



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

06.10.2025 № 008-8000/2023-0-3

На № _____ от _____

С.М.Бибенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 7 ОКТ 2025

№ 6312-1/25-06-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" на 4 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 1¹ дополнить абзацем следующего содержания:

«Реализация права граждан, указанных в части 1 настоящей статьи, на внеочередное получение на территории Ленинградской области земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с настоящим областным законом осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных статьей 1² настоящего областного закона.»;

2) дополнить статьей 1² следующего содержания:

«Статья 1² Особенности реализации гражданами, указанными в части 1 статьи 1¹ настоящего областного закона, права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке

1. Граждане, указанные в пунктах 1, 2, 2², а в случае их гибели - члены их семей, а также в пункте 4 части 1 статьи 1¹ настоящего областного закона, получившие земельный сертификат, обращаются с заявлением о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке в орган местного самоуправления Ленинградской области, уполномоченный на предоставление земельного участка, на территории которого гражданин (погибший гражданин) имеет (имел) место жительства (место пребывания) либо в орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий отдельные полномочия субъекта Российской Федерации - Ленинградской области в сфере земельных отношений (далее - уполномоченный орган) (при наличии предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, указанным в части 1 статьи 1¹ настоящего областного закона, земельных участков, находящихся в государственной собственности Ленинградской области), расположенных в границах муниципального образования Ленинградской области, на территории которого гражданин (погибший гражданин) зарегистрирован (был зарегистрирован) по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по

месту пребывания, либо в любой орган местного самоуправления Ленинградской области, уполномоченный на предоставление земельных участков, за исключением органов местного самоуправления Ленинградской области, уполномоченных на предоставление земельных участков, расположенных на территориях, включенных в перечень, предусмотренный частью 3 настоящей статьи.

Граждане, указанные в пункте 2¹ части 1 статьи 1¹ настоящего областного закона, а в случае их гибели - члены их семей, получившие земельный сертификат, обращаются с заявлением о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке в любой орган местного самоуправления Ленинградской области, уполномоченный на предоставление земельного участка, за исключением органов местного самоуправления Ленинградской области, уполномоченных на предоставление земельных участков, расположенных на территориях, включенных в перечень, предусмотренный частью 3 настоящей статьи, либо в уполномоченный орган (при наличии предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, указанным в части 1 статьи 1¹ настоящего областного закона, земельных участков, находящихся в государственной собственности Ленинградской области).

2. Граждане, указанные в пунктах 1, 2, 2² части 1 статьи 1¹ настоящего областного закона, а в случае их гибели - члены их семей, а также в пункте 4 части 1 статьи 1¹ настоящего областного закона, в целях внеочередного получения на территории Ленинградской области земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с настоящим областным законом, вправе самостоятельно образовать земельный участок из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации, в границах муниципального образования Ленинградской области, на территории которого гражданин (погибший гражданин) имеет (имел) место жительства (место пребывания).

Граждане, указанные в пункте 2¹ части 1 статьи 1¹ настоящего областного закона, а в случае их гибели - члены их семей, в целях внеочередного получения на территории Ленинградской области земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с настоящим областным законом, вправе самостоятельно образовать земельный участок из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации, на территориях любых муниципальных образований Ленинградской области, за исключением территорий, указанных в части 3 настоящей статьи.

3. Перечень территорий, на которых самостоятельное образование земельного участка в целях предоставления в собственность бесплатно во внеочередном порядке гражданами, указанными в части 1 статьи 1¹ настоящего областного закона, не осуществляется:

№ п/п	Наименование муниципального образования Ленинградской области	Территория
1.	Волосовский муниципальный район: Волосовское городское поселение	г. Волосово

2.	Всеволожский муниципальный район:	вся
3.	Выборгский муниципальный район: Советское городское поселение	г.п. Советский, п. Соколинское
4.	Гатчинский муниципальный округ	г. Гатчина, г. Коммунар
5.	Кингисеппский муниципальный район: Вистинское сельское поселение Ивангородское городское поселение Кингисеппское городское поселение Куземкинское сельское поселение Усть-Лужское сельское поселение	вся вся вся вся вся
6.	Киришский муниципальный район: Глажевское сельское поселение Кусинское сельское поселение	д. Мемино, д. Кусино
7.	Кировский муниципальный район: Кировское городское поселение Мгинское городское поселение Назиевское городское поселение Отраденское городское поселение Павловское городское поселение Приладожское городское поселение Путиловское сельское поселение Синявинское городское поселение Суховское сельское поселение Шлиссельбургское городское поселение Шумское сельское поселение	г. Кировск, пос. Молодцово г.п. Мга, д. Сологубовка, д. Пухолово, п. Старая Малукса, п. Новая Малукса, д. Войтолово г.п. Назия, д. Карловка, д. Никольские, д. Лукинское, д. Васильково г. Отрадное г.п. Павлово г.п. Приладожский, д. Назия д. Нижняя Шальдиха, с. Путилово, д. Петровщина г.п. Синявино д. Кобона, д. Лаврово, д. Леднево вся с. Шум, п.ст. Войбокало
8.	Ломоносовский муниципальный район: Аннинское городское поселение Большеижорское городское поселение Виллозское городское поселение Лаголовское сельское поселение Низинское сельское поселение Русско-Высоцкое сельское поселение	вся вся вся вся вся вся
9.	Лужский муниципальный район: Толмачевское городское поселение	вся
10.	Приозерский муниципальный район: Запорожское сельское поселение Кузнечнинское городское поселение Мичуринское сельское поселение Петровское сельское поселение	вся вся вся вся

	Приозерское городское поселение Раздольевское сельское поселение Сосновское сельское поселение	вся вся вся
11.	Тихвинский муниципальный район: Тихвинское городское поселение	г. Тихвин
12.	Тосненский муниципальный район: Тосненское городское поселение Шапкинское сельское поселение Фёдоровское городское поселение	г. Тосно, д. Шапки, д. Надино г.п. Фёдоровское, д. Глинка, д. Аннолово, д. Ладога

».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков на территории Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, областной закон № 105-оз) разработан в целях совершенствования областного законодательства в сфере земельных отношений, в частности в сфере бесплатного предоставления земельных участков в соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз).

Во исполнение положений распоряжения Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Распоряжение № 174-рп) областной закон № 105-оз был дополнен новой статьей 1¹, предусматривающей льготные категории граждан, наделенные правом на внеочередное предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

В целях реализации своего права таким гражданам уполномоченным органом муниципального района, муниципального округа или городского округа выдается земельный сертификат, предоставляющий право обратиться в любой уполномоченный на распоряжение земельными участками орган местного самоуправления Ленинградской области за предоставлением земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке на всей территории Ленинградской области по своему усмотрению.

При этом в целях исполнения рекомендации, содержащейся в Распоряжении № 174-рп, в том числе касающейся учета места жительства (места пребывания) участников специальной военной операции (далее – СВО), в действующей редакции областного закона № 105-оз в отношении отдельных категорий граждан отсутствует связь с местом жительства гражданина и членов его семьи в случае его гибели на территории Ленинградской области, т.е. отсутствует «привязка» к постоянному или временному проживанию на территории Ленинградской области, в частности, граждан, заключивших с 1 октября 2024 года контракт на основании приказа по личному составу о приеме на военную службу по контракту, изданного начальником пункта отбора на военную службу по контракту по Ленинградской области или военным комиссаром Ленинградской области и членов семей таких погибших граждан.

Кроме того, для отнесения граждан, заключивших контракт с 1 июня 2023 года по 30 сентября 2024 года, к льготной категории граждан, является достаточным факт временной регистрации таких граждан на территории Ленинградской области.

Анализ практики реализации положений областного закона № 105-оз свидетельствует об имеющихся проблемах в обеспечении льготных категорий граждан бесплатными земельными участками на территории Ленинградской области, поскольку установление в областном законодательстве категорий граждан, «без привязки» к постоянному проживанию на территории Ленинградской области, а также отсутствие принципа «оседлости» в отношении граждан, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, привело к случаям массовой временной (постоянной) регистрации на территории Ленинградской области участников СВО, заключивших контракты на территориях других субъектов РФ в разные периоды времени проведения СВО, как правило, жителей Санкт-Петербурга, и их последующему обращению в органы местного самоуправления Ленинградской области за предоставлением земельного сертификата, а в дальнейшем и земельного участка во внеочередном порядке, что негативно сказывается на динамике обеспечения земельными участками именно жителей Ленинградской области, относящихся к иным льготным категориям граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей.

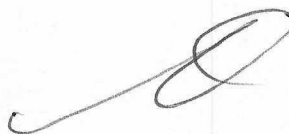
В связи с многочисленными обращениями органов местного самоуправления Ленинградской области, в первую очередь граничащих с Санкт-Петербургом, по вопросу массового поступления заявлений участников СВО и членами их семей, не являющихся жителями данных муниципальных образований о реализации земельного сертификата на территории данных муниципальных образований, в которых существует острый дефицит свободных для предоставления земельных участков, в целях установления наиболее справедливого принципа бесплатного предоставления земельных участков, защиты интересов иных льготных категорий населения, проживающего на данной территории, законопроектом предлагается предусмотреть особенности реализации гражданами, указанными в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке, закрепив перечень территорий, на которых самостоятельное образование земельного участка в целях предоставления в собственность бесплатно во внеочередном порядке гражданами, указанными в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, осуществляться не будет, за исключением граждан и членов семьи погибших граждан имеющих (имевших) место жительства (место пребывания) на данных территориях, дополнив областной закон новой статье 2².

Кроме того, проектируемой статьей 2² регламентируется порядок обращения граждан, предусмотренных частью 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, в уполномоченные на предоставление земельных участков органы

местного самоуправления и либо в орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий отдельные полномочия субъекта Российской Федерации - Ленинградской области в сфере земельных отношений (далее – уполномоченный орган) (при наличии предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, указанным в части 1 статьи 1¹ настоящего областного закона, земельных участков, находящихся в государственной собственности Ленинградской области) в зависимости от отнесения их к той либо иной льготной категории граждан.

С учетом изложенного, законопроект направлен на совершенствование порядка бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан на территории Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
3. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».
4. Распоряжение Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей».
5. Областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2016 № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452 «Об утверждении формы земельного сертификата, Порядка предоставления земельного сертификата и Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом Ленинградской области от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным
категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской
области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов, но потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452 «Об утверждении формы земельного сертификата, Порядка предоставления земельного сертификата и Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом Ленинградской области от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



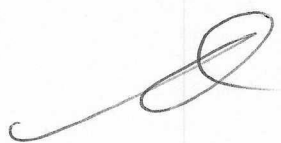
М.Р. Тоноян

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» не потребуются разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян