Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия
12 НОЯ 2026
№ 7304-1/26-2-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменения в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 3 л.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Я. Лебедев

И.Н. Рихтиков

А.А. Белонучкин

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.Я. Лебедев
И.Н. Рихтиков
А.А. Белонучкин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«__» _____ 2026 года

Статья 1

Внести в часть 6 статьи 47 областного закона от 1 августа 2006 года № 77-оз «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменения, изложив части 6 в новой редакции:

«6. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в составе общеобластного списка кандидатов, коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии, в составе общеобластного списка кандидатов которой этот депутат был избран, либо коллегиальный постоянно действующий руководящий орган ее регионального отделения, в составе общеобластного списка кандидатов которого этот депутат был избран, вправе предложить для замещения вакантного депутатского мандата кандидатуру зарегистрированного кандидата из того же списка кандидатов. Кандидатура может быть предложена из числа кандидатов, включенных в ту же территориальную группу кандидатов (в общеобластную часть списка кандидатов), в которую был включен депутат, чьи полномочия прекращены досрочно, при этом должна быть соблюдена очередность расположения зарегистрированных кандидатов в указанной группе. В случае, если в соответствующей территориальной группе кандидатов (в общеобластной части списка кандидатов) не осталось зарегистрированных кандидатов или остались только зарегистрированные кандидаты, письменно сообщившие соответственно в коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии (ее регионального отделения) о своем отказе от замещения этого вакантного депутатского мандата, указанный орган политической партии (ее регионального отделения) вправе предложить кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из территориальной

группы кандидатов, которая по результатам голосования получила наибольший процент (долю числа) голосов избирателей, поданных за территориальную группу кандидатов, от общего числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании на соответствующей территории, при этом должна быть соблюдена очередность расположения зарегистрированных кандидатов в указанной группе.

Коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии либо коллегиальный постоянно действующий руководящий орган ее регионального отделения вправе отступить от установленной абзацем первым настоящей части очередности предложения кандидатуры для замещения вакантного депутатского мандата с учетом обстоятельств, возникших (открывшихся) в период после голосования на выборах, которые могли повлиять на принятие политической партией или ее региональным отделением решения о выдвижении конкретного лица в качестве кандидата в депутаты в составе выдвинутого им общеобластного списка кандидатов. В этом случае решение коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии либо коллегиального постоянно действующего руководящего органа ее регионального отделения о предложении кандидатуры для замещения вакантного депутатского мандата должно содержать указание на конкретные обстоятельства, послужившие основанием для отступления от установленной очередности.

Кандидатура зарегистрированного кандидата для замещения в соответствии с настоящей частью вакантного депутатского мандата может быть предложена в течение 14 дней со дня принятия Законодательным собранием решения о досрочном прекращении полномочий депутата. Предложение кандидатуры осуществляется в порядке, предусмотренном уставом политической партии. Избирательная комиссия Ленинградской области передает вакантный депутатский мандат зарегистрированному кандидату, предложенному коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии, ее регионального отделения.

Если в течение 14 дней со дня принятия Законодательным собранием решения о досрочном прекращении полномочий депутата политическая партия (ее региональное отделение) не воспользуется своим правом по предложению кандидатуры другого зарегистрированного кандидата, Избирательная комиссия Ленинградской области передает вакантный депутатский мандат другому зарегистрированному кандидату из того же общеобластного списка кандидатов, что и депутат, чьи полномочия были прекращены досрочно. При этом депутатский мандат передается первому в порядке очередности зарегистрированному кандидату из числа зарегистрированных кандидатов, не получивших депутатских мандатов и включенных в ту же территориальную группу (общеобластную часть списка), что и депутат, чьи полномочия были прекращены досрочно. Если в указанной территориальной группе кандидатов (общеобластной части списка) отсутствуют зарегистрированные кандидаты, к которым может

перейти оказавшийся вакантным депутатский мандат, он переходит к первому в порядке очередности кандидату, включенному в территориальную группу кандидатов, за которую подано наибольшее число голосов избирателей и к зарегистрированным кандидатам которой не переходил депутатский мандат.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – проект) разработан с учетом Постановлений Конституционного суда от 16 декабря 2014 года № 33-П, от 19 декабря 2013 года № 28-П, Определений Конституционного суда от 6 марта 2013 года № 324-О, от 6 июня 2016 года № 1233-О, а также в целях уточнения положений областного закона.

Согласно статье 71 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в составе списка кандидатов, передача вакантного мандата осуществляется организующей выборы избирательной комиссией в порядке, предусмотренном законом (пункт 14).

Законом может быть предусмотрено, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в составе списка кандидатов, коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии, в составе списка кандидатов которой этот депутат был избран, либо (соответственно уровню выборов) коллегиальный постоянно действующий руководящий орган ее регионального отделения или иного структурного подразделения (если это предусмотрено уставом политической партии), в составе списка кандидатов которого этот депутат был избран, вправе предложить для замещения вакантного депутатского мандата кандидатуру зарегистрированного кандидата из того же списка кандидатов (пункт 15).

Кандидатура зарегистрированного кандидата для замещения вакантного депутатского мандата может быть предложена в течение 14 дней со дня принятия соответствующим законодательным (представительным) органом государственной власти решения о досрочном прекращении полномочий депутата. Предложение кандидатуры осуществляется в порядке, предусмотренном уставом политической партии. Соответствующая избирательная комиссия передает вакантный депутатский мандат зарегистрированному кандидату, предложенному коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения (пункт 16).

Правовой механизм реализации замещения вакантного депутатского мандата неоднократно являлся предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, в решениях которого указывалось, что при распределении вакантных мандатов, имеющихся в связи с досрочным прекращением полномочий депутатов, должна быть учтена очередность расположения зарегистрированных кандидатов в списке кандидатов.

Вместе с тем Конституционный Суд Российской Федерации констатировал, что исходя из необходимости обеспечения баланса прав и законных интересов политической партии, прав граждан, зарегистрированных кандидатами в составе выдвинутого политической партией списка, и избирателей, учету подлежат обстоятельства, возникшие (открывшиеся) в период после выборов, которые могли повлиять на принятие политической партией решения о выдвижении конкретного лица в качестве кандидата в депутаты в составе выдвинутого ею списка кандидатов.

Принимая решение по кандидатуре для передачи вакантного депутатского мандата, коллегиальный руководящий орган политической партии не может действовать произвольно и вправе отступить от очередности расположения зарегистрированных кандидатов в списке кандидатов только в связи с обстоятельствами объективного характера, такими как степень участия зарегистрированного кандидата в деятельности политической партии в период после выборов, соблюдение им устава партии и т.п. (постановления от 16 декабря 2014 года № 33-П, от 19 декабря 2013 года № 28-П, определения от 6 марта 2013 года № 324-О, от 6 июня 2016 года № 1233-О, Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 29.03.2023 № 80-ИКАД23-1-А4).

В Областном законе от 1 августа 2006 года № 77-оз «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – Областной закон № 77-оз) устанавливается аналогичный порядок распределения вакантных депутатских мандатов, имеющихся в связи с досрочным прекращением полномочий депутатов, как в Федеральном законе № 67-ФЗ.

В связи свыше изложенным, законопроектом предлагается дополнить указанные положения Областного закона № 77-оз следующим абзацем:

коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии либо коллегиальный постоянно действующий руководящий орган ее регионального отделения вправе отступить от установленной абзацем первым настоящей части очередности предложения кандидатуры для замещения вакантного депутатского мандата с учетом обстоятельств, возникших (открывшихся) в период после голосования на выборах, которые могли повлиять на принятие политической партией или ее региональным отделением решения о выдвижении конкретного лица в качестве кандидата в депутаты в составе выдвинутого им общеобластного списка кандидатов. В этом случае решение коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии либо коллегиального постоянно действующего руководящего органа ее регионального отделения о предложении кандидатуры для замещения вакантного депутатского мандата должно содержать указание на конкретные обстоятельства, послужившие основанием для отступления от установленной очередности.

Политическая партия, список кандидатов которой был допущен к распределению депутатских мандатов, сохраняет связь с избирателями и

после завершения избирательного процесса и формирования выборного органа – Законодательного собрания Ленинградской области, и, будучи ответственной перед избирателями за выполнение своей предвыборной программы, имеет правомерный интерес в том, чтобы в случае досрочного прекращения полномочий депутата предложить для замещения вакантного депутатского мандата такую кандидатуру, которая, по ее мнению, способна наиболее успешно представлять ее фракцию в парламенте.

Исходя из необходимости обеспечения баланса между правами и законными интересами политической партии, граждан, зарегистрированных кандидатами в составе списка кандидатов, выдвинутого политической партией, и избирателей, законопроектом предлагается закрепить право политической партии при распределении вакантных депутатских мандатов, имеющихся в связи с досрочным прекращением полномочий депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, отступить от очередности расположения зарегистрированных кандидатов в списке кандидатов с учетом обстоятельств, возникших (открывшихся) в период после выборов, которые могли повлиять на принятие политической партией решения о выдвижении конкретного лица в качестве кандидата в депутаты в составе выдвинутого ею списка кандидатов, притом что такое решение должно содержать указание на конкретные обстоятельства, в связи с которыми коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии либо коллегиальный постоянно действующий руководящий орган ее регионального отделения отступил от очередности расположения зарегистрированных кандидатов в списке кандидатов, что может быть проверено по существу в судебном порядке.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Я. Лебедев

И.Н. Рихтиков

А.А. Белонучкин

Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменения в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2. Областной закон от 01 августа 2006 года № 77-оз «О выборах депутатов Законодательского собрания Ленинградской области».

3. Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 16 декабря 2014 г. № 33-П «По делу о проверке конституционности ряда положений пунктов 17 и 18 статьи 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и частей 3 и 4 статьи 89 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.В. Гончарова».

4. Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 28-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца второго пункта 5 статьи 53 Уставного закона Красноярского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края» в связи с жалобой гражданина В.А. Худоренко».

5. Определение Конституционного суда Российской Федерации от 06 марта 2013 г. № 324-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности положений частей 1 и 2 статьи 89 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

6. Определение Конституционного суда Российской Федерации от 06 июня 2016 г. № 1233-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Аронова Владимира Ильича на нарушение его конституционных прав пунктом 15 статьи 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пунктом 10 статьи 91 Закона Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Я. Лебедев

И.Н. Рихтиков

А.А. Белонучкин

Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения
в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного
собрания Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Я. Лебедев

И.Н. Рихтиков

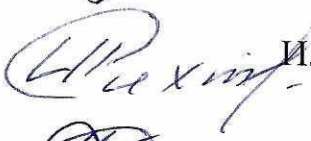
А.А. Белонучкин

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области» не потребуется разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области


А.Я. Лебедев


И.Н. Рихтиков


А.А. Белонучкин

Финансово-экономическое обоснование принятия областного закона «О внесении изменения в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 47 областного закона «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Я. Лебедев

И.Н. Рихтиков

А.А. Белонучкин