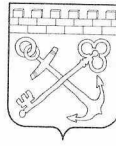


12 НОЯ 2025

№ 7254-1/25-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

РЫТОВ Дмитрий Вячеславович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в порядке законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 3 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона "О внесении изменения в статью 4 областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов

Проект вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Д.В. Рытов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон

"О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления
в Ленинградской области"

Статья 1

Внести в областной закон от 16 февраля 2024 года № 10-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в преамбуле слова "от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" заменить словами "от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

2) в части 2 статьи 2:

а) в пункте 1 слова "местного значения" заменить словами "непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения";

б) в пункте 6 слова "представительных органов местного самоуправления" заменить словами "представительных органов муниципального образования";

3) в части 2 статьи 3 слова "орган исполнительной власти" заменить словами "исполнительный орган";

4) в статье 4:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в сельском

населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, может назначаться староста сельского населенного пункта.

Староста сельского населенного пункта назначается советом депутатов муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению собрания граждан сельского населенного пункта из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, граждан Российской Федерации, достигших на день представления собранием граждан восемнадцатилетнего возраста и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, с учетом требований и ограничений, установленных статьей 51 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Порядок назначения и проведения собрания граждан в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также досрочного прекращения его полномочий устанавливается решением совета депутатов муниципального образования с учетом требований статьи 48 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Уставом муниципального образования и(или) решением совета депутатов муниципального образования может быть установлено, что при решении вопросов о выдвижении кандидатуры старосты сельского населенного пункта и о досрочном прекращении его полномочий в собрании граждан могут принимать участие граждане Российской Федерации, проживающие на территории данного сельского населенного пункта и обладающие активным избирательным правом, а также граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения собрания граждан восемнадцатилетнего возраста и имеющие в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта.

Староста сельского населенного пункта исполняет свои полномочия на безвозмездной основе.

Администрацией муниципального образования может осуществляться возмещение затрат, связанных с исполнением старостой сельского населенного пункта полномочий, в порядке и размере, установленных решением совета депутатов муниципального образования.";

б) в части 2 слова "частью 6 статьи 27¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" заменить словами "частью 8 статьи

51 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

5) в статье 5:

а) в части 7:

в пункте 1 слова "муниципальную должность, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, или должность муниципальной службы" исключить;

дополнить пунктом следующего содержания:

"4) имеющее статус иностранного агента";

б) пункт 8 части 13 признать утратившим силу;

в) часть 14 изложить в следующей редакции:

"14. В случае если членом общественного совета является староста сельского населенного пункта, на территории которого осуществляет деятельность общественный совет, его полномочия как члена общественного совета, помимо оснований, предусмотренных пунктами 1 - 7 и 9 части 13 настоящей статьи, прекращаются досрочно при истечении срока полномочий старосты, по решению представительного органа муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению собрания граждан сельского населенного пункта, и в случаях, установленных пунктами 2, 6, 7 и 9 части 1 статьи 30 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

г) в части 17 слова "пунктами 1-3, 8 части 13, частью 14" заменить словами "частями 13 и 14".

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

2. Старосты сельских населенных пунктов, избранные на сходах, продолжают осуществлять свои полномочия до истечения срока, на который они были назначены.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона

"О внесении изменений в областной закон

"О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области"

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" (далее – проект областного закона) разработан в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), вступившим в силу (за исключением отдельных положений) с 19 июня 2025 года.

В соответствии Федеральным законом № 33-ФЗ большинство положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) утратило силу, в том числе глава 5 "Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления", в частности, статьи 25¹ (Сход граждан), 26¹ (Инициативные проекты), 27 (Территориальное общественное самоуправление), 27¹ (Староста сельского населенного пункта), 29 (Собрание граждан), 33 (Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении).

Прежнее правовое регулирование Федерального закона № 131-ФЗ нашло отражение в соответствующих статьях Федерального закона № 33-ФЗ частично и с некоторыми особенностями.

В частности, в соответствии с нормами статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ обновилось понятие "местное самоуправление", под ним понимается признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Существенно скорректирован порядок назначения старосты сельского населенного пункта (далее – староста). В соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона № 33-ФЗ староста назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению собрания граждан сельского населенного пункта (ранее в Федеральном законе № 131-ФЗ – по представлению схода граждан).

В целях приведения областного закона от 16 февраля 2024 года № 10-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в

Ленинградской области" (далее – областной закон № 10-оз) в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ проектом областного закона предлагается:

заменить в отсылочных нормах ссылки на Федеральный закон № 131-ФЗ ссылками на Федеральный закон № 33-ФЗ;

содержание статьи 4 привести в соответствие с нормами статей 48 и 51 Федерального закона № 33-ФЗ в части:

уточнения порядка избрания старосты (на собрании граждан);

установления порядка назначения и проведения собрания граждан только решением совета депутатов муниципального образования – в соответствии с частью 5 статьи 48 Федерального закона № 33-ФЗ такой порядок наряду с указанным Федеральным законом определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования (устав муниципального образования исключается);

приведения абзаца четвертого части 1 в соответствии с частью 9 статьи 48 Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которой в собрании граждан по вопросам выдвижения кандидатуры старосты, досрочного прекращения полномочий старосты могут принять участие граждане Российской Федерации, проживающие на территории данного сельского населенного пункта и обладающие активным избирательным правом, а также граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения собрания граждан восемнадцатилетнего возраста и имеющие в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, в случае, если это установлено муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

в статье 5 областного закона № 10-оз требования к кандидатуре для избрания в состав общественного совета синхронизировать с требованиями к старосте, установленными частью 5 статьи 51 Федерального закона № 33-ФЗ, которой закреплено в числе прочего, что старостой сельского населенного пункта не может быть назначено лицо, замещающее государственную должность, должность государственной службы (ранее – "замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, или должность муниципальной службы"), а также лицо, имеющее статус иностранного агента;

исключить из перечня оснований прекращения полномочий члена общественного совета, утвержденного частью 13 статьи 5, пункт 8, содержание которого воспроизведено из утратившей силу статьи 32 Федерального закона № 131-ФЗ (основания для прекращения полномочий главы муниципального образования);

определить, что старосты сельских населенных пунктов, избранные на сходах, продолжают осуществлять свои полномочия до истечения срока, на который они были назначены.

Иные изменения носят характер терминологических уточнений или дополнений воспроизведенных из федерального законодательства формулировок.

Порядок избрания общественных советов (иная форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления, установленная областным законом № 10-оз в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 131-ФЗ) не меняется.

Законопроект не требует оценки регулирующего воздействия.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

"О внесении изменений в областной закон

"О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления
в Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон
"О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления
в Ленинградской области" не потребует дополнительного расходования
средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О внесении изменений в областной закон
"О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления
в Ленинградской области"

Сферу правового регулирования областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" составляют:

1. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".
2. Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".
3. Областной закон от 16 февраля 2024 года № 10-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области".
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399 "Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области".
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 6 августа 2020 года № 552 "О проведении ежегодного конкурса "Инициативный гражданин Ленинградской области".

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



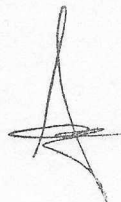
Д.В. Рытов

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" потребует внесения изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399 "Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области".

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона

"О внесении изменений в областной закон

"О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления
в Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон
"О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления
в Ленинградской области" не потребует дополнительной разработки и
принятия нормативных правовых актов Ленинградской области, необходимых
для реализации положений настоящего областного закона.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов