюдение за соблюдением обязательных требований – 4% от общего количества объектов контроля в соответствующем муниципальном образовании.

2. В рамках контроля за энергетиками в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ предполагается проведение следующих профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование и обобщение правоприменительной практики осуществляется не реже 1 раза в год. В связи с чем, при расчете объема субвенций количество указанных мероприятий приравнено к 1 (одному).

Количество проведенных консультирований и объявленных предостережений для расчета объема субвенций в 2026 году приравнено к следующим значениям: консультирование – 3%, объявление предостережения – 7% от общего количества объектов контроля в соответствующем муниципальном образовании.

2

Проведение профилактического визита осуществляется по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

С 2025 года проведение обязательного профилактического визита, в первую очередь, зависит от категории риска, к которой отнесен объект контроля. Поскольку категорирование объектов контроля за энергетиками отсутствует, при расчете объема субвенций количество профилактических визитов установлено в размере 3% от общего количества объектов контроля в соответствующем муниципальном образовании.

3. Коэффициент охвата объектов контроля рассчитан исходя из данных о количестве учтенных объектов контроля и численности населения соответствующего муниципального образования.

4. Расчет затрат на содержание одного сотрудника муниципального района, муниципального округа и городского округа произведен, исходя из размера месячного должностного оклада специалиста 1 категории администрации Ленинградской области, установленного приложением 2 к областному закону Ленинградской области от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

На основании проведенных расчетов объема субвенций, дополнительная потребность в средствах на 2026 год составит 21 056,5 тыс. руб.

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области - председатель
комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности



Д. Ялов

2



Совет

муниципальных образований
Ленинградской области

191311, Санкт Петербург, ул.

Смольного, д. 3, к. 1-46, 1-48

Тел.: (812) 576-41-83, 576-42-61

Факс: (812) 576-43-81

E-mail: smolo@lenreg.ru

23.07.2025

ИСХ-02-251/2025

Заместителю Председателя Правительства
Ленинградской области - председателю
комитета экономического развития и
инвестиционной деятельности

Д.А. Ялову

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Ассоциация «Совет муниципальных образований Ленинградской области» в ответ на Ваш запрос № ИСХ 5498/2025 от 10.07.2025 года сообщает Вам, что рассмотрев проект областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект по БТН, государственное полномочие по БТН) сообщает следующее:

После рассмотрения Законопроекта Ассоциацией и муниципальными образованиями (округами) Ленинградской области, сообщаем Вам, что данный проект может быть рассмотрен и принят после доработки и учёта следующих замечаний:

- В пункте 5 Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области, являющейся приложением к проекту областного закона, отсутствует указание от чего устанавливается процент по контрольным (надзорным) и профилактическим мероприятиям. Дополнительно возникают вопросы к формуле расчета коэффициента охвата объектов контроля: корректно ли суммировать количество объектов и численность населения.

- Также предлагаем конкретизировать механизм реализации государственного контроля в данной сфере: в плане порядка проведения контрольных закупок, расшифровкой расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории

- На сегодняшний день непонятно, какими методами будут реализовываться государственные полномочия: наблюдение, видео фиксация, контрольная закупка и т.д. Кроме этого, в случае проведения контрольной закупки, которая фактически подтверждает факт продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), и нарушение законодательства, регламентирующего его продажу, на каком основании органы местного самоуправления смогут привлекать несовершеннолетних к указанному мероприятию;

- Специфика правонарушения (продажа несовершеннолетнему безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) безусловно требует четкой регламентации действий проверяющих. В действующем законодательстве (в т.ч. и в Законе о муниципальном контроле) отсутствует конкретный порядок проведения контрольной закупки с участием несовершеннолетних.

При намеренном привлечении несовершеннолетних к участию в контрольной закупке возникают вопросы этического характера, а также обеспечения защиты несовершеннолетних от неблагоприятного воздействия в результате их участия. Не определено, каким образом должно быть зафиксировано личное волеизъявление несовершеннолетнего, а также его родителей (законных представителей). Любая регламентация таких вопросов на уровне муниципальных правовых актов вызывает сомнения. Наличие моратория на проведение проверок с взаимодействием с контролируемым лицом в настоящий момент не оправдывает отсутствие необходимой законодательной базы.

- В соответствии со статьей 23.50.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, указанных в статье 2 Федерального закона № 304-ФЗ, наделены только органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления Ленинградской области в соответствии с областным законом от 02.07.2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» наделены полномочиями, исключительно в части рассмотрения административных дел за нарушения, установленные законодательством Ленинградской области на основании статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ;

- В предложенном для рассмотрения Законопроекте не конкретизировано, какими именно полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением запретов и ограничений в области продажи БТН на территории Ленинградской области планируется наделить органы местного самоуправления. Соответственно непонятно как будут реализованы ограничения, установленные 304-ФЗ;

- До передачи предлагаемого полномочия в соответствии с п.3 ст.5 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) органами исполнительной власти субъекта РФ должен быть разработан административный регламент осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, а также разработан в соответствии с типовыми административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, административный регламент осуществления федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого

переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

- В соответствии со ст.7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля привлекают экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них. В рамках проекта закона отсутствует информация о взаимодействии с органами Роспотребнадзора и МВД в части выполнения передаваемых полномочий, учитывая дублирование полномочий.

- Отсутствие специализированной подготовки. Указанные полномочия предполагают осуществление контрольных мероприятий, составление протоколов об административных правонарушениях, взаимодействие с правоохранительными и судебными органами. Такие задачи требуют специальной подготовки, юридической компетенции и дополнительных ресурсов, которыми зачастую администрации не располагают.

- Возникает риск снижения эффективности текущей деятельности. Возложение новых функций без соответствующего увеличения штата неизбежно скажется на качестве выполнения базовых функций, предусмотренных действующим законодательством, в том числе в сфере поддержки предпринимательства и предоставления муниципальных услуг, а также при расчете суммы субвенции не учтены необходимые для исполнения вышеуказанных полномочий расходы на транспорт, обустройство рабочего места, канцелярские товары и программное обеспечение.

- Для оценки количества необходимых для исполнения планируемых к передаче полномочий сотрудников и размера их заработной платы дополнительно просим: направить пример расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области.

- В системе информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности на территории Ленинградской области отсутствуют сведения о реализации либо отсутствии реализации торговыми объектами тонизирующих напитков, сведения об ассортименте не унифицированы, в связи с чем данная система не может быть использована в качестве расчета.

Учитывая изложенное, предлагаем пересмотреть механизм реализации государственного контроля в данной сфере и рассмотреть возможность возложения этих полномочий на специализированные региональные структуры либо сохранения их на уровне исполнительных органов государственной власти Ленинградской области.

С уважением,
Исполнительный директор

С.Н. Кузьмин