

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

05.05.2026 № 008-616/2026

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 6 МАЙ 2026

№ 2944-1/26-06-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" и областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" и областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А. Дрозденко

Тонян М.Р.
539 41 21

017134

Вносится Губернатором
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 1:

а) пункт 5 дополнить словами «не менее трех лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с настоящим областным законом»;

б) в пункте 5¹ после слов «Ленинградской области» дополнить словами «не менее трех лет»;

2) в статье 1¹:

а) в части 1:

пункт 2 дополнить словами «не менее трех лет на дату заключения контракта»;

пункт 2² дополнить словами «не менее трех лет на дату заключения контракта (призыва на военную службу по мобилизации)»;

в пункте 4 после слов «Ленинградской области» дополнить словами «не менее трех лет»;

б) в части 3 слова «получивших земельный сертификат,» исключить, после слов «членами их семей» дополнить словами «, получивших земельный сертификат»;

3) в части 3 статьи 1²:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) Выборгский муниципальный район: вся территория»;

пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) Тосненский муниципальный район:

Председатель Леноблкомимущества



М.Р. Тоноян

Тельмановское городское поселение – вся территория;
Тосненское городское поселение - город Тосно;
Фёдоровское городское поселение - деревня Аннолово, деревня Глинка,
деревня Ладога, городской поселок Фёдоровское;
Шапкинское сельское поселение - деревня Надино, поселок Шапки.»;

4) часть 7 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«7. Извещение о постановке гражданина на учет с указанием номера очередности или извещение об отказе в постановке на учет направляется гражданину не позднее 5 рабочих дней со дня принятия такого решения в зависимости от выбранного заявителем способа получения – в электронном виде посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или на бумажном носителе в Многофункциональном центре предоставления государственных или муниципальных услуг».

Статья 2

Внести в областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 3 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации»;

2) часть 7 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«7. Извещение о постановке гражданина на учет с указанием номера очередности или извещение об отказе в постановке на учет направляется гражданину не позднее 5 рабочих дней со дня принятия такого решения в зависимости от выбранного заявителем способа получения – в электронном виде посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или на бумажном носителе в Многофункциональном центре предоставления государственных или муниципальных услуг».

Статья 3

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

2. Граждане, указанные в пунктах 5 и 5¹ части 1 статьи 1 областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области», постоянно проживающие (проживавшие) на территории Ленинградской области менее трех лет до дня постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, принятые на учет до

Председатель Леноблкомимущества

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes that form a stylized representation of the name M.P. Tonoyan.

М.Р. Тоноян

вступления в силу настоящего областного закона, с учета не снимаются до момента предоставления земельного участка.

3. Право граждан, указанных в части 1 статьи 1¹ областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области», на внеочередное получение земельного участка в собственность бесплатно либо на предоставление меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты, получивших земельный сертификат до вступления в силу настоящего областного закона, сохраняется.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Председатель Леноблкомимущества



М.Р. Тоноян

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ

областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с действующим, а также в целях совершенствования бесплатного предоставления земельных участков льготным категориям граждан на территории Ленинградской области, в том числе по результатам анализа практики правоприменения положений областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) и областного закона от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз).

1. Федеральным законом от 20.03.2025 № 35-ФЗ статья 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) дополнена пунктом 3, согласно которому при предоставлении земельного участка в собственность бесплатно гражданину положения об однократном предоставлении гражданам земельных участков не применяются, если земельный участок, ранее предоставленный гражданину в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, не может использоваться в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Право собственности гражданина на принадлежащий ему земельный участок, использование которого в соответствии с его целевым назначением и

Председатель Леноблкомимущества



М.Р. Тоноян

разрешенным использованием вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера невозможно, сохраняется. Гражданин вправе отказаться от права собственности на такой земельный участок в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным, законопроектом предлагается внести изменение в часть 7 статьи 1 областного закона № 75-оз, предусматривающее исключения из применения принципа однократности бесплатного предоставления земельного участка, в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 39.19 ЗК РФ.

2. Анализ практики реализации положений областного закона № 105-оз свидетельствует об имеющихся проблемах в обеспечении льготных категорий граждан бесплатными земельными участками на территории Ленинградской области, поскольку установление в областном законодательстве категорий граждан, «без привязки» к постоянному проживанию на территории Ленинградской области, а также отсутствие принципа «оседлости» в отношении граждан, предусмотренных пунктами 5 и 5¹ части 1 статьи 1, а также в отношении отдельных категорий, указанных в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, привело к случаям массовой временной (постоянной) регистрации на территории Ленинградской области ветеранов боевых действий (далее – ВБД) и участников специальной военной операции (далее – СВО), заключивших контракты на территориях других субъектов Российской Федерации в разные периоды времени проведения СВО, как правило, жителей Санкт-Петербурга, и их последующему обращению в органы местного самоуправления Ленинградской области в целях постановки на учет, как ВБД, либо за предоставлением земельного сертификата, а в дальнейшем и земельного участка в первоочередном (внеочередном) порядке, что негативно сказывается на динамике обеспечения земельными участками именно жителей Ленинградской области, являющихся ВБД и участниками СВО, а также относящихся к иным льготным категориям граждан, в том числе гражданам, имеющим трех и более детей.

В связи с многочисленными обращениями органов местного самоуправления Ленинградской области, в первую очередь, граничащих с Санкт-Петербургом, по вопросу массового оформления гражданами иных субъектов Российской Федерации, являющихся ВБД и участниками СВО, постоянной регистрации на территории Ленинградской области, и дальнейшей подачи заявлений о постановке на учет либо предоставлении земельного сертификата, законопроектом предлагается установить требование о проживании ВБД и отдельных участников СВО на территории Ленинградской области не менее трех лет до момента подачи соответствующих заявлений, а также закрепить в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, в отношении отдельных категорий граждан,

Председатель Леноблкомимущества



М.Р. Тоноян

обязательное условие, в части проживания на территории Ленинградской области на дату заключения контракта (призыва на военную службу по мобилизации), в целях установления наиболее справедливого принципа бесплатного предоставления земельных участков, защиты интересов иных льготных категорий населения, проживающего на данной территории.

В связи с чем, соответствующие изменения вносятся в пункты 5 и 5¹ части 1 статьи 1, пункты 2, 2², 4 части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз.

3. В целях исключения возникшей у правоприменителей неопределенности, законопроектом вносятся соответствующие изменения в часть 3 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, закрепляющие возможность реализации права на внеочередное предоставление земельного участка либо на предоставление единовременной денежной выплаты на основании заявлений граждан, указанных в пунктах 1, 2, 2¹ и 2² части 1 настоящей статьи, и заявлений членов семьи погибших граждан, являющихся именно владельцами земельного сертификата.

4. Статьей 1² областного закона № 105-оз предусмотрены особенности реализации гражданами, указанными в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке, в соответствии с которыми определен перечень территорий, на которых самостоятельное образование земельного участка в целях предоставления в собственность бесплатно во внеочередном порядке гражданами, указанными в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, осуществляться не будет, за исключением граждан и членов семьи погибших граждан имеющих (имевших) место жительства (место пребывания) на данных территориях.

В связи с обращениями администраций «Выборгский муниципальный район» Ленинградской области и «Тосненский муниципальный район» Ленинградской области данный перечень дополняется всей территорией Выборгского муниципального района и Тельмановского городского поселения Тосненского муниципального района, в связи с чем соответствующие изменения вносятся в часть 3 указанной выше статьи.

5. В соответствии с положениями Стратегии цифровой трансформации государственного управления до 2030 года, в целях оптимизации процедур информирования граждан законопроектом предлагается внести изменения в пункт 7 статьи 4 областного закона № 105-оз и пункт 7 статьи 5 областного закона № 75-оз, предусматривающие возможность извещения гражданина о постановке на учет с указанием номера очередности или об отказе в постановке на учет в электронном виде посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или на бумажном носителе в Многофункциональном центре предоставления государственных или муниципальных услуг не позднее 5 рабочих дней со дня принятия такого решения в зависимости от выбранного заявителем способа получения.

Председатель Леноблкомимущества



М.Р. Тоноян

Данное изменение позволит заменить действующую норму о направлении извещения заказным письмом с уведомлением о вручении на вариативный способ получения информации, соответствующий современным цифровым практикам и предпочтениям граждан.

С учетом изложенного, законопроект направлен на совершенствование порядка бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, и отдельным категориям граждан на территории Ленинградской области, и будет способствовать установлению наиболее справедливого принципа бесплатного предоставления земельных участков на территории Ленинградской области и максимальной защите интересов граждан, являющихся жителями Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
3. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».
4. Распоряжение Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей».
5. Областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».
6. Областной закон от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2016 № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 526 «Об утверждении перечня документов и порядка их представления для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области, для граждан, имеющих трех и более детей, и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 234 «О предоставлении меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области».

Председатель Леноблкомимущества

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'Т' followed by a surname 'оноян' written in a cursive script.

М.Р. Тоноян

10. Постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452 «Об утверждении формы земельного сертификата, Порядка предоставления земельного сертификата и Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом Ленинградской области от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов, но потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2016 № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом




М.Р. Тоноян

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян