**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

10.11.2026 № 008-1360/2019-0-3

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия
11 НОЯ 2026
№ 7266-1/26-0-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области" на 6 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Настоящий областной закон принят в соответствии с частями 2, 3, 8 статьи 19, частями 17, 20 статьи 22, частью 1 статьи 26 и статьей 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Статья 1. **Главы муниципальных образований Ленинградской области**

1. Глава городского округа, глава муниципального округа, глава муниципального района Ленинградской области (далее – глава муниципального образования) избирается советом депутатов муниципального образования из числа кандидатов, представленных Губернатором Ленинградской области.

2. Уставом Сосновоборского городского округа Ленинградской области может быть предусмотрено, что глава муниципального образования возглавляет администрацию муниципального образования.

Статья 2. **Порядок предварительного рассмотрения Губернатором Ленинградской области и представления совету депутатов муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования.**

1. Предложения о кандидатурах на должность главы муниципального образования вправе вносить Губернатору Ленинградской области субъекты права внесения предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования, указанные в части 2 настоящей статьи, в течение семи календарных дней со дня размещения информации о начале приема указанных предложений на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.lenobl.ru).

2. Субъектами права внесения предложений Губернатору Ленинградской области о кандидатурах на должность главы муниципального образования являются:

политические партии, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации допущены к распределению депутатских мандатов;

политические партии, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в действующем на день внесения Губернатору Ленинградской области указанных предложений созыве Законодательного собрания Ленинградской области;

Ассоциация «Совет муниципальных образований Ленинградской области»;

Общественная палата Ленинградской области;

Ассоциация «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления».

3. Субъекты права внесения предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования вправе вносить Губернатору Ленинградской области не более одной кандидатуры.

4. Порядок внесения субъектами права внесения предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования для предварительного рассмотрения Губернатором Ленинградской области указанных предложений устанавливается правовым актом Губернатора Ленинградской области.

5. Предварительное рассмотрение Губернатором Ленинградской области предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования осуществляется в течение двенадцати рабочих дней с даты окончания срока внесения Губернатору Ленинградской области предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования, указанного в части 1 настоящей статьи.

6. По результатам рассмотрения предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования издается правовой акт Губернатора Ленинградской области, содержащий информацию не менее чем о двух кандидатах, представляемых совету депутатов муниципального образования для проведения голосования по избранию главы муниципального образования.

7. Правовой акт Губернатора Ленинградской области, указанный в части 6 настоящей статьи, направляется в совет депутатов соответствующего муниципального образования в течение трех рабочих дней с даты его издания.

Статья 3. **Порядок формирования совета депутатов муниципального района**

1. Совет депутатов муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов советов депутатов указанных поселений, избираемых советами депутатов поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения нормой представительства, в порядке, определенном уставом муниципального района и настоящим областным

законом, за исключением случая, предусмотренного частью 6 настоящей статьи.

2. Совет депутатов поселения избирает из своего состава депутатов в совет депутатов муниципального района открытым голосованием.

В случае досрочного прекращения полномочий депутата совета депутатов поселения, избранного в состав совета депутатов муниципального района, решение об избрании депутата в совет депутатов муниципального района принимается советом депутатов поселения на ближайшем заседании в соответствии с настоящим областным законом.

3. Кандидаты из числа депутатов совета депутатов поселения в совет депутатов муниципального района выдвигаются на заседании совета депутатов поселения депутатами, группами депутатов (фракциями) совета депутатов поселения, а также в порядке самовыдвижения.

4. Голосование проводится по каждой выдвинутой кандидатуре в совет депутатов муниципального района, за исключением лиц, взявших самоотвод. Самоотвод принимается без голосования.

5. Избранным в совет депутатов муниципального района считается кандидат, набравший большинство голосов от установленной численности депутатов совета депутатов поселения.

В случае если кандидаты набрали равное количество голосов, в соответствии с уставом поселения избранным в совет депутатов муниципального района считается тот кандидат, за которого проголосовал председательствующий на заседании совета депутатов поселения.

6. В случае досрочного прекращения полномочий главы поселения, входящего в состав совета депутатов муниципального района, в отношении которого принят областной закон, устанавливающий территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ, совет депутатов данного поселения к числу депутатов, избранных им в соответствии с установленной уставом муниципального района нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района, в состав которого входит это поселение, одного депутата в порядке, предусмотренном частями 2-5 настоящей статьи.

Статья 4. **Участие совета депутатов муниципального образования в формировании администрации муниципального образования**

1. Уставом муниципального образования может быть предусмотрено право совета депутатов муниципального образования принимать участие в формировании администрации соответствующего муниципального образования путем согласования назначения на должности первых заместителей главы администрации, заместителей главы администрации, глав территориальных управлений администрации.

2. Порядок участия совета депутатов муниципального образования в формировании администрации муниципального образования определяется уставом муниципального образования с учетом положений настоящего областного закона.

Представление о согласовании кандидатур для назначения на должности, указанные в части 1 настоящей статьи (далее – представление), вносится главой муниципального образования, возглавляющим администрацию муниципального образования либо главой администрации муниципального образования в совет депутатов муниципального образования.

К представлению прилагаются документы, предусмотренные уставом муниципального образования и(или) иным нормативным правовым актом совета депутатов, содержащие сведения о кандидатуре для назначения на соответствующую должность.

Вопрос о согласовании представленных кандидатур для назначения на должности, указанные в части 1 настоящей статьи, рассматривается советом депутатов муниципального образования в течение тридцати календарных дней с даты внесения представления в совет депутатов муниципального образования.

Порядок обсуждения кандидатур, представленных на согласование для назначения на должности, указанные в части 1 настоящей статьи, определяется уставом муниципального образования и(или) иным нормативным правовым актом совета депутатов.

Решение о согласовании представленных кандидатур для назначения на должности, указанные в части 1 настоящей статьи, принимается советом депутатов муниципального образования большинством голосов от установленной численности депутатов совета депутатов муниципального образования.

В случае принятия советом депутатов муниципального образования решения об отклонении кандидатур для назначения на должности, указанные в части 1 настоящей статьи, глава муниципального образования, возглавляющий администрацию либо глава администрации муниципального образования представляет на согласование те же и (или) иные кандидатуры для рассмотрения на следующем заседании совета депутатов муниципального образования.

Одни и те же кандидатуры для назначения на должности, указанные в части 1 настоящей статьи, не могут быть представлены на согласование более двух раз.

Статья 5. **Критерии формирования территориальных органов администрации муниципального образования.**

В целях наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, в структуре администрации

городского округа, муниципального округа или муниципального района могут быть сформированы территориальные органы администрации муниципального образования при одновременном соблюдении следующих критериев:

1) пешеходная доступность до территориального органа местной администрации городского округа, муниципального округа или муниципального района и обратно в течение рабочего дня для жителей населенных пунктов, на территории которых данный территориальный орган осуществляет полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

2) осуществление территориальным органом администрации городского округа, муниципального округа или муниципального района полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения на территории одного или нескольких населенных пунктов, входящих в состав городского округа, муниципального округа или муниципального района.

Статья 6. **Гарантии депутатам совета депутатов муниципального образования, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе**

За депутатом совета депутатов муниципального образования, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, сохраняется место работы (должность) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Статья 7. **Заключительные положения**

1. Действие части 1 статьи 1 настоящего областного закона не распространяется на правоотношения, связанные с избранием глав муниципальных образований вновь образованных муниципальных образований Ленинградской области.

2. Признать утратившими силу:

областной закон от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

областной закон от 6 июня 2016 года № 38-оз «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

областной закон от 9 апреля 2019 года № 15-оз «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

областной закон от 23 октября 2020 года № 99-оз «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

областной закон от 13 мая 2021 года № 62-оз «О внесении изменений в статью 4 областного закона "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

областной закон от 10 октября 2022 года № 109-оз «О внесении изменений в статью 2 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

областной закон от 14 марта 2025 года № 20-оз «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области».

Статья 8. **Вступление в силу настоящего областного закона**

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона
«Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Проект областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан в соответствии с частями 2, 3, 8 статьи 19, частями 17, 20 статьи 22, частью 1 статьи 26 и статьей 91 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), согласно которым законом субъекта Российской Федерации устанавливаются:

1) порядок избрания глав муниципальных образований;

2) порядок предварительного рассмотрения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования;

3) критерии формирования в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации;

4) право представительного органа муниципального образования принимать участие в формировании местной администрации;

5) гарантии депутатам совета депутатов муниципального образования, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе;

6) положения, регламентирующие порядок формирования представительных органов муниципальных районов, которые будут действовать до окончания проведения реформы местного самоуправления на территории Ленинградской области.

Предлагаемый законопроектом порядок избрания глав муниципальных образований предусматривает, что главы муниципальных образований будут избираться представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Указанный способ избрания глав муниципальных образований основан на принципе единства системы публичной власти, согласно которому глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

Порядок предварительного рассмотрения Губернатором Ленинградской области устанавливает процедуру внесения кандидатур на должность главы муниципального образования, определяет субъектов права внесения данных кандидатур на рассмотрение Губернатору Ленинградской области, срок рассмотрения кандидатур и порядок оформления результатов рассмотрения Губернатором Ленинградской области указанных кандидатур.

Предлагаемые законопроектом критерии формирования в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации позволяют

сформировать указанные органы на основе существующих администраций поселений и соответствуют норме части 17 статьи 22 Федерального закона № 33-ФЗ.

Нормы в части права представительного органа муниципального образования принимать участие в формировании местной администрации и гарантии депутатам совета депутатов муниципального образования, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, в законопроект переносятся в редакции, установленной в настоящее время в областном законе от 11.02.2015 № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области».

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области, в связи с чем не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области М.А. Григорьева

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования

Сферу правового регулирования законопроекта составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;
3. Устав Ленинградской области.

Председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области М.А. Григорьева

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области М.А. Григорьева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» потребует разработки правового акта Губернатора Ленинградской области, устанавливающего порядок внесения субъектами права внесения предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования для предварительного рассмотрения Губернатором Ленинградской области.

Председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области М.А. Григорьева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

В результате реализации областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области не потребуется.

Председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области М.А. Григорьева