



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

23 03.2026 № 22-08-2026

На № _____ от _____

25 MAR 2026
№ 1924-1/26-090

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в статьи 7 и 9 областного закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области».

Приложение: на 8 л.:

1. проект областного закона на 1 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

И.А. Данилов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 7 и 9 областного закона
«Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в областной закон от 21 июня 2013 года № 35-оз «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 7 дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) «осуществление иных полномочий, отнесенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

5) осуществление иных полномочий, отнесенных к компетенции Губернатора Ленинградской области Уставом Ленинградской области и другими областными законами.»;

2) в статье 9:

а) в пункте 7 слово «выдача» заменить словом «предоставление»;

б) пункт 12 после слов «охотничьих билетов» дополнить словами «в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 7 и 9 областного закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 7 и 9 областного закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» (далее – Проект) прокуратурой области разработан в целях приведения областного закона от 21 июня 2013 года № 35-оз «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 35-оз) в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В статье 7 Областного закона № 35-оз установлен исчерпывающий перечень полномочий Губернатора Ленинградской области в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, который включает 4 компетенции. В ходе сравнительного анализа положений Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №209-ФЗ) установлено, что круг полномочий Губернатора области Областным законом № 35-оз составляют полномочия, отнесенные названным Федеральным законом к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (п. 4 ст. 33, п. 2 ст. 33, п. 1 ст. 34).

Однако ч. 5 ст. 34 предписывает, что исключительно высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:

1) утверждает по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти квалификационные требования к руководителю исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия;

2) назначает по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия;

3) утверждает структуру исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочия;

4) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий на основании федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи;

4.1) вправе до утверждения регламентов, указанных в пункте 1 части 4 настоящей статьи, утверждать административные регламенты в сфере переданных полномочий, которые не могут противоречить нормативным правовым актам Российской Федерации, в том числе не могут содержать не предусмотренные такими актами дополнительные требования и ограничения в части реализации прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций, и разрабатываются с учетом требований к регламентам предоставления

федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и исполнения государственных функций;

5) обеспечивает своевременное представление в соответствующие федеральные органы исполнительной власти ежеквартального отчета о расходовании предоставленных субвенций, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам осуществления переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий, а также иных документов и информации, необходимых для осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий.

Перечисленные выше 5 компетенций в Областном законе № 35-оз не отнесены к полномочиям Губернатора Ленинградской области, в тоже время статья 7 данного регионального закона, как указано выше, носит закрытый перечень.

В этой связи следует указанную региональную норму дополнить формулировкой, предполагающей исполнение Губернатором области и иных полномочий, установленных в федеральном законодательстве.

Иное нормативное регулирование дает основания полагать о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного п/п «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, – принятие нормативного акта за пределами компетенции.

Кроме того, с принятием федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» несколько откорректирован п. 7 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 209-ФЗ, который в настоящее время изложен в следующей редакции «предоставление разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации) на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также ведение реестра таких разрешений». Ранее использовалась формулировка «выдача разрешений».

В этой связи нуждается в корректировке п. 7 ст. 9 Областного закона № 35-оз (полномочия уполномоченного органа).

Также следует изложить в точном соответствии с формулировкой федерального законодательства еще одно полномочие уполномоченного органа, предусмотренное п. 12 ст. 9 Областного закона № 35-оз – выдача и аннулирование охотничьих билетов.

В п. 3 ст. 34 Федерального закона № 209-ФЗ такое полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации имеет оговорку «..... в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом

исполнительной власти». Таким образом, указанная выше региональная норма также нуждается в корректировке.

Проект состоит из 2 статей.

Первая статья Проекта сводится к изменениям ст.ст. 7 и 9 Областного закона № 35-оз согласно указанным выше доводам.

Статья 2 Проекта определяет порядок вступления в законную силу предлагаемого к принятию закона. С учетом требований ч. 7 ст. 13 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которой закон субъекта Российской Федерации вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу, предлагается определить, что областной закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательным
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
5. областной закон от 21 июня 2013 года № 35-оз «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательным
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в
статьи 7 и 9 областного закона
«Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»**

С принятием проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 7 и 9 областного закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» внесение изменений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательным
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон «О
внесении изменений в статьи 7 и 9 областного закона
«Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 7 и 9 областного закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательным
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в статьи 7 и 9 областного закона
«Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 7 и 9 областного закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательным
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева