



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 8 ОКТ 2025

№ 6344-1/25-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский проспект, д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Приложения:

1. Проект областного закона "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 6 л.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 2 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории

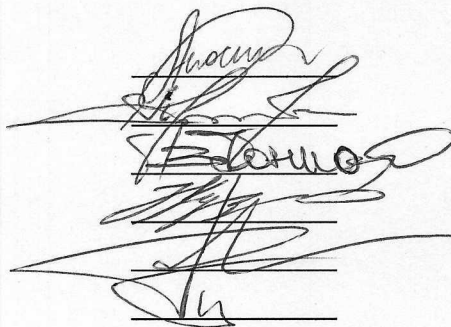
Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 1 л.;

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 1 л.;

5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях", на 1 л.;

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 1 л.

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
И.К. Апостоловский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области

«___» _____ 202_ года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и статьей 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 31.07.2025) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" регулирует отношения, связанные с установлением дополнительных ограничений в части выкладки и демонстрации в местах розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

- 1) безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) - безалкогольные напитки специального назначения - тонизирующие, в том числе энергетические, с объемной долей сухих веществ не менее 10 процентов, содержащие тонизирующие вещества (компоненты) в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных и кофейных экстрактов, содержание кофеина в которых обусловлено исключительно использованием чая или кофе в качестве растительного сырья;
- 2) выкладка безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) - размещение безалкогольных тонизирующих напитков в месте осуществления розничной торговли, открытом для обзора покупателей, в том числе на прикассовых и иных стеллажах, полках, витринах, холодильном оборудовании, за исключением случаев, когда такие напитки размещены в изолированных помещениях, не предназначенных для свободного доступа покупателей;
- 3) демонстрация безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) - показ безалкогольных тонизирующих напитков покупателям в месте осуществления розничной торговли любым способом, в том числе с использованием образцов, муляжей, фотографий или иным способом, позволяющим ознакомиться с товаром до его оплаты, за исключением случаев доведения информации до покупателей способами, предусмотренными частью 4 статьи 3 настоящего областного закона;
- 4) место осуществления розничной торговли - здание, строение, сооружение, помещение, их части, используемые для осуществления розничной торговли, в том числе торговые объекты стационарной торговой сети, имеющие торговый зал, и торговые объекты стационарной торговой сети, не имеющие торгового зала;
- 5) розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) дистанционным способом - продажа безалкогольных

тонирующих напитков (в том числе энергетических) по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, содержащимся в каталогах, буклетах либо представленным на фотоснимках или с использованием средств связи, а также иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора.

Статья 3. Ограничения розничной продажи безалкогольных тонирующих напитков

1. На территории Ленинградской области запрещаются выкладка и демонстрация безалкогольных тонирующих напитков (в том числе энергетических) в месте осуществления розничной торговли, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

2. Под выкладкой безалкогольных тонирующих напитков (в том числе энергетических) понимается любое размещение указанной продукции в месте осуществления розничной торговли, открытом для обзора покупателей, в том числе:

- а) размещение на прикассовых стеллажах, полках, витринах, островных конструкциях и в иных точках торгового зала;
- б) размещение в холодильном оборудовании, имеющем прозрачные дверцы или иные элементы, позволяющие произвести визуальный осмотр товара;
- в) размещение в любых других местах торгового зала, доступных для обзора и непосредственного доступа покупателей.

3. Под демонстрацией безалкогольных тонирующих напитков (в том числе энергетических) понимается любой показ указанной продукции покупателям в месте осуществления розничной торговли, включая:

- а) использование образцов, муляжей, макетов упаковки;
- б) демонстрацию с использованием фотографий, изображений, видеоряда;
- в) любые другие способы показа товара, позволяющие произвести визуальное ознакомление с ним до момента оплаты.

4. Информация о безалкогольных тонизирующих напитках (в том числе энергетических), предлагаемых для розничной продажи, доводится до сведения покупателей исключительно посредством:

- а) прейскурантов, размещенных в месте осуществления розничной торговли;
- б) каталогов, предоставляемых покупателю по его требованию;
- в) ценников установленного образца;
- г) иным способом, не позволяющим произвести непосредственный осмотр и ознакомление с товаром до момента его оплаты.

5. Положения частей 1-4 настоящей статьи не распространяются на торговые объекты, предназначенные исключительно для розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) дистанционным способом, при условии, что в таких торговых объектах полностью отсутствует возможность непосредственного ознакомления покупателей с безалкогольными тонизирующими напитками до момента их оплаты.

6. Продавец обязан обеспечить соблюдение требований, установленных настоящей статьей, путем:

- а) организации торгового процесса таким образом, чтобы исключалась любая возможность визуального контакта покупателей с безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) до момента их оплаты;
- б) размещения безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в специально оборудованных помещениях или местах, не доступных для обзора покупателей;
- в) обучения персонала правилам работы с безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) в соответствии с требованиями настоящего областного закона.

7. Хранение безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в месте осуществления розничной торговли допускается исключительно в закрытых для обзора покупателей помещениях, шкафах, закрытых стеллажах или иных местах, исключающих возможность визуального контакта с продукцией.

8. В случае возникновения технической невозможности соблюдения требований настоящей статьи в связи с особенностями технологического процесса, продавец обязан принять все необходимые меры для минимизации визуального контакта покупателей с безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими), в том числе путем использования непрозрачных перегородок, штор, ширм или иных средств, ограничивающих обзор продукции.

Статья 4. О внесении изменения в Областной закон "Об административных правонарушениях"

Внести в Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" (с последующими изменениями) изменение, изложив статью 3.5 в следующей редакции:

"Статья 3.5. Нарушение ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции, ограничений розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков, ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

1. Нарушение установленных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.

2. Осуществление розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.

3. Нарушение установленных ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе запретов на их выкладку и демонстрацию в месте осуществления розничной торговли, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей."

Статья 5. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона "Об ограничениях розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон
"Об административных правонарушениях"

Разработка настоящего законопроекта обусловлена необходимостью реализации комплексных мер, направленных на охрану здоровья населения, от негативных последствий бесконтрольного потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В последнее десятилетие наблюдается устойчивая и тревожная тенденция чрезмерного потребления данной продукции, что представляет серьезную угрозу для здоровья населения региона. Особую озабоченность вызывает стремительное распространение потребления энергетических напитков среди несовершеннолетних, чей организм наиболее подвержен негативному воздействию высоких доз кофеина, таурина и других стимулирующих веществ. В этой части федеральным законодательством уже установлены запреты продажи указанной продукции несовершеннолетним (Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации").

При этом указанный федеральный закон не предусматривает никаких ограничений продажи данной продукции взрослому населению, в отличие, например, от схожих нормативных актов, устанавливающих ограничения в продаже алкогольной продукции. По оценкам BusinesStat, за 2020-2024 гг продажи энергетических напитков в России увеличились в 2,2 раза: с 626 до 1 357 млн л., что свидетельствует о высоком спросе на данную категорию товаров. Но высокая "потребность" в продукте не предполагает его автоматической "полезности".

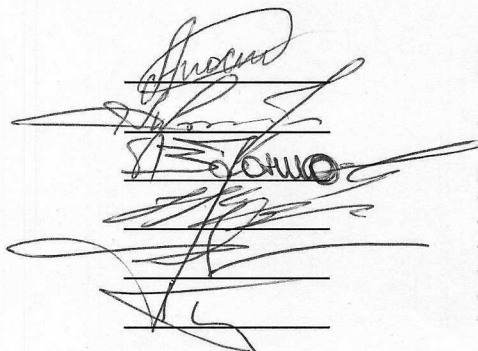
Согласно многим медицинским исследованиям, регулярное потребление тонизирующих напитков приводит к системным нарушениям в работе сердечно-сосудистой системы, проявляющимся в виде артериальной гипертензии, тахикардии и нарушений сердечного ритма. Неврологические последствия включают повышенную тревожность,

нарушения сна, а в долгосрочной перспективе - формирование устойчивой зависимости. При этом существующая нормативная база не обеспечивает надлежащей защиты от бесконтрольного распространения данной продукции, что способствует формированию моделей чрезмерного потребления среди населения благодаря агрессивному маркетингу, повсеместной открытой выкладке в торговых объектах и систематическому использованию тонизирующих напитков для преодоления усталости и повышения работоспособности без учета негативных последствий для здоровья. Сложившаяся ситуация требует принятия эффективных законодательных мер, направленных на защиту здоровья населения, ограничение доступности тонизирующих напитков и формирование ответственного отношения к их потреблению среди всех категорий населения.

Законопроектом предлагается установить запрет на открытую выкладку и демонстрацию безалкогольных тонизирующих напитков в местах осуществления розничной торговли, а также вводится административная ответственность за нарушение установленных ограничений.

Реализация законопроекта позволит создать дополнительные механизмы защиты здоровья граждан Ленинградской области от негативных последствий чрезмерного потребления тонизирующих напитков. Ожидается снижение потребления тонизирующих напитков на 25-30%, уменьшение числа случаев острых сердечно-сосудистых заболеваний среди, формирование культуры ответственного потребления тонизирующих напитков и улучшение показателей по заболеваниям в долгосрочной перспективе.

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области

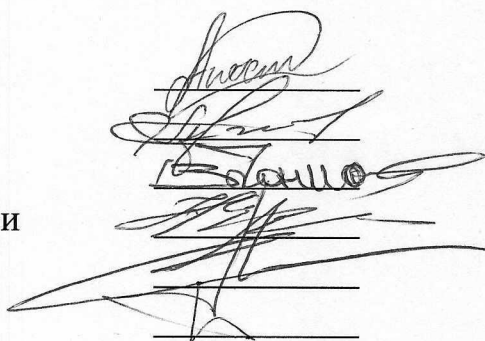


И.К. Апостолевский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

**Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона
к проекту областного закона "Об ограничениях розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон
"Об административных правонарушениях"**

Проект областного закона Ленинградской области "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" не предусматривает дополнительные расходы, покрываемые за счет областного бюджета.

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области

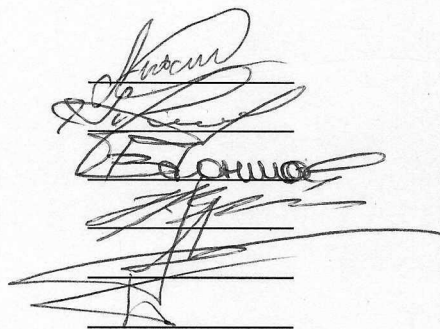


И.К. Апостолевский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

**Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие
которых необходимо для реализации областного закона "Об
ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих
напитков на территории Ленинградской области и о внесении
изменений в областной закон "Об административных
правонарушениях"**

Принятие областного закона "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области

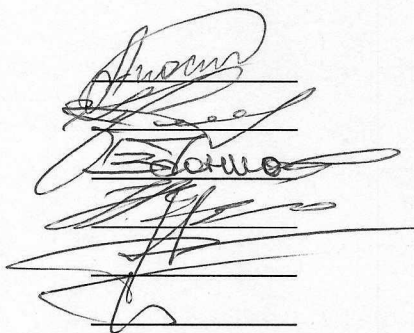
A collection of handwritten signatures in black ink, written over several horizontal lines. The signatures are stylized and vary in length and complexity.

И.К. Апостоловский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных
тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о
внесении изменений в областной закон "Об административных
правонарушениях"**

Принятие областного закона "Об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" потребует внесение изменений или дополнения нормативных правовых актов, действующих на территории Ленинградской области, в частности внесение изменений в Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях"

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области

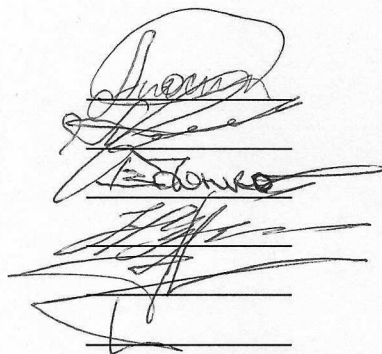


И.К. Апостолевский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирувания областного закона "Об ограничениях розничной
продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон
"Об административных правонарушениях"**

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2025)(с изм. и доп., вступ. в силу с 06.09.2025);
- 3) Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации";
- 4) Областной закон Ленинградской области от 12.05.2015 № 45-оз (ред. от 15.11.2024) "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" (принят ЗС ЛО 29.04.2015);
- 5) Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз (ред. от 08.07.2025) "Об административных правонарушениях" (принят ЗС ЛО 24.06.2003).

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области



И.К. Апостоловский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон