

22 ДЕК 2025

№ 8456-1/25-060
Председателю

Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бебенину

19.12.2025 № 008-9945/2025-0-1

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Прозденко

Андреев Е.Л.
539 41 90

016116

Ленинградская область

Областной закон

О внесении изменений в областной закон «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 8 июля 2025 года № 92-оз «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области» следующие изменения:

1) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Лица, имеющие право на льготы

Право на льготы имеют:

физические лица, постоянно проживающие не менее года на территории Ленинградской области в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях или садовых домах, признанных в установленном законом порядке жилыми домами, оборудованных приборами учета электрической энергии, плата за электроснабжение которых подлежит расчету с применением льготного тарифа, не имеющие задолженности за услуги по электроснабжению указанных жилых помещений и садовых домов, чей объем потребления электрической энергии (мощности) в расчетном периоде находится во втором диапазоне объемов потребления электрической энергии (мощности) и не превышает его верхнего порогового значения;

товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы, либо управляющие организации, признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, не имеющие задолженности за услуги по электроснабжению, чей объем потребления электрической энергии (мощности) в расчетном периоде находится в границах значений, превышающих произведение количества жилых домов/помещений и верхнего порогового значения первого диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности) и не превышающих произведение количества жилых домов/помещений и верхнего порогового значения второго диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности), приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг по электроснабжению физическим лицам, имеющим право на льготы в соответствии с настоящим областным законом;

садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, не имеющие задолженности за услуги по электроснабжению, чей объем потребления электрической энергии (мощности) в расчетном периоде находится в границах



значений, превышающих произведение количества садовых домов и верхнего порогового значения первого диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности) и не превышающих произведение количества садовых домов и верхнего порогового значения второго диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности), приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг по электроснабжению физическим лицам, имеющим право на льготы в соответствии с настоящим областным законом.»;

2) статью 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Порядок и условия расчета размера платы за электрическую энергию с применением льготных тарифов устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.».

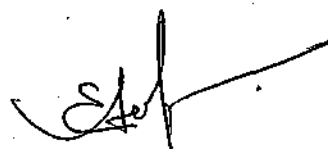
3) в статье 7 слова «31 декабря 2025 года» заменить словами «31 декабря 2026 года».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2025 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко



**Обоснование необходимости принятия
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О льготных
тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области» (далее – Проект областного закона) разработан по поручению Губернатора Ленинградской области в связи с необходимостью продления срока действия областного закона от 08.07.2025 № 92-оз «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон), прекращающего свое действие с 01.01.2026, а также уточнения категорий потребителей электрической энергии, имеющих право на применение льготных тарифов в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области (далее – льготные тарифы).

1. О внесении изменений в статью 3 Областного закона

Областной закон принят в соответствии с абзацем 4 пункта 5 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктом 34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования), в соответствии с которыми основания для применения льготных тарифов на электрическую энергию (мощность), а также лица, имеющие право на получение таких льгот, устанавливаются законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, установление оснований для применения льготных тарифов на электрическую энергию (мощность), и определение лиц, имеющих право на получение льгот при расчете платы за электрическую энергию, относится к компетенции субъектов Российской Федерации.

В целях уточнения потребителей электрической энергии, имеющих право на применение льготных тарифов, Проект областного закона предусматривает внесение в статью 3 Областного закона, согласно которым право на льготы имеют:

физические лица, постоянно проживающие не менее года на территории Ленинградской области в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях или садовых домах, признанных в установленном законом порядке жилыми домами, оборудованных приборами учета электрической энергии, плата за электроснабжение которых подлежит расчету с применением льготного тарифа, не имеющие задолженности за услуги по электроснабжению указанных жилых помещений и садовых домов, чей объем потребления электрической энергии (мощности) в расчетном периоде находится во втором диапазоне объемов потребления электрической энергии (мощности) и не превышает его верхнего порогового значения;

товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы, либо управляющие организации, признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, не имеющие задолженности за услуги по электроснабжению, чей объем потребления электрической энергии (мощности) в расчетном периоде находится в границах значений, превышающих произведение количества жилых домов/помещений и верхнего порогового значения первого

диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности) и не превышающих произведение количества жилых домов/помещений и верхнего порогового значения второго диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности), приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг по электроснабжению физическим лицам, имеющим право на льготы в соответствии с настоящим областным законом;

садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, не имеющие задолженности за услуги по электроснабжению, чей объем потребления электрической энергии (мощности) в расчетном периоде находится в границах значений, превышающих произведение количества садовых домов и верхнего порогового значения первого диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности) и не превышающих произведение количества садовых домов и верхнего порогового значения второго диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности), приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг по электроснабжению физическим лицам, имеющим право на льготы в соответствии с настоящим областным законом.

Указанные изменения обеспечат предоставление льгот только потребителям электрической энергии, соблюдающим условия договоров по энергоснабжению об оплате потребленной электрической энергии.

Изменения также предусматривают применение положений, содержащихся в пункте 71 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, определяющих основания применения тарифов на электрическую энергию (мощность) для второго диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности) при расчете платы за электроэнергию, потребляемую садоводческими или огородческими некоммерческими товариществами.

При уточнении потребителей электрической энергии, имеющих право на применение льготных тарифов, указанные положения по аналогии применены к товариществам собственников жилья, жилищно-строительным, жилищным и иным специализированным потребительским кооперативам и управляющим организациям.

2. О внесении изменений в статью 4 Областного закона

Проектом областного закона также предусмотрено, что порядок и условия расчета размера платы за электрическую энергию с применением льготных тарифов устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.

Указанный нормативный правовой акт принят Правительством Ленинградской области в форме постановления 29.08.2025 № 752 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области гарантирующим поставщикам электрической энергии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги по электроснабжению, оказываемые потребителям электрической энергии льготной категории на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной

инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», Порядка и условий расчета размера платы за электрическую энергию с применением льготных тарифов» (далее – Постановление №752).

Основанием для принятия Постановления № 752 до внесения соответствующих изменений в Областной закон, являются положения, предусмотренные частью 6 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», наделяющие органы государственной власти субъекта Российской Федерации правом принимать нормативно-правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, по вопросам, решение которых в соответствии с частью 1 указанной статьи, отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации, к которым в частности относятся полномочия по установлению тарифов, подлежащих государственному регулированию.

Внесение предлагаемых изменений направлено на установление в Областном законе положений, информирующих субъектов регулируемых отношений об органе государственной власти Ленинградской области, определяющем порядок подтверждения оснований применения льготных тарифов при расчете платы за электрическую энергию (мощность) и перечень необходимых для такого подтверждения документов.

3. О необходимости продления Областного закона путем внесения изменений в статью 7 Областного закона

Областной закон предусматривает необходимость установления льготных тарифов в случае, если тарифы на электрическую энергию для второго диапазона объемов потребления электрической энергии на двадцать пять процентов превышают размер тарифов на электрическую энергию, установленных для первого диапазона объемов потребления электрической энергии.

Областной закон также устанавливает лиц, имеющих право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков электрической энергии (далее – гарантирующие поставщики), к числу потребителей которых относится потребитель электрической энергии (мощности) льготной категории.

Тарифы на электрическую энергию для первого диапазона объемов потребления электрической энергии устанавливаются в рамках утвержденных Федеральной антимонопольной службой предельных максимальных и минимальных уровней тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Таким образом, для первого диапазона объемов потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями установлены субсидируемые тарифы. Недополученная электросетевыми компаниями плата за обеспечение населения региона электроэнергией в соответствии с нормами тарифного законодательства в сфере электроснабжения включается в тариф для промышленных, коммерческих и бюджетных потребителей (далее – перекрестное субсидирование).

Снижение дифференцированных тарифов для населения и приравненных к нему категорий потребителей за счет увеличения перекрестного субсидирования в тарифах для прочих потребителей действующим законодательством не предусмотрено.

Частью 1 статьи 157.1 ЖК РФ установлено ограничение, согласно которому не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

На основании статьи 157.1 ЖК РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 утверждены Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации (далее - Основы).

В соответствии с пунктами 58, 59 Основ предельные индексы в муниципальных образованиях не могут превышать индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации, а изменение (прирост) размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации не может превышать индекс по субъекту Российской Федерации.

В целях соблюдения указанных ограничений на территории Ленинградской области для населения устанавливаются льготные тарифы в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в размере ниже экономически обоснованного уровня тарифов в случае, если изменение размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги и платы за коммунальные ресурсы, рассчитанного с учетом экономически обоснованного уровня тарифов, превышает индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Ленинградской области и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Разница между льготными и экономически обоснованными тарифами выплачивается в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в сфере тепло- и водоснабжения.

В соответствии с изменениями, внесенными в пункт 7 Основ постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2024 № 1359 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400», с 1 января 2025 года при расчете предельных индексов не учитывается изменение тарифов на электрическую энергию для второго диапазона объемов потребления электрической энергии.

Согласно действующей редакции пункта 7 Основ, с 1 января 2025 года предельные индексы определяются исходя из объема социальной нормы потребления в случае ее установления или исходя из первого диапазона объемов потребления электрической энергии в случае установления тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей с дифференциацией по объемам потребления электрической энергии.

В связи с этим индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2026 год, утверждаемые Правительством Российской Федерации, будут рассчитаны без учета изменения темпов роста совокупной платы граждан за коммунальные услуги в связи с установлением дифференцированных

тарифов на электрическую энергию по второму диапазону потребления электрической энергии.

Прогнозируемый рост изменения тарифов на электрическую энергию для второго диапазона объемов потребления электрической энергии также не учитывался Минэкономразвития России при подготовке сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и прогноза изменения цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Прогноз изменения цен (тарифов) на электрическую энергию на плановый период 2027 и 2028 годов подготовлен Минэкономразвития с учетом роста тарифов на электрическую энергию только для первого диапазона объемов потребления электрической энергии.

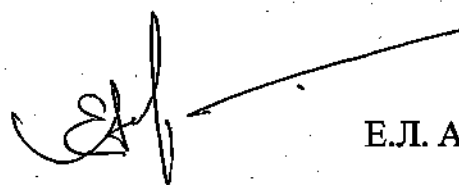
С учетом изложенного, в случае прекращения действия Областного закона расчет стоимости электрической энергии для потребителей, относящихся ко второму диапазону потребления электрической энергии, с 01.01.2026 будет производиться исходя из экономически обоснованных тарифов, утверждаемых ЛенРТК.

Данное обстоятельство приведет к существенному росту расходов на электрическую энергию населения, относящегося ко второму диапазону потребления электрической энергии, ограничение которого на основании абзаца 4 пункта 5 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и пункта 34 Правил регулирования возможно только путем установления льготных тарифов на электрическую энергию для указанной категории на основании областного закона Ленинградской области.

В связи с этим Проект областного закона предусматривает продление действия Областного закона по 31 декабря 2026 года.

На основании подпункта 2 пункта 1.4. Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 13.04.2023 № 253, Проект областного закона не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку регулирует бюджетные отношения.

Председатель комитета по тарифам и
ценовой политике Ленинградской области



Е.Л. Андреев

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Основные положения в данной сфере в данной сфере правового регулирования:

1) Абзац 4 пункта 5 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

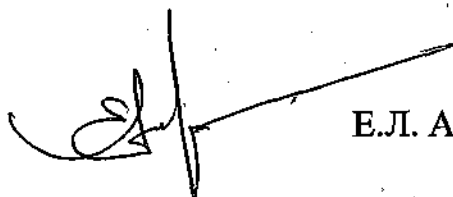
2) Пункт 34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

3) Части 1 и 6 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

4) Областной закон от 08.07.2025 № 92-оз «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области».

5) Постановление Правительства Ленинградской области 29.08.2025 № 752 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области гарантирующим поставщикам электрической энергии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги по электроснабжению, оказываемые потребителям электрической энергии льготной категории на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», Порядка и условий расчета размера платы за электрическую энергию с применением льготных тарифов».

Председатель комитета по тарифам и
ценовой политике Ленинградской области



Е.Л. Андреев

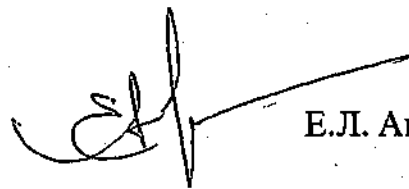
Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области»» потребуется внесение изменений:

- в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Областной закон № 178-оз) в части выделения средств из областного бюджета Ленинградской области в форме субсидий в целях компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков электрической энергии, к числу потребителей которых относится потребители электрической энергии льготной категории, возникающих в связи с установлением льготного тарифа на электрическую энергию, в размере 136 015 370 рублей в 2026 году, или внесения соответствующих изменений в 2026 году в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» после его принятия, если указанные изменения не будут внесены в Областной закон № 178-оз;

- Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области гарантирующим поставщикам электрической энергии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги по электроснабжению, оказываемые потребителям электрической энергии льготной категории на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 29.08.2025 № 752.

Председатель комитета по тарифам и
ценовой политике Ленинградской области

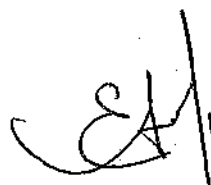


Е.Л. Андреев

**Предложение
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для
реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов.

Председатель комитета по тарифам и
ценовой политике Ленинградской области



Е.Л. Андреев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О льготных
тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области»**

В соответствии с областным законом от 08.07.2025 № 92-оз «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон) льготные тарифы устанавливаются в случае если цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), рассчитанные с учетом экономически обоснованного уровня цен (тарифов) с дифференциацией по объемам потребления электрической энергии и группам (подгруппам) населения для второго диапазона, на двадцать пять процентов превышают размер тарифов на электрическую энергию (мощность) с дифференциацией по объемам потребления электрической энергии для первого диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности).

Тарифы на электрическую энергию для первого диапазона объемов потребления электрической энергии устанавливаются в рамках утвержденных Федеральной антимонопольной службой (далее - ФАС России) предельных максимальных и минимальных уровней тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей (далее - предельные уровни тарифов).

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.10.2025 № 3081-р «О регулируемых ценах (тарифах) и предельных (минимальных и (или) максимальных) уровнях цен на электрическую энергию» предельные уровни тарифов на 2026 год подлежат утверждению в срок до 1 декабря 2025 года, а регулируемые цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) на розничных рынках электрической энергии на территории субъектов Российской Федерации подлежат установлению в соответствии с указанными предельными уровнями тарифов до 31 декабря 2025 года.

До настоящего времени ФАС России не установлены предельные уровни тарифов на 2026 год, в связи с чем, тарифы на электрическую энергию для первого диапазона объемов потребления электрической энергии на 2026 год на территории Ленинградской области не утверждены.

Поскольку размер льготных тарифов зависит от тарифов на электрическую энергию для первого диапазона объемов потребления электрической энергии на 2026 год, которые до настоящего времени не установлены и подлежат утверждению до 31 декабря 2025 года, то рассчитать разницу между экономически обоснованными тарифами на электрическую энергию для второго диапазона объемов потребления электрической энергии и льготными тарифами, подлежащую компенсации гарантирующим поставщикам за счет средств областного бюджета, в случае продления Областного закона, не представляется возможным.

Таким образом, средства областного бюджета на выплату субсидий гарантирующим поставщикам в 2026 году в случае продления срока действия Областного закона необходимо предусмотреть на уровне заложенных средств областного бюджета на выплату субсидий гарантирующим поставщикам на 2025 год в размере 136 015 370 руб.

Председатель комитета по тарифам и
ценовой политике Ленинградской области



Е.Л. Андреев