



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

**Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области**

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

23 03.2026 № 22-08-2026

На № _____ от _____

25 MAR, 2026
№ 1925-1/26-09-0

Уважаемый Сергей Михайлович!


В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области».

Приложение: на 10 л.:

1. проект областного закона на 1 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 4 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции


П.А. Данилов

Проект вносит;
и.о. прокурора
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 6 областного закона
«О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих
организаций в Ленинградской области»**

**(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
« ____ » _____ ____ года**

Статья 1

Внести в статью 6 областного закона от 26 июня 2012 года №52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) пункты 1, 9 и 13 признать утратившими силу;
- 2) в пункте 11 слова «в пунктах 1-7, 9 и 10» заменить словами «в пунктах 1-1 – 7, 10, 12 – 15».

Статья 2. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – Проект) прокуратурой области разработан в целях приведения областного закона от 29.06.2012 № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 52-оз) в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В Ленинградской области в развитие положений Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) принят и действует Областной закон № 52-оз. В статье 6 названного областного закона установлено, что органы государственной власти области могут оказывать поддержку, помимо организаций, определенных в статье 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ), социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами отдельных видов деятельности согласно установленному перечню, состоящему из 15 пунктов.

Право субъектов Российской Федерации на расширение перечня видов деятельности для признания некоммерческих организаций социально ориентированными в целях оказания им государственной поддержки закреплено в части 2 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, при этом в ней четко указано, что законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться наряду с предусмотренными данной статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Между тем, в ныне действующей редакции статьи 6 Областного закона №52-оз содержание отдельных пунктов, определяющих рассматриваемые виды деятельности, в их системном толковании с частью 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ не отвечает принципам четкости и ясности нормативного регулирования, что может расцениваться как наличие коррупциогенного фактора, предусмотренного п/п «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

К примеру, пунктом 9 статьи 6 Областного закона № 52-оз предусмотрено, что региональные органы государственной власти могут оказывать поддержку

социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами такого вида деятельности как участие в деятельности по увековечению памяти погибших и пропавших без вести при защите Отечества, по увековечению памяти жертв геноцида советского народа, погибших в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Между тем пункт 13 части 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ органам государственной власти позволяет оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами проведения поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, неизвестных захоронений останков жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и непогребенных останков жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Таким образом, с учетом положений Федерального закона от 21.04.2025 №74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» имеются основания сделать вывод о дублировании в статье 6 Областного закона № 52-оз вида деятельности, предусмотренного в пункте 13 части 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, что, во-первых, само по себе не соотносится с требованием части 2 данной федеральной нормы, которая дает возможность региональному законодателю установить другие виды деятельности, и, во-вторых, создает отсутствие четкости в правоприменении, поскольку изложено иначе.

Подобным образом расценивается содержание пункта 1 статьи 6 Областного закона № 52-оз, который предусматривает такой вид деятельности как защита семьи, детства, материнства и отцовства, так как в пункте 1 части 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ обозначен схожий по своему существу вид деятельности: социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, деятельность в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью.

Также, пунктом 13 статьи 6 Областного закона № 52-оз предусмотрена деятельность, направленная на социальную адаптацию, психологическую поддержку и трудовую интеграцию лиц, являющихся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», а также содействие в оказании психологической поддержки членам семей указанных лиц. В то же время Федеральным законом от 28.11.2025 №446-ФЗ «О внесении изменения в статью 31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях» к рассматриваемым видам деятельности отнесена социальная реабилитация, включая оказание психологической помощи, трудовая адаптация и

профессиональная переподготовка ветеранов боевых действий, а также оказание психологической помощи членам семей ветеранов боевых действий и членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, легализуя нормы в сфере правового регулирования, законодатель обязан заботиться о надлежащей степени их четкости (ясности), позволяющей заинтересованному лицу посредством обращения к нормативному материалу, содержащемуся, в том числе в иных правовых актах, соотносить с ними свое поведение и предвидеть последствия. Соответственно, регулятивные нормы, непосредственно закрепляющие те или иные правила поведения, должны быть сформулированы так, чтобы содержащиеся в них конструкции (субъективные права, юридические обязанности, юридические процедуры и т.п.) не препятствовали однозначному уяснению смысла действующего правового регулирования (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 года N 3-П, от 17 июня 2014 года N 18-П, от 23 сентября 2014 года N 24-П, от 17 февраля 2015 года N 2-П, от 27 февраля 2020 года N 10-П и др.).

Кроме того, в силу пункта 11 статьи 6 Областного закон № 52-оз в Ленинградской области социально ориентированными некоммерческими организациями для целей предоставления государственной поддержки признаются организации при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами такого вида деятельности, как оказание финансовой, информационно-консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области, направленной на осуществление ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, перечисленных в пункте 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, а также в пунктах 1 - 7, 9 и 10 настоящей статьи.

Представляется что без достаточных к тому оснований в настоящее время из перечня видов деятельности, предусмотренных пунктом 11 статьи 6 Областного закон № 52-оз, выпали виды деятельности, предусмотренные пунктами 12-15 рассматриваемой нормы данного регионального закона, которые введены в действие позднее пункта 11, начиная с 2020 года.

Проект состоит из 2 статей.

Первая статья Проекта сводится к приведению Областного закона № 52-оз по указанным выше основаниям в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Статья 2 Проекта определяет порядок вступления в законную силу предлагаемого к принятию закона. С учетом требований части 7 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которой закон субъекта Российской Федерации вступает в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу, предлагается определить, что областной

закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательным
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
4. Федеральный закон от 21.04.2025 №74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов»;
5. Федеральный закон от 28.11.2025 №446-ФЗ «О внесении изменения в статью 31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях»;
6. Федеральный закон от 28.12.2025 № 511-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 26.02.2024 № 32-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»;
8. областной закон от 29.06.2012 № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области»;
9. постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;
10. постановление Правительства Ленинградской области от 19.04.2021 № 203 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;
11. постановление Правительства Ленинградской области от 21.12.2021 № 840 «О принятии решения о предоставлении грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 19 апреля 2021 года №203»;
12. постановление Правительства Ленинградской области от 29.06.2020 № 451 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области, осуществляющим деятельность в сфере социальной поддержки и защиты ветеранов, «серебряных» волонтеров, инвалидов, в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;
13. постановление Правительства Ленинградской области от 29.02.2016 № 49 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (муниципального округа, городского округа) Ленинградской области на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области»;

14. постановление Правительства Ленинградской области от 12.10.2018 № 382 «О порядке и условиях осуществления организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств областного бюджета Ленинградской области»;

15. постановление Правительства Ленинградской области от 28.06.2024 № 448 «Об утверждении Порядка проведения отбора социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области для оказания информационной поддержки в форме содействия в создании официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и(или) обеспечении их функционирования путем использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

16. постановление Правительства Ленинградской области от 13.09.2013 № 294 «Об определении уполномоченного органа по формированию и ведению государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей государственной поддержки в Ленинградской области и внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 4 мая 2009 года № 125 «О реорганизации комитета по информационно-аналитическому обеспечению Ленинградской области»;

17. постановление Правительства Ленинградской области от 04.03.2014 № 50 «О ведении государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей государственной поддержки в Ленинградской области».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательным
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в
статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально
ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области»»**

С принятием проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области»» внесения изменений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательным
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной
поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в
Ленинградской области»»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области»» не потребуется разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательным
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного
закона «О государственной поддержке социально ориентированных
некоммерческих организаций в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательным
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева