



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

**ДЕПУТАТ
ПО КАМЕННОГОРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 2**

26 ДЕК 2025

ПЕТРОВ Олег Александрович

№ 8637-1/25-220

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.;
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.А. Петров

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 22 декабря 2017 года № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 5 слова «, подведомственного федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному» заменить словами «федерального органа исполнительной власти, уполномоченного»;

2) в статье 7:

а) в части 1:

в пункте 5 слова «материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению» заменить словами «по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей»;

в пункте 6 слова «военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «опасностях, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время (далее – опасности)»;

в пункте 12 слова «для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» исключить;

в пункте 13 слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «в результате возникновения опасностей»;

в пункте 14 слова «возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов» заменить словами «произошедшими в результате возникновения опасностей»;

в пункте 17 слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «в результате возникновения опасностей»;

б) в части 2 слова «органам исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органам»;

в) в части 3 слова «Органы исполнительной власти» заменить словами «Исполнительные органы»;

3) в статье 8:

а) в пункте 3 слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов», слова «их территориальными органами» заменить словами «территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны»;

б) в пункте 5 слова «органами исполнительной власти» заменить словами «исполнительными органами»;

в) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) вводит в действие планы гражданской обороны и защиты населения Ленинградской области в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.»

4) в статье 14:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Непштатные аварийно-спасательные формирования привлекаются при возникновении опасностей для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории (Губернатора Ленинградской области, главы местной администрации муниципального образования Ленинградской области).»;

б) в части 3 слова «и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» исключить.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О гражданской обороне в Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан в целях приведения областного закона от 22 декабря 2017 года № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее – областной закон № 86-оз) в соответствие со вступающим в силу 20 января 2026 года Федеральным законом от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 240-ФЗ).

Федеральным законом № 240-ФЗ в отдельные положения Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) внесены изменения, в числе прочего уточняющие отдельные понятия, а также полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – субъект РФ) при проведении мероприятий по гражданской обороне.

Федеральным законом № 240-ФЗ, в частности, установлено, что ведение гражданской обороны в отдельных субъектах РФ начинается с момента введения в действие высшими должностными лицами субъектов РФ планов гражданской обороны и защиты населения соответствующих субъектов РФ в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

Также Федеральным законом № 240-ФЗ определено, что порядок финансового обеспечения отдельных мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, а также перечень таких мероприятий устанавливаются Правительством РФ.

Кроме того, Федеральным законом № 240-ФЗ скорректировано понятие «гражданская оборона», в соответствии с которым мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей осуществляются от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, а также понятие «опасности, возникающие в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время» (в федеральном законе определены все виды опасностей и угроз, при возникновении которых проводятся мероприятия по гражданской обороне).

Для сравнения, в действующей редакции Федерального закона № 28-ФЗ гражданская оборона определялась как система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Федеральным законом № 240-ФЗ уточнено содержание полномочия органов государственной власти субъектов РФ по планированию мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

В целях приведения областного закона № 86-оз в соответствие с Федеральным законом № 240-ФЗ законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в отдельные положения указанного областного закона, а именно:

уточнить содержание полномочий Правительства Ленинградской области (пункты 5, 6, 12-14, 17 статьи 7 областного закона № 86-оз) с учетом скорректированных Федеральным законом № 240-ФЗ задач в области гражданской обороны, закрепленных в статье 2 Федерального закона № 28-ФЗ, а также основных понятий в статье 1 указанного Федерального закона, в том числе понятия «гражданская оборона»;

дополнить перечень полномочий Губернатора Ленинградской области (статья 8 областного закона № 86-оз) полномочием по введению в действие планов гражданской обороны и защиты населения Ленинградской области в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

уточнить содержание полномочия Губернатора Ленинградской области по обеспечению согласованного функционирования исполнительных органов Ленинградской области, а также их взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организациями при решении задач и(или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории Ленинградской области (в систему взаимодействия включены территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, при этом территориальные органы федеральных органов исполнительной власти исключаются);

Федеральным законом № 240-ФЗ изменения внесены также в статью 4.1 Федерального закона № 28-ФЗ о координации деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны. Согласно принятым изменениям на региональном уровне обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной осуществляют центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

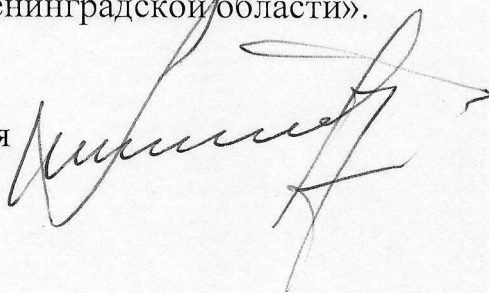
В связи с указанными изменениями, законопроектом предлагается в статье 5 областного закона № 86-оз слова «, подведомственного федеральному органу» заменить словами «федерального органа», а слово «уполномоченному» заменить словом «уполномоченного».

Законопроектом положения статьи 14 областного закона № 86-оз, приводятся в соответствие с частями 4 и 5 статьи 15 Федерального закона № 289-ФЗ (в редакции Федерального закона № 240-ФЗ) в части, касающейся задач, для решения которых привлекаются нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Кроме того, законопроектом предлагается в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым терминология ряда федеральных законов, в том числе Федерального закона № 28-ФЗ, приведена в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», используемый в областном законе № 86-оз термин «орган исполнительной власти Ленинградской области» заменить термином «исполнительный орган Ленинградской области».

Депутат

Законодательного собрания

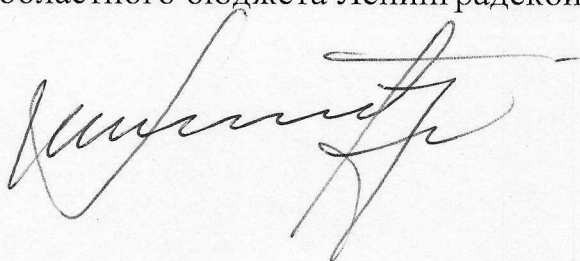


О.А. Петров

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного
закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской
обороне в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении
изменений в областной закон «О гражданской обороне в
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

О.А. Петров

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне в Ленинградской области» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области:

 постановление Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2020 года № 817 «Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

 постановление Правительства Ленинградской области от 7 сентября 2011 года № 283 «Об утверждении Положения о Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области»;

 постановление Правительства Ленинградской области от 6 марта 2017 года № 47 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

 постановление Правительства Ленинградской области от 20 ноября 2017 года № 480 «Об утверждении Положения о комитете по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

 постановление Правительства Ленинградской области от 28 февраля 2011 года № 36 «Об утверждении Положения о комитете по строительству Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области в части Положения о комитете по строительству Ленинградской области»;

 постановление Правительства Ленинградской области от 15 апреля 2016 года № 105 «Об утверждении Положения о Комитете по печати Ленинградской области и признании полностью или частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

 постановление Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 160 «Об утверждении Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС»;

 постановление Правительства Ленинградской области от 2 октября 2012 года № 302 «Об утверждении Положения о комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и признании

утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года № 208 «Об утверждении Положения о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 24 января 2011 года № 9 «О реорганизации комитета по взаимодействию с органами местного самоуправления Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2009 года № 150 и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области в части Положения о комитете по взаимодействию с органами местного самоуправления Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 5 августа 2024 года № 534 «Об утверждении Положения о Комитете цифрового развития Ленинградской области и о признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 462 «Об утверждении Положения о Комитете по здравоохранению Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года № 191 «Об утверждении Положения о Комитете финансов Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2015 года № 474 «Об утверждении Положения об Управлении делами Правительства Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 24 декабря 2020 года № 850 «Об утверждении Положения о комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области»;

распоряжение Правительства Ленинградской области от 02 декабря 2011 года № 709-р «О Государственном казенном учреждении Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 30 июня 2014 года № 275 «Об утверждении Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 21 апреля 2014 года № 144 «Об утверждении Положения о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и о

признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2010 года № 102 «Об утверждении Положения о Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом»;

постановление Правительства Ленинградской области от 28 ноября 2016 года № 450 «Об утверждении Положения о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 9 ноября 2020 года № 726 «О переименовании управления Ленинградской области по транспорту, об утверждении Положения о Комитете Ленинградской области по транспорту и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 15 августа 2008 года № 241 «О комитете по труду и занятости населения Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2012 года № 284 «Об утверждении Положения об Управлении ветеринарии Ленинградской области и внесении изменений в Положение о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года № 208»;

постановление Правительства Ленинградской области от 30 мая 2014 года № 206 «О создании, реконструкции и поддержании в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны Ленинградской области»;

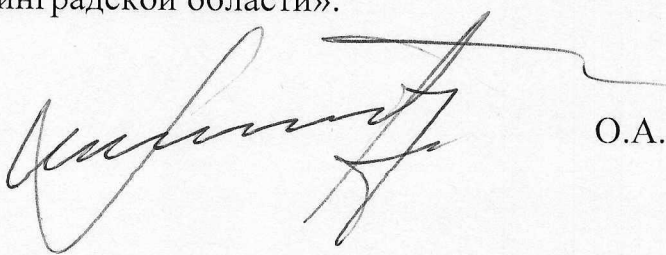
постановление Правительства Ленинградской области от 3 декабря 2007 года № 306 «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 9 июня 2014 года № 226 «Об утверждении Положения о поддержании сил и средств гражданской обороны Ленинградской области в постоянной готовности»;

постановление Правительства Ленинградской области от 4 июня 2014 года № 222 «О планировании мероприятий по гражданской обороне на территории Ленинградской области»;

постановление Губернатора Ленинградской области от 21 декабря 2009 года № 122-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания

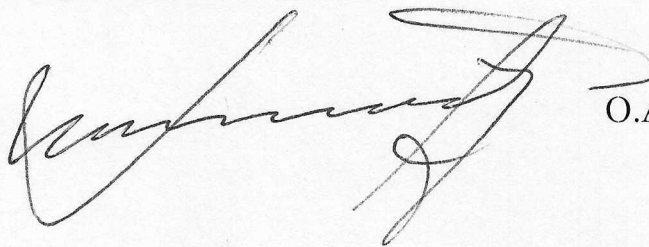


О.А. Петров

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменения в статью 7 областного закона
«О гражданской обороне в Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
2. Федеральный закон от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне»;
3. Областной закон Ленинградской области от 22 декабря 2017 года № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области»;
4. Областной закон Ленинградской области от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
5. Постановление Губернатора Ленинградской области от 21 декабря 2009 года № 122-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ленинградской области»;
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 30 мая 2014 года № 206 «О создании, реконструкции и поддержании в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны Ленинградской области»;
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 3 декабря 2007 года № 306 «О создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Ленинградской области»;
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 9 июня 2014 года № 226 «Об утверждении Положения о поддержании сил и средств гражданской обороны Ленинградской области в постоянной готовности»;
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 4 июня 2014 года № 222 «О планировании мероприятий по гражданской обороне на территории Ленинградской области»;
10. Постановление Губернатора Ленинградской области от 21 декабря 2009 года № 122-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров