

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 СЕН 2025

Уважаемый Сергей Михайлович! № 5767-1/25-22-0

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" - на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" - на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" - на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации указанного областного закона - на 1 л.
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" - на 1 л.
7. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" - на 1 л.

С уважением,

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 А.М. Гардашников
 М.В. Коломыцев

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
Гардашников А.М., М.В. Коломыцев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац шестой части первой статьи 1.5 после слов «региональный государственный экологический контроль (надзор),» дополнить словами «региональный государственный геологический контроль (надзор),»;

2) в статье 1.6:

а) абзац четвертый части первой после слов «региональный государственный экологический контроль (надзор),» дополнить словами «региональный государственный геологический контроль (надзор),»;

б) часть девятую изложить в следующей редакции:

«Исполнительный орган Ленинградской области, осуществляющий региональный государственный экологический контроль (надзор), региональный государственный геологический контроль (надзор), и специально уполномоченное подведомственное ему государственное учреждение в лице уполномоченных должностных лиц рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3, 5.6, 5.7, 5.8, 5.10, 5.11, 5.12 (в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области), 5.13 и 5.15 настоящего областного закона.»;

3) в статье 1.9:

а) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«должностные лица исполнительного органа Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный экологический контроль (надзор), региональный государственный геологический контроль (надзор), и специально уполномоченного подведомственного ему государственного учреждения - об административных правонарушениях, предусмотренных

статьями 5.3, 5.6, 5.7, 5.8, 5.10, 5.11, 5.12 (в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области), 5.13 и 5.15 настоящего областного закона;»

б) в части второй:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«должностные лица исполнительного органа Ленинградской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области;»;

абзац девятый признать утратившим силу;

4) дополнить статьей 5.15 следующего содержания:

«Статья 5.15 Нарушение правообладателями земельных участков порядка использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд, а также строительства подземных сооружений

Нарушение собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков установленного Правительством Ленинградской области порядка использования для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, а также строительства подземных сооружений, если эти действия не образуют составов уголовно наказуемых деяний, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, либо не содержат составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и должностных лиц – от сорока тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от девятисот тысяч рублей до одного миллиона рублей.»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан с целью установления административной ответственности за нарушение правообладателями земельных участков, расположенных на территории Ленинградской области, порядка использования для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, а также строительства подземных сооружений, установленного Правительством Ленинградской области.

В соответствии со статьей 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности целей.

Порядок использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд, а также строительства подземных сооружений на глубину до пяти метров на территории Ленинградской области (далее также – Порядок использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд) утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 16 апреля 2018 года № 134.

Согласно пункту 11 Порядка использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд надзор за соблюдением собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков требований указанного

порядка осуществляется органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Ленинградской области в отношении участков недр местного значения.

Согласно Положению о Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года № 192, указанный комитет организует и осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Ленинградской области.

Пунктом 12 Порядка установлено, что правообладатели земельных участков несут ответственность за нарушение требований настоящего Порядка в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Однако такая ответственность не установлена ни законодательством Российской Федерации, ни законодательством Ленинградской области (в областном законе от 02 июля 2003 года № 47-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» соответствующие положения отсутствуют), что создает сложности в реализации Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области полномочий по организации и осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Ленинградской области.

В связи с изложенным законопроектом предлагается внести изменения в областной закон Ленинградской области от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), дополнив главу 5 «Административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования» раздела II «Административные правонарушения» новой статьей 5.15, предусматривающей административное наказание за нарушение требований Порядка использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд, а также строительства подземных сооружений на глубину до пяти метров на территории Ленинградской области, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 16 апреля 2018 года № 134, и наделив должностных лиц Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области и подведомственного ему государственного учреждения полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей.

Проектируемая статья 5.15 направлена на предупреждение совершения административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

Санкцией проектируемой статьи предусматривается наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и должностных лиц – от

сорока тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от девятисот тысяч рублей до одного миллиона рублей.

Предложение об установлении максимального размера административных штрафов обусловлено характером административных правонарушений, опосредованно влияющих, в том числе на общественные отношения в сфере защиты права собственности, охраны здоровья, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Предполагается, что размер штрафа должен выполнять роль разумного сдерживающего фактора для соблюдения запретов, установленных законодательством, защиты общественных интересов, прав и свобод человека, а также в должной мере способствовать достижению цели государственного принуждения, заключающейся главным образом в предупреждении совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области в соответствии с пунктом 5 Порядка использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд осуществляется ведение реестра правообладателей земельных участков, направивших уведомление о начале использования земельных участков в целях, предусмотренных указанным порядком.

В соответствии со статьей 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

По информации, полученной из Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, в большинстве случаев, физические лица информируют Комитет о начале добычи подземных вод из водозаборных скважин, пробуренных на принадлежащих или арендованных ими земельных участках.

Уведомления о начале добычи песка, супеси, песчано-гравийной смеси направляются в Комитет в минимальном количестве случаев начала добычи.

Неконтролируемое бурение скважины, например, на территории садоводческого некоммерческого товарищества может затронуть центральное водоснабжение близлежащих населенных пунктов из-за нарушения баланса подземных вод и загрязнения водоносных горизонтов.

Неконтролируемая добыча песка, в том числе при строительстве лесной дороги может привести к серьезным экологическим и юридическим последствиям, таким как, например, разрушение береговых линий, деградация почв, изменение гидрологического режима, уничтожение естественных экосистем, опасность оползней и обвалов, негативное влияние на биоразнообразие, исчезновение редких видов растений и животных.

Учитывая изложенное, вопрос учета использования гражданами и организациями в границах своих земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд, а также контроля

соблюдения порядка такого использования, профилактики нарушения указанного порядка, представляется достаточно актуальным.

Кроме того, законопроектом предлагается внести дополнительные изменения в статью 1.9 областного закона № 47-оз в части, касающейся осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Согласно действующей редакции абзацев восьмого и девятого части второй указанной статьи областного закона № 47-оз протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, уполномочены составлять должностные лица Управления ветеринарии Ленинградской области (исполнительного органа Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными), а также должностные лица Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области (исполнительного органа Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными в отношении животных на особо охраняемых природных территориях регионального значения).

В основу указанных норм статьи 1.9 областного закона № 47-оз было положено постановление Правительства Ленинградской области от 23 января 2017 года № 17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области», которое в настоящее время признано утратившим силу.

Между тем в соответствии с пунктом 1.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительства Ленинградской области от 30 апреля 2025 года № 421, единственным исполнительным органом Ленинградской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, является Управление ветеринарии Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.М. Гардашников

М.В. Коломыцев

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

4. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

5. Постановление Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года № 192 «О Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области».

6. Постановление Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2012 года № 284 «Об утверждении Положения об Управлении ветеринарии Ленинградской области и внесении изменений в Положение о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года № 208».

7. Постановление Правительства Ленинградской области от 28 сентября 2021 года № 621 «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре), региональном государственном геологическом контроле (надзоре) и региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области».

8. Постановление Правительства Ленинградской области от 30 апреля 2025 года № 421 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области».

9. Постановление Правительства Ленинградской области от 16 апреля 2018 года № 134 «Об утверждении Порядка использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд, а также строительства подземных сооружений на глубину до пяти метров на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

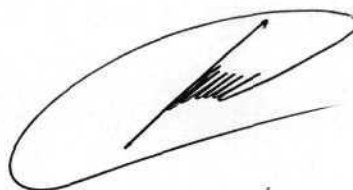
 А.М. Гардашников

 М.В. Коломытцев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.М. Гардашников

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

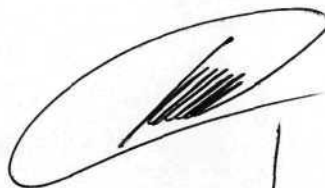


М.В. Коломыцев

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской
области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.М. Гардашников

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.М. Гардашников

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

М.В. Коломыцев